LEGISLATION - WETGEVING
L
- 23-12-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

GV. L. 15.894/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 6 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant les principes de calcul des dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces", a donné le 12 décembre 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 6e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van de principes van de berekening van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën", heeft de 12e december 1983 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Le projet a pour objet, comme l'annonce son intitulé, de modifier les principes de calcul des dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

A cette double fin, il remplace, d'une part, l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 (article 1er) et, d'autre part, l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par l'article 74 de la loi précitée du 5 janvier 1976 (article 2).

Dans un cas comme dans l'autre, l'arrêté en projet substitue au système en vigueur un régime en vertu duquel les dotations seront fixées "par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à un montant correspondant à celui de la dotation de l'année précédente, affecté d'un coefficient d'accroissement égal au taux d'accroissement des dépenses courantes de l'Etat entre les deux années considérées, exception faite des dépenses relatives à la dette publique".

A la première lecture, on pourrait se demander si, par les dispositions indiquées, le Roi ne proroge pas, d'une certaine manière, ses pouvoirs spéciaux au-delà de la date à laquelle ils prennent fin en vertu de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il apparaît, en réalité, que tels qu'ils sont rédigés, les articles 75 et 3 nouveaux cantonnent expressément l'habilitation donnée au Roi dans des limites très strictes, de telle sorte que le Roi ne pourra plus, si la condition se réalise, que prendre un acte d'exécution, dont les données essentielles et, notamment, les bases de calcul, sont fournies par l'arrêté de pouvoirs spéciaux lui-même.

.../...

Les articles 1er et 2 du projet ne suscitent, dès lors, aucune objection.

+

INTITULE.

Le terme de "principes", appliqué au calcul des dotations, n'est guère heureux. Mieux vaudrait écrire "... modifiant les règles de calcul des dotations ... ".

DISPOSITIF.

Article 2.

Il serait plus conforme à l'usage de rédiger la phrase liminaire de la manière suivante :

"L'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par la loi du 5 janvier 1976, est remplacé par la disposition suivante : ".

ALGEMENE OPMERKING.

Zoals in het opschrift wordt aangekondigd, strekt het ontwerp tot wijziging van de principes van de berekening van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën.

Met dat tweeledig oogmerk vervangt het enerzijds artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 (artikel 1) en anderzijds artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd bij artikel 74 van de eerdervermelde wet van 5 januari 1976 (artikel 2).

Zowel in het ene als in het andere geval, vervangt het ontwerp-besluit het bestaande systeem door een regeling krachtens welke de dotaties "door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit" zullen worden vastgesteld "op een bedrag overeenkomende met dat van de dotatie van het vorig jaar voorzien van een stijgingscoëfficiënt gelijk aan het stijgingspercentage van de lopende staatsuitgaven tussen de twee beschouwde jaren, uitzondering gemaakt voor de uitgaven betreffende de openbare schuld".

Bij een eerste lezing zou men zich kunnen afvragen of de Koning met de genoemde bepalingen zijn bijzondere machten niet in zekere zin verlengt tot na de datum waarop zij vervallen krachtens de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

.../...

In werkelijkheid blijkt dat de nieuwe artikelen 75 en 3, zoals zij zijn geredigeerd, de aan de Koning verleende machtiging uitdrukkelijk binnen zeer strenge grenzen houden, zodat de Koning, indien de voorwaarde in vervulling gaat, nog slechts een uitvoeringsbesluit zal kunnen vaststellen waarvan het bijzondere-machtenbesluit zelf de essentiële gegevens en bepaaldelijk de berekeningsgrondslagen aan de hand doet.

Tegen de artikelen 1 en 2 van het ontwerp is derhalve niets in te brengen.

+

OPSCHRIFT.

De term "principes", hier betrokken op de berekening van de dotaties, is niet zeer geslaagd. Beter zou worden geschreven "... tot wijziging van de regels voor het berekenen van de dotaties ...".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

Het zou beter zijn de inleidende volzin, zoals gebruikelijk is, als volgt te redigeren :

"Artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.