KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e mei 1984 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 januari 1975 tot vaststelling van het statuut voor het personeel van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en van het Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen", heeft de 16e mei 1984 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 10 mai 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 janvier 1975 fixant le statut du personnel du Fonds des Bâtiment scolaires de l'Etat et du Fonds des Bâtiments scolaires provinciaux et communaux", a donné le 16 mai 1984 l'avis suivant :

Gelet op de hem opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontwerp strekt ertoe de regelen vastgesteld in het koninklijk besluit van 16 november 1979 tot vaststelling van sommige administratieve en geldelijke bepalingen ten gunste van de personeelsleden der rijksbesturen die met een graad van de loopbaan van architect zijn bekleed en in het koninklijk besluit van 16 november 1979 tot vaststelling van sommige administratieve en geldelijke bepalingen ten gunste van de personeelsleden der rijksbesturen die met een graad van de loopbaan van industrieel ingenieur zijn bekleed, uitdrukkelijk toepasselijk te maken onderscheidenlijk op de personeelsleden van het Gebouwenfonds voor de rijksscholen en van het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen die met de administratieve graad van architect of van industrieel ingenieur zijn bekleed.

2. Zoals uit zijn aanhef mag blijken, werd het koninklijk besluit van 13 januari 1975 welke het ontwerp beoogt aan te vullen, met toepassing van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, op het advies van de algemene syndicale raad van advies vastgesteld.

Het ontwerp, zoals eveneens uit de aanhef ervan en ook uit de verklaringen van de gemachtigde van de Regering blijkt, werd niet aan de algemene syndicale raad van advies doch aan de syndicale raden van advies van de twee Ministeries van Onderwijs voor advies voorgelegd.

Die laatste vorm van syndicale consultatie steunt op artikel 7, § 2, dat bij koninklijk besluit van 11 oktober 1978 werd ingevoegd in het koninklijk besluit van 25 september 1969 houdende splitsing van het Ministerie van Nationale Op-

voeding en Cultuur, en terecht, aangezien het ontwerp een aangelegenheid betreft die uitsluitend en gelijktijdig betrekking heeft op de twee "Ministeries van Nationale Opvoeding en Cultuur" en waarover niet in Ministerraad dient te worden beraadslaagd, zijnde een wijziging van het statuut van het personeel van het Gebouwenfonds voor de rijksscholen en van het Fonds voor de provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen, welke beide zijn opgericht bij de twee Ministeries van Nationale Opvoeding en Cultuur (thans onderscheidenlijk Ministerie van Onderwijs en Ministère de l'Education nationale) door artikel 13 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973.

3. Overigens, zoals ook het gewijzigde koninklijk besluit van 13 januari 1975 het heeft gedaan, stelt het ontwerp voor sommige leden van het personeel van de twee meergenoemde schoolgebouwenfondsen bij wege van verwijzing administratieve en geldelijke regelen vast die al eerder voor de rijkspersoneelsleden zijn bepaald.

Tengevolge van hun vernietiging bij arrest van de Raad van State (afdeling administratie) nr 23.396, van 23 juni 1983, zijn de bepalingen van artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 november 1979 betreffende de rijkspersoneelsleden bekleed met een graad van de loopbaan van industrieel ingenieur, ab initio geschrapt in dat besluit. De bepalingen van dat artikel maken derhalve geen deel uit van die welke op bedoelde personeelsleden van meergenoemde fondsen toepasselijk worden gemaakt door het ontworpen besluit, ook al heeft dat laatste uitwerking met ingang van de dag waarop het laatstvermelde koninklijk besluit van 16 november 1979 in werking is getreden.

.../...

4. Dit advies heeft enkel betrekking op de bepalingen van het ontwerp dat thans voor advies is voorgelegd; het houdt geen beoordeling in van de wettigheid van de regelen vastgesteld in het gewijzigde koninklijk besluit van 13 januari 1975 dat "gelet op de dringende noodzakelijkheid" niet aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voor advies werd voorgelegd.

5. Artikel 2 van het ontwerp voorziet in een uitwerking van de voorgestelde regeling met ingang van 1 december 1978, zijnde de datum van inwerkingtreding van beide bedoelde koninklijke besluiten van 16 november 1979. Die terugwerking is slechts wettig en derhalve geoorloofd, wanneer geen afbreuk wordt gedaan aan door andere personeelsleden van genoemde fondsen verkregen rechten.

6. De verwijzing, in de aanhef, naar artikel 29 van de Grondwet is fout en die naar artikel 67 van de Grondwet is niet vereist. Derhalve wordt voorgesteld het eerste lid van de aanhef volledig te schrappen.

Het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Ook het derde lid van de aanhef mag bijgevolg vervallen.

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 13 januari 1975 tot vaststelling van het statuut voor het personeel van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en van het Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen, wordt aangevuld als volgt :

21° ... (voorts zoals onder 1° van het ontwerp)

22° ... (voorts zoals onder 2° van het ontwerp)".

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

1. L'objet du projet est de faire en sorte que les règles fixées dans l'arrêté royal du 16 novembre 1979 fixant certaines dispositions administratives et pécuniaires en faveur des agents des administrations de l'Etat, titulaires d'un grade de la carrière d'architecte, et dans l'arrêté royal du 16 novembre 1979 fixant certaines dispositions administratives et pécuniaires en faveur des agents des administrations de l'Etat, titulaires d'un grade de la carrière d'ingénieur industriel, soient rendues expressément applicables respectivement aux membres du personnel du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux qui sont titulaires du grade administratif d'architecte ou du grade administratif d'ingénieur industriel.

2. Comme le fait apparaître son préambule, l'arrêté royal du 13 janvier 1975 que le projet vise à compléter a été pris après avis du comité général de consultation syndicale, en application de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Le présent projet d'arrêté royal, ainsi qu'il ressort également de son préambule et des déclarations du délégué du Gouvernement, a été soumis, non pas au comité général de consultation syndicale, mais aux comités de consultation syndicale des deux Ministères de l'Education nationale.

.../...

C'est à juste titre que, pour procéder à cette forme de consultation syndicale, l'on s'est fondé sur l'article 7, § 2, qui a été inséré par l'arrêté royal du 11 octobre 1978 dans l'arrêté royal du 25 septembre 1969 portant dédoublement du Ministère de l'Education nationale et de la Culture. Le projet concerne en effet une question qui se rapporte uniquement et simultanément aux deux "Ministères de l'Education nationale et de la Culture" et qui ne doit pas être délibérée en Conseil des Ministres, à savoir une modification du statut du personnel du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux, fonds qui ont été créés l'un et l'autre auprès des deux Ministères de l'Education nationale et de la Culture (dénommés aujourd'hui respectivement Ministère de l'Education nationale et Ministerie van Onderwijs) par l'article 13 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 11 juillet 1973.

3. Du reste, comme l'a fait l'arrêté royal modifié du 13 janvier 1975, le projet d'arrêté établit à l'égard de certains membres du personnel des fonds des bâtiments scolaires, par voie de référence, des règles administratives et pécuniaires déjà prévues pour les agents de l'Etat.

Par suite de leur annulation par l'arrêt du Conseil d'Etat (section d'administration) n° 23.396, du 23 juin 1983, les dispositions de l'article 9 de l'arrêté royal du 16 novembre 1979 concernant les agents de l'Etat titulaires d'un grade

.../...

de la carrière d'ingénieur industriel ont été supprimées ab initio dans cet arrêté. Ces dispositions ne sont donc pas comprises parmi celles que le projet rend applicables aux agents visés des fonds précités, bien qu'il produise ses effets à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté du 16 novembre 1979 cité en dernier lieu.

4. Le présent avis ne porte que sur les dispositions du projet actuellement soumis au Conseil d'Etat, il n'implique aucun jugement sur la légalité des règles qui ont été établies par l'arrêté modifié du 13 janvier 1975, lequel n'a pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat "vu l'urgence".

5. L'article 2 du projet prévoit que la réglementation envisagée produira ses effets à la date du 1er décembre 1978, qui est celle de l'entrée en vigueur des deux arrêtés royaux précités du 16 novembre 1979. Cet effet rétroactif n'est légal, et ne peut dès lors être admis, que pour autant qu'il ne soit pas porté atteinte à des droits qui sont acquis à d'autres membres du personnel des fonds visés.

6. La référence que le préambule fait à l'article 29 de la Constitution est incorrecte; celle qu'il fait à l'article 67 de la Constitution n'est pas nécessaire. Il est proposé, dès lors, de supprimer intégralement l'alinéa 1er du préambule.

.../...

L'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères ne constitue pas le fondement légal du projet. L'alinéa 3 du préambule peut donc également être supprimé.

La phrase liminaire de l'article 1er du projet devrait être rédigée comme suit :

"L'article 2, § 1, de l'arrêté royal du 13 janvier 1975 fixant le statut du personnel du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux est complété comme suit :

21° ... (comme au 1° du projet)

22° ... (comme au 2° du projet)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.