6

VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L

23-11-1983

Transmis à M. Coordination .
Overgemaakt aan de H.

L. 15.728/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9e september 1983 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 129 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid", heeft de 9e november 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Ministre de l'Emplo et du Travail, le 9 septembre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 129 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage", a donné le 9 novembre 1983 l'avi suivant :

Volgens artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders is het de taak van de Koning om de voorwaarden te bepalen waaronder de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening aan de onvrijwillige werklozen en aan hun gezin de uitbetaling van de hun verschuldigde uitkeringen verzekert. Aan die bepaling ontleent de Koning niet de bevoegdheid om, zoals in het ontwerp is voorzien, op een algemene wijze te stellen dat de werknemer die hetzij aan een staking deelneemt of door een lock-out uitgesloten is, hetzij ingevolge een staking werkloos is, niet onvrijwillig werkloos is, waardoor hij zonder aanspraak op werkloosheidsvergoeding is.

Indien er behoefte is om voor die of voor een andere groep in een specifieke regeling ter uitkering van werkloosheidsvergoedingen te voorzien, kunnen die specifieke voorzieningen niet anders dan betrekking hebben op de voorwaarden waaronder door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening over de aanspraak op werkloosheidsvergoeding wordt beslist. Het ontwerp zal dan ook in die zin moeten worden herschreven.

Bovendien zou de Koning beneden de Hem door de besluitwet van 28 december 1944 opgedragen bevoegdheid blijven wanneer Hij - zoals ten aanzien van de werknemer, wiens werkloosheid het rechtstreeks of onrechtstreeks gevolg van een staking is, in het ontwerp is gesteld - het zonder nadere regeling aan het beheerscomité van de R.V.A., of aan enig ander orgaan, zou

.../...

overlaten om discretionair erover te beslissen of die werknemer met een onvrijwillige werkloze mag worden gelijkgesteld, waardoor hij aanspraak op werkloosheidsvergoeding verwerft. Volgens de wet is het inderdaad zaak van de Koning de regelen te bepalen aan de hand waarvan over de aanspraak op werkloosheidsvergoeding wordt beslist. Wel is het wettig mogelijk dat in een zodanige regeling erin wordt voorzien dat de toekenning van de werkloosheidsvergoeding wordt voorafgegaan door een vaststelling bijvoorbeeld door meergenoemd beheerscomité van het feit van onvrijwillige werkloosheid. Doch ook die vaststelling zal in geval van betwisting door de rechter op haar wetmatigheid kunnen worden beoordeeld.

En vertu de l'article 7, § 1er, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le Roi est chargé de déterminer les conditions dans lesquelles l'Office national de l'emploi assure le paiement aux chômeurs involontaires et à leur famille, des allocations qui leur sont dues. Cette disposition n'habilité pas le Roi à établir de manière générale, comme le fait le projet, que le travailleur qui se trouve soit en état de grève ou de lock-out soit en chômage par suite d'une grève, n'est pas un chômeur involontaire, et ne peut, dès lors, prétendre au bénéfice des allocations de chômage.

S'il s'avère nécessaire de prévoir pour ce groupe précis ou pour un autre groupe un régime spécifique d'octroi des allocations de chômage, ces dispositions spécifiques ne peuvent concerner que les conditions dans lesquelles l'Office national de l'emploi décide du droit aux allocations de chômage. Il conviendrait dès lors de remanier le projet en ce sens.

En outre, le Roi n'exercerait pas pleinement le pouvoir qui lui est attribué par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 s'Il devait - comme le projet le prévoit à l'égard du travailleur dont le chômage est la conséquence directe ou indirecte d'une grève - abandonner, sans autres règles, au comité de gestion de l'O.N.E.M. ou à un autre organe le soin de décider discrétionnairement si ce travailleur peut être assimilé à un chômeur involontaire, assimilation qui lui ouvre le droit aux allocations de chômage. En

.../...

vertu de la loi, c'est, en effet, au Roi qu'il appartient de déterminer les règles selon lesquelles il sera décidé du droit aux allocations de chômage. Ces règles peuvent cependant prévoir légalement que l'octroi des allocations de chômage sera précédé de la constatation, faite par exemple par le comité de gestion précité, de l'état de chômage involontaire. En cas de constestation, le juge pourra toutefois contrôler également la régularité de cette constatation.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS,	staatsraden,
	Gh. TACQ,	conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	J. GIJSSELS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw : Madame :	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.