ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur, le 20 septembre 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative à la souscription de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque asiatique de Développement", a donné le 11 janvier 1984 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e september 1983 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de inschrijving van België op de verhoging van het kapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank", heeft de 11e januari 1984 het volgend advies gegeven :

Dans l'Accord de Manille du 4 décembre 1965 créant la Banque asiatique de développement, approuvé par la loi du 28 juillet 1966, et spécialement dans les articles 4 à 7 de cet Accord, le capital de la Banque est qualifié de capital-actions.

Cette expression est utilisée probablement en vue de distinguer le capital social des capitaux qui sont affectés à des fonds spéciaux (articles 19 et 20 de l'Accord).

Il se recommanderait dès lors d'écrire à l'article unique du projet :

"La souscription de la Belgique au capital-actions de la Banque asiatique de développement ...".

\+

\+ +

Selon l'article 4 de l'Accord de Manille,

> "Le capital-actions autorisé de la Banque sera d'un montant, exprimé en dollars des Etats-Unis du poids et du titre en vigueur le 31 janvier 1966, de un milliard de dollars".

Le dollar s'étant détaché de l'or et ne trouvant plus sa définition par rapport à un poids d'or, le rapport de valeur entre un dollar actuel et un dollar de janvier 1966 est impossible à établir.

La Résolution n° 158 du 25 avril 1983 du conseil des gouverneurs de la Banque prévoit que le capital-actions autorisé sera augmenté de 754.750 actions de 10.000 dollars, "en termes de dollars des Etats-Unis du poids et du titre en vigueur au 31 janvier 1966".

.../...

En raison de la difficulté d'établir le rapport de valeur contenu dans cette formule, la Résolution prévoit en son paragraphe 3, c, que :

"Dans l'attente d'une décision sur la question de revalorisation du capital-actions de la Banque, le paiement des actions libérées souscrites en vertu de cette Résolution sera effectué, au choix du membre souscripteur :

(i) à raison de 12.063,50 dollars courants des Etats-Unis par action, ou

(ii) à raison de 10.000 Droits de Tirage Spéciaux (DTS) par action, ...".

Le même paragraphe 3, c, ajoute :

"Tous les paiements effectués en vertu des dispositions précédentes de ce paragraphe seront sujets à ajustement lorsque la question de la revalorisation du capital-actions de la Banque sera résolue".

La Belgique a souscrit à la deuxième augmentation du capital de la Banque décidée par la Résolution n° 104 du conseil des gouverneurs. Cette Résolution prévoyait une augmentation du capital de "$ 4.148.000.000 en termes de dollars des Etats-Unis du poids et du titre en vigueur au 31 janvier 1966".

La loi du 18 juin 1979 a prévu dans son article unique que la souscription de la Belgique au capital de la Banque asiatique de développement est augmentée de 135 pour cent et portée de 12,50 à 29,37 millions de dollars des Etats-Unis, sans autre précision.

Pour la troisième augmentation de capital, la Belgique va souscrire à un nombre d'actions nouvelles égal à 1,05 du nombre d'actions anciennes qu'elle possède.

L'article unique de la loi en projet prévoit que la participation de la Belgique au capital-actions de la Banque est portée de 35,43 à 72,62 millions de dollars des Etats-Unis. Selon la dernière loi d'autorisation, la participation était portée à 29,37 millions de dollars. Prendre le chiffre de 35,43 millions de dollars comme point de départ de la troisième augmentation anticipe donc sur la future revalorisation du capital-actions, alors que l'on ignore encore sur quelle base celle-ci sera effectuée.

Le Conseil d'Etat propose dès lors de rédiger l'article unique comme suit :

"Article unique.-

La souscription de la Belgique au capital-actions de la Banque asiatique de développement est augmentée de 37,19 millions de dollars des Etats-Unis, conformément à la Résolution n° 158 adoptée par le conseil des gouverneurs de la Banque le 25 avril 1983".

In de Overeenkomst van Manilla van 4 december 1965 houdende oprichting van de Aziatische Ontwikkelingsbank, goedgekeurd bij de wet van 28 juli 1966, en inzonderheid in de artikelen 4 tot 7 van die Overeenkomst, wordt het kapitaal van de Bank "aandelenkapitaal" genoemd.

Die term wordt waarschijnlijk gebruikt om het maatschappelijk kapitaal te onderscheiden van de kapitalen die voor speciale fondsen worden bestemd (artikelen 19 en 20 van de Overeenkomst).

Daarom verdient het aanbeveling in het enig artikel van het ontwerp te schrijven :

"De inschrijving van België op het aandelenkapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank ...".

+

\+ +

Artikel 4 van de Overeenkomst van Manilla bepaalt :

> "Het maatschappelijk aandelenkapitaal van de Bank bedraagt een miljard dollar, uitgedrukt in U.S. dollars van het gewicht en het gehalte zoals dit geldt op 31 januari 1966".

Daar de dollar zich van het goud heeft losgemaakt en niet meer ten opzichte van een gewicht aan goud wordt gedefinieerd, is onmogelijk vast te stellen welke verhouding er bestaat tussen de waarde van een huidige dollar en een dollar van januari 1966.

Resolutie nr 158 d.d. 25 april 1983 van de raad van gouverneurs van de Bank bepaalt dat het maatschappelijk aandelenkapitaal verhoogd wordt met 754.750 aandelen van 10.000 dollar, "uitgedrukt in dollars van de Verenigde Staten met het op 31 januari 1966 geldend goudgewicht en -gehalte".

Aangezien de waardeverhouding welke in die formule besloten ligt moeilijk vastgesteld kan worden, bepaalt de Resolutie in paragraaf 3, c :

> "In afwachting van een beslissing nopens de waardebepaling van het aandelenkapitaal van de Bank, zal de betaling van de overeenkomstig deze Resolutie ingeschreven volgestorte aandelen gedaan worden naar de keuze van het inschrijvend lid :
>
> (i) hetzij naar rata van 12.063,50 courante dollars van de Verenigde Staten per aandeel;
>
> (ii) hetzij naar rata van 10.000 Bijzondere Trekkingsrechten (BTR) per aandeel, ...".

Dezelfde paragraaf 3, c, vervolgt :

> "Alle overeenkomstig de voorgaande bepalingen van deze paragraaf uitgevoerde betalingen zullen onderworpen worden aan een aanpassing van zodra het vraagstuk van de waardebepaling van het aandelenkapitaal van de Bank zal opgelost zijn".

België heeft ingeschreven op de tweede verhoging van het kapitaal van de Bank waartoe besloten was door Resolutie nr 104 van de raad van gouverneurs. Die Resolutie voorzag in een kapitaalverhoging met "Ø 4.148.000.000 in dollars van de Verenigde Staten met het op 31 januari 1966 geldend goudgewicht en -gehalte".

In het enig artikel van de wet van 18 juni 1979 is zonder nadere toelichting bepaald dat de inschrijving van België op het kapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank verhoogd wordt met 135 percent en gebracht wordt van 12,50 op 29,37 miljoen dollar van de Verenigde Staten.

Wat de derde kapitaalverhoging betreft, zal België inschrijven op een aantal nieuwe aandelen dat gelijk is aan 1,05 van het aantal oude aandelen dat het bezit.

Het enig artikel van de ontworpen wet bepaalt dat de deelneming van België in het aandelenkapitaal van de Bank van 35,43 op 72,62 miljoen dollar van de Verenigde Staten wordt gebracht. De laatste machtigingswet had de deelneming op 29,37 miljoen dollar gebracht. Wanneer het getal van 35,43 miljoen dollar als uitgangspunt van de derde verhoging wordt genomen, loopt men dus vooruit op de toekomstige waardebepaling van het aandelenkapitaal, terwijl nog niet bekend is op welke grondslag deze zal worden uitgevoerd.

De Raad van State stelt derhalve voor, het enig artikel als volgt te redigeren :

"Enig artikel.-

De inschrijving van België op het aandelenkapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank wordt verhoogd met 37,19 miljoen dollar van de Verenigde Staten,overeenkomstig de door de raad van gouverneurs van de Bank op 25 april 1983 aangenomen Resolutie nr 158".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoozitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, -- LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.