VR. L. 15.718/2/V.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
05-10-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 1er septembre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi", a donné le 7 septembre 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, de 1ste september 1983 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit nr 181 van 30 december 1982 tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling", heeft de 7e september 1983 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

DISPOSITIF.

Article 1er.

Le texte suivant est proposé pour l'article 5, 1°, en projet :

"1° les employeurs qui ressortissent à une commission paritaire au sein de laquelle n'a pas été conclue de convention collective de travail visée à l'article 6, déposée au plus tard le 30 juin 1983 et pour laquelle la force obligatoire a été demandée, sauf s'ils ont déposé, au plus tard le 31 juillet 1983, une convention collective de travail visée à l'article 7;".

En ce qui concerne la modification proposée à l'article 5, 2°, il ressort des explications données au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre que la date à laquelle les employeurs doivent avoir rempli les obligations imposées par la convention peut être postérieure au 31 décembre 1983, à la double condition qu'une exécution partielle de ces obligations pendant l'année 1983 soit prévue dans la convention et qu'un terme n'excédant pas le 31 décembre 1984 soit fixé pour l'exécution intégrale de celle-ci.

Le texte devrait être amendé afin de traduire cette intention.

.../...

Article 2.

Dans la phrase liminaire, il convient d'écrire : "Dans l'article 11 du même arrêté".

Article 3.

Selon les explications fournies par le délégué du Ministre, l'intention du Gouvernement est de charger également l'Office national de sécurité sociale de la perception des sommes dues au Fonds en vertu de l'arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982 organisant pour les petites et moyennes entreprises un régime spécifique d'utilisation de la modération salariale pour l'emploi. Cette intention devrait être exprimée dans le texte même de l'article 15 nouveau.

Par ailleurs, il est préférable de prévoir expressément que l'Office national de sécurité sociale transférera au Fonds pour l'emploi les sommes dues à celui-ci par les employeurs.

Le texte suivant est proposé pour l'article 15 en projet :

"Article 15. L'Office national de sécurité sociale est chargé, selon les modalités fixées par le Roi, de la perception et du recouvrement des sommes dues par l'employeur, ainsi que du transfert de celles-ci au Fonds pour l'emploi.

Le Roi fixe les modalités de liquidation des dépenses du Fonds".

.../...

Article 4.

Selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre, l'intention du Gouvernement est de soumettre les employeurs qui appliquent le régime spécifique des petites et moyennes entreprises organisé par l'arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982, aux obligations nouvelles prévues par l'article 15bis en projet.

Etant donné que cette dernière disposition va s'insérer dans l'arrêté royal n° 181 dont les dispositions sont, en principe, aux termes de son article 2, non applicables aux employeurs qui appliquent le régime spécifique précité, à l'exception de l'article 4 et des articles 15 à 24, il pourrait y avoir un doute quant au point de savoir si la disposition nouvelle, bien qu'elle fasse l'objet d'un article 15bis, constitue une exception à la disposition générale qui exclut ces employeurs des dispositions de l'arrêté royal n° 181.

Afin de dissiper toute équivoque, il conviendrait de prévoir dans le projet une disposition qui modifierait expressément l'article 2 de l'arrêté royal précité, dans la rédaction suivante :

"A l'exception de l'article 4 et des articles 15, 15bis et 16 à 24, ...".

L'article 15bis en projet se borne à disposer que "L'employeur joint à la déclaration ... une attestation dont le contenu est déterminé par le Roi".

.../...

Telle qu'elle est rédigée, la disposition, par le manque de toute précision au sujet du contenu de l'attestation, a pour effet de donner au Roi une habilitation à ce point large qu'elle dépasse les pouvoirs spéciaux qui Lui ont été attribués par le législateur.

Cette objection pourrait être écartée si le texte était rédigé comme suit :

"Article 15bis. L'employeur joint à la déclaration, visée à l'article 21 de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, une attestation justificative du montant de l'économie ou du pourcentage de l'économie provenant de la modération salariale complémentaire pour l'emploi, ainsi que de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi.

Selon les modalités fixées par le Roi, cette attestation sera soumise à l'avis motivé soit d'un organe créé ou désigné à cette fin par une convention collective de travail, conclue en application du présent arrêté, soit du conseil d'entreprise, soit de la délégation syndicale".

OBSERVATION FINALE.

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre, les modifications apportées à l'arrêté royal n° 181, entré en vigueur le 1er janvier 1983, doivent produire leurs effets à la même date que le texte original. Il y a lieu, par conséquent, de compléter le projet par un article rédigé comme suit :

.../...

"Article ... . Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1983"

et de viser au préambule l'article 3, § 4, alinéa 1er, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor het ontworpen artikel 5, 1° :

"1° de werkgevers die ressorteren onder een paritair comité waarin geen collectieve arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 6 gesloten is die uiterlijk op 30 juni 1983 neergelegd is en waarvoor algemeen verbindend verklaring is gevraagd, tenzij zij uiterlijk op 31 juli 1983 een collectieve arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 7 hebben neergelegd;".

Wat de voor artikel 5, 2°, voorgestelde wijziging betreft, blijkt uit de uitleg die de gemachtigde van de Minister aan de Raad van State heeft verstrekt, dat de datum waarop de werkgevers de door de overeenkomst opgelegde verplichtingen moeten hebben nageleefd, na 31 december 1983 mag vallen onder de dubbele voorwaarde dat in de overeenkomst wordt bepaald dat die verplichtingen gedeeltelijk moeten zijn nagekomen gedurende het jaar 1983 en dat voor de algehele uitvoering van de overeenkomst een termijn wordt vastgesteld met als uiterste datum 31 december 1984.

De tekst zou moeten worden aangepast om die bedoeling weer te geven.

Artikel 2.

In de inleidende volzin zou moeten worden gelezen : "In artikel 11 van hetzelfde besluit ...".

.../...

Artikel 3.

Volgens de uitleg die de gemachtigde van de Minister heeft verstrekt, ligt het in de bedoeling van de Regering de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ook te belasten met de inning van de bedragen die aan het Fonds verschuldigd zijn krachtens het koninklijk besluit nr 185 van 30 december 1982 houdende de organisatie, voor de kleine en middelgrote ondernemingen, van een specifiek stelsel voor de aanwending van de loonmatiging voor de tewerkstelling Die bedoeling zou tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst zelf van het nieuwe artikel 15.

Voorts is het verkieslijk uitdrukkelijk te bepalen dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Tewerkstellingsfonds de bedragen moet overdragen die de werkgevers aan dat Fonds verschuldigd zijn.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor het ontworpen artikel 15 :

"Artikel 15. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is belast, volgens de door de Koning bepaalde regels, met de inning en de invordering van de door de werkgever verschuldigde bedragen alsook met de overdracht daarvan aan het Tewerkstellingsfonds.

De Koning bepaalt de nadere regels inzake vereffening van de uitgaven van het Fonds".

Artikel 4.

Volgens de inlichtingen die de gemachtigde van de Minister aan de Raad van State heeft verstrekt, ligt het in de bedoeling van de Regering de werkgevers die het specifiek stelsel toepassen

.../...

dat voor de kleine en middelgrote ondernemingen georganiseerd is door het koninklijk besluit nr 185 van 30 december 1982, te onderwerpen aan de nieuwe verplichtingen die worden opgelegd door het ontworpen artikel 15bis.

Daar laatstgenoemde bepaling zal worden ingevoegd in het koninklijk besluit nr 181 waarvan de bepalingen luidens artikel 2 van dat besluit in beginsel niet van toepassing zijn op de werkgevers die voornoemd specifiek stelsel toepassen, met uitzondering van artikel 4 en van de artikelen 15 tot 24, zou er twijfel kunnen bestaan over de vraag of de nieuwe bepaling, ofschoon zij in een artikel 15bis komt te staan, een uitzondering vormt op de algemene bepaling die bedoelde werkgevers uitsluit van de toepassing van het bepaalde in het koninklijk besluit nr 181.

Om ieder misverstand te voorkomen, zou in het ontwerp een bepaling moeten worden opgenomen die artikel 2 van het eerdervermelde koninklijk besluit uitdrukkelijk zou wijzigen in dezer voege : "Met uitzondering van artikel 4 en van de artikelen 15, 15bis en 16 tot 24, ...".

Het ontworpen artikel 15bis beperkt zich ertoe te bepalen : "De werkgever voegt bij de verklaring (lees : aangifte) ... een attest waarvan de inhoud bepaald is door de Koning".

Zoals die bepaling geredigeerd is heeft zij, door het ontbreken van enige precisering omtrent de inhoud van het attest, tot gevolg dat aan de Koning een machtiging wordt verleend die zo ruim is dat zij buiten de Hem door de wetgever toegekende bijzondere machten treedt.

Dit bezwaar zou kunnen worden ondervangen indien de tekst als volgt werd geredigeerd :

.../...

"Artikel 15bis. De werkgever voegt bij de aangifte, bedoeld in artikel 21 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, een attest tot staving van het bedrag van de opbrengst of van het percentage van de opbrengst die voortvloeit uit de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling alsook van de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

Volgens de door de Koning bepaalde nadere regels wordt dat attest onderworpen aan het met redenen omkleed advies, ofwel van een orgaan dat daartoe wordt opgericht of aangewezen door een op grond van dit besluit gesloten collectieve arbeidsovereenkomst, ofwel van de ondernemingsraad, ofwel van de vakbondsafvaardiging".

SLOTOPMERKING.

Volgens de inlichtingen die de gemachtigde van de Minister aan de Raad van State heeft verstrekt, moeten de wijzigingen die worden aangebracht in het koninklijk besluit nr 181, dat op 1 januari 1983 in werking is getreden, uitwerking hebben met ingang van dezelfde datum als de oorspronkelijke tekst. Bijgevolg behoort het ontwerp te worden aangevuld met een als volgt geredigeerd artikel :

"Artikel ... . Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1983".

en dient in de aanhef te worden verwezen naar artikel 3, § 4, eerste lid, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
L. MATRAY,

Madame : R. DEROY, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

kamervoorzitter,

staatsraden,

assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, adjunct-auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.