VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
04-04-1984
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 16.005/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 27e januari 1984 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit zonder opschrift, maar in de brief van de Staatssecretaris aangekondigd als : "Ontwerp van koninklijk besluit houdende de aanwijzing van de gebieden die moeten opgenomen worden in de "lijst van de watergebieden van internationale betekenis", heeft de 1ste maart 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétair d'Etat à l'Agriculture, le 27 janvier 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Secrétaire d'Etat : "Ontwerp van koninklijk besluit houdende de aanwijzing van de gebieden die moeten opgenomen worden in de "lijst van de watergebieden van internationale betekenis", a donné le 1er mars 1984 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot uitvoering van de Overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn in het bijzonder als woongebied voor watervogels, opgemaakt te Ramsar (Iran) op 2 februari 1971.

Bij die Overeenkomst hebben de Partijen een aantal verplichtingen op zich genomen met het oog op het behoud van een aantal in een lijst op te nemen watergebieden van internationale betekenis, wegens de fundamentele ecologische functies van die gebieden als regelaars van waterhuishoudingen en als woongebied met een geheel eigen flora en fauna, met name watervogels. Het komt echter aan elk van de Overeenkomstsluitende Partijen toe de daarvoor in aanmerking komende, binnen haar grondgebied liggende watergebieden aan te wijzen (artikel 2, lid 1 en lid 5, van de Overeenkomst).

De genoemde Overeenkomst werd goedgekeurd bij de wet van 22 februari 1979, waarvan artikel 2 aan de Koning de opdracht gaf de aanwijzingen bedoeld in artikel 2, lid 1 en lid 5, van de Overeenkomst te doen. Met het thans voor advies voorgelegde ontwerp wil de Regering laatstgenoemde verplichting nakomen.

Daargelaten de vraag in hoeverre, sedert de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het Rijk territoriaal nog bevoegd is om de met het ontwerp bedoelde aanwijzingen te doen, moet worden vastgesteld dat dergelijke aanwijzingen op zichzelf genomen niet het normatieve karakter hebben dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State bevoegd zou zijn om er met toepassing van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State advies over uit te brengen.

.../...

Een ontwerp zoals het onderhavige heeft wel tot gevolg dat de gebieden die erin worden vermeld, vanaf de inwerkingtreding van het ontwerp, onder de toepassing van een aantal bestaande normen zullen vallen, maar het ontwerp voert zelf geen enkele nieuwe norm in. Het beperkt er zich toe een bepaald juridisch regime toepasselijk te verklaren op sommige concrete situaties.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat tend à exécuter la Convention relative aux zones humides d'importance internationale particulièrement comme habitats de la sauvagine, faite à Ramsar (Iran) le 2 février 1971.

En signant cette Convention, les Parties ont contracté un certain nombre d'obligations en vue de la conservation de certaines zones humides d'importance internationale à inclure dans une liste, en raison des fonctions écologiques fondamentales de ces zones en tant que régulateur des régimes des eaux et en tant qu'habitats d'une flore et d'une faune caractéristique et, particulièrement, de la sauvagine. Il appartient toutefois à chacune des Parties contractantes de désigner les zones humides appropriées de son territoire (article 2, paragraphes 1 et 5, de la Convention).

La Convention précitée a été approuvée par la loi du 22 février 1979, dont l'article 2 charge le Roi de procéder aux désignations prévues à l'article 2, paragraphes 1 et 5, de la Convention. Par le projet présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat, le Gouvernement entend exécuter cette dernière obligation.

Mise à part la question de savoir dans quelle mesure, depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'Etat a encore la compétence territoriale de faire les désignations qui font l'objet du projet, il faut constater que de telles désignations n'ont pas en soi le caractère normatif requis pour que la section de législation du Conseil d'Etat soit compétente, en vertu de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, pour émettre un avis à leur sujet.

.../...

Un arrêté tel que l'arrêté en projet a certes pour conséquence que les zones qu'il désigne seront soumises, dès son entrée en vigueur, à l'application d'un certain nombre de normes existantes. Mais l'arrêté en projet n'instaure lui-même aucune norme nouvelle. Il se borne à rendre applicable à certaines situations concrètes un régime juridique déterminé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.
Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.