CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
18-05-1984
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 23 février 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant l'obligation de résidence pour certains agents de la Régie des Transports maritimes", a donné le 7 mai 1984 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e februari 1984 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de standplaatsverplichting voor sommige personeelsleden van de Regie voor Maritiem Transport", heeft de 7e mei 1984 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

A l'alinéa 1er, il y a lieu de supprimer les mots "l'arrêté royal n° 88 du 11 novembre 1967 et la loi du 30 juin 1975;". En effet, l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, qui constitue un des fondements légaux de l'arrêté en projet, n'a été modifié que par l'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967.

L'alinéa 2 doit être complété par la mention de l'arrêté royal n° 241 du 31 décembre 1983, qui a également modifié la loi du 1er juillet 1971.

Les alinéas 4 et 5 devraient être complétés par les mots ", modifié notamment par l'arrêté ministériel du 16 décembre 1964 et par l'arrêté royal du 1er août 1975;". En effet, ces derniers arrêtés ont modifié l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires et l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire.

DISPOSITIF.

Article 1er.

Dans le texte français de l'article, il y a lieu de remplacer le terme "domicile" par le terme "résidence". Cette modification est nécessaire pour exprimer la règle avec exactitude.

.../...

Au surplus, la terminologie de l'arrêté en projet doit être en concordance avec celle des arrêtés organiques du statut des agents (arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, article 112, 7°; arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires, article 17, 5°; arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire, article 16, 5°).

Enfin, l'intitulé de l'arrêté en projet et le considérant figurant au préambule emploient le terme "résidence".

Le début de l'article serait mieux rédigé comme suit :

"Doivent avoir leur résidence à Ostende ou dans une commune de sa périphérie, à une distance maximum de cinq kilomètres du siège de l'entreprise, les agents de la Régie des transports maritimes appartenant à l'une des catégories suivantes : ".

Article 2.

L'article devrait désigner l'autorité compétente pour accorder les dérogations.

Il pourrait être rédigé de la manière suivante :

"Article 2.-

Le ... peut accorder une dérogation à l'obligation de résidence imposée par l'article 1er, à l'agent qui satisfait aux conditions suivantes :

.../...

1° prendre, à ses frais, un raccordement au réseau téléphonique, sauf si l'agent fait partie de la catégorie du personnel visée à l'article 1er, 3°;

2° s'engager à rejoindre le navire, à ses frais, dans les quarante minutes qui suivent la convocation qui lui est adressée pour les besoins du service".

Article 3.

Le Roi n'a pas le pouvoir d'imposer une obligation avec effet rétroactif. L'article ne pourra avoir pour conséquence de rendre régulières des décisions individuelles prises dans le passé, qui n'auraient pas été compatibles avec les dispositions alors en vigueur.

AANHEF.

In het eerste lid schrappe men de woorden "het koninklijk besluit nr 88 van 11 november 1967 en de wet van 30 juni 1975;". Artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat mede rechtsgrond oplevert voor het ontworpen besluit, is immers alleen maar gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 4 van 18 april 1967.

Het tweede lid moet worden aangevuld met de vermelding van het koninklijk besluit nr 241 van 31 december 1983, dat eveneens de wet van 1 juli 1971 heeft gewijzigd.

Het vierde en het vijfde lid zouden moeten worden aangevuld met de woorden ", inzonderheid gewijzigd bij het ministerieel besluit van 16 december 1964 en bij het koninklijk besluit van 1 augustus 1975;". Die laatste besluiten hebben immers het besluit van de Regent van 30 april 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel en het besluit van de Regent van 10 april 1948 houdende het statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel gewijzigd.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

In de Nederlandse tekst van het artikel behoort de term "woonplaats" te worden vervangen door de term "standplaats". Die wijziging is noodzakelijk wil de regel juist geformuleerd zijn.

.../...

Daarenboven moet de terminologie van het ontworpen besluit overeenstemmen met die van de besluiten die het statuut van het personeel regelen (koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, artikel 112, 7°; besluit van de Regent van 30 april 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel, artikel 17, 5°; besluit van de Regent van 10 april 1948 houdende het statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel, artikel 16, 5°).

In het opschrift en in de considerans van het ontworpen besluit is dan ook terecht het woord "standplaatsverplichting" gebruikt.

Het begin van het artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"De personeelsleden van de Regie voor Maritiem Transport die behoren tot een van de volgende categorieën moeten hun verblijfplaats hebben te Oostende of in een van de randgemeenten, op een afstand van ten hoogste vijf kilometer van de bedrijfszetel : ".

Artikel 2.

Het artikel zou de overheid moeten aanwijzen die bevoegd is om de afwijkingen toe te staan.

Het zou als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Artikel 2.-

De ... kan een afwijking van de door artikel 1 opgelegde standplaatsverplichting toestaan aan het personeelslid dat aan de volgende voorwaarden voldoet :

.../...

1° op eigen kosten een aansluiting nemen op het telefoonnet, behalve indien het personeelslid behoort tot de in artikel 1, 3°, bedoelde categorie van het personeel;

2° er zich toe verbinden zich op eigen kosten op het schip aan te melden binnen veertig minuten na zijn oproeping voor de behoeften van de dienst".

Artikel 3.

De Koning is niet bevoegd om een verplichting op te leggen met terugwerkende kracht. Het artikel kan niet tot gevolg hebben dat individuele beslissingen uit het verleden, die niet bestaanbaar zouden zijn geweest met de toen geldende bepalingen, geregulariseerd worden.

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. CH. HUBERLANT.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.