KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e november 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 1981 betreffende de vakantie- en verlofregeling van het stagedoend en vastbenoemd technisch personeel van de rijks-psycho-medisch-sociale centra, de rijksvormingscentra en de inspectiediensten", heeft de 14e december 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 30 novembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal du 19 mai 1981 relatif aux vacances et aux congés des membres stagiaires ou nommés à titre définitif du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat, des centres de formation de l'Etat et des services d'inspection", a donné le 14 décembre 1983 l'avis suivant :

Ingevolge de korte termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt, en ingevolge de talrijke eveneens dringende adviesaanvragen die terzelfder tijd zijn toegekomen, moet de Raad van State noodzakelijkerwijze het onderzoek van het ontwerp beperken tot de vraag of het ontwerp van koninklijk besluit rechtsgrond vindt in de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983.

Het ontwerp van genummerd koninklijk besluit strekt ertoe de bij het koninklijk besluit van 19 mei 1981 vastgestelde vakantie- en verlofregeling van het stagedoend en vastbenoemd technisch personeel van de rijks-psycho-medisch-sociale centra, de rijksvormingscentra en de inspectiediensten aan te vullen met een bepaling betreffende het aanrekenen van bepaalde vakantieperiodes als ziekteverlof. Ingevolge artikel 50 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 tot regeling van de psycho-medisch-sociale centra zal die bepaling eveneens gelden voor de personeelsleden van die centra aan wie weddetoelagen worden uitgekeerd.

Door het aanrekenen van sommige vakantieperiodes als ziekteverlof, zal een personeelslid vroeger ter beschikking dienen te worden gesteld. Aangezien "dergelijke periodes van ter beschikkingstelling worden bezoldigd door een wachtgeld dat niet hoger mag zijn dan 3/4 van de activiteitswedde", zo is in het verslag aan de Koning gezegd, "is met het ontwerp naar een vermindering van de openbare uitgaven gestreefd".

In het eerste lid van de aanhef beroept de Regering zich op artikel 1, 1°, van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 naar luid waarvan de Koning met het oog onder meer op de vermindering van de openbare lasten, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de openbare uitgaven te beperken of te verminderen onder meer door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn.

.../...

De wettigheid van het ontwerp kan maar worden aanvaard mits men het bepaalde in voormeld artikel 1, 1°, zeer ruim interpreteert en mits de Regering aantoont dat de ontworpen regeling rechtstreeks bijdraagt tot een beperking of vermindering van de openbare uitgaven.

Vu le bref délai dans lequel l'avis doit être donné et le grand nombre de demandes d'avis, également urgentes, dont il a été saisi simultanément, le Conseil d'Etat se voit contraint de limiter son examen à la question de savoir si l'arrêté royal en projet trouve un fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

Le projet d'arrêté royal numéroté a pour objet de compléter, en y ajoutant une disposition relative a l'imputation de certaines périodes de vacances comme congé de maladie, le régime de vacances et de congés des membres stagiaires ou définitifs du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat, des centres de formation de l'Etat et des services d'inspection, régime qui a été fixé par arrêté royal du 19 mai 1981. En vertu de l'article 50 de l'arrêté royal du 13 août 1962 organique des centres psycho-médico-sociaux la disposition précitée sera également applicable aux membres du personnel de ces centres, auxquels des subventions-traitements sont payés.

L'imputation de certaines périodes de vacances comme congé de maladie aura pour conséquence que l'agent devra être mis en disponibilité plus tôt. De telles périodes de mise en disponibilité étant rémunérées, comme le déclare le rapport au Roi, "par un traitement d'attente qui ne peut dépasser les 3/4 du traitement d'activité" le projet "tend à réduire les dépenses publiques".

L'alinéa 1er du préambule invoque comme fondement légal l'article 1er, 1°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, aux termes duquel le Roi peut, afin d'assurer notamment la diminution des charges publiques, prendre toutes les mesures utiles en vue de limiter ou de réduire les dépenses publiques, notamment

en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat.

La légalité du projet ne peut être admise que si la disposition de l'article ler, 1°, précité est interprétée très largement et pour autant que le Gouvernement démontre que la réglementation envisagée contribue directement à la limitation ou à la réduction des dépenses publiques.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.