KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 4e augustus 1983 door de Minister van Onderwijs (N.) verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, van leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van de Staat, alsmede van leden van de inspectiediensten van de Staat over de rijksonderwijsinrichtingen en over de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen", heeft de 10e augustus 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Education nationale (N.), le 4 août 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 mai 1971 portant les conditions spéciales pour la nomination de membres du personnel directeur et enseignant de l'Etat ainsi que des membres du service d'inspection de l'Etat des établissements d'enseignement de l'Etat et des établissements d'enseignement subventionnés, à certains emplois de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise", a donné le 10 août 1983 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe, de in het koninklijk besluit van 6 mei 1971 geboden mogelijkheid, maximaal vijf personeelsleden uit het onderwijs in bepaalde diensten van het ministerie te benoemen, uit te breiden tot andere categorieën, te weten leden van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel van universitaire instellingen. Oorspronkelijk konden "directeurs of studieprefecten in een Rijksinrichting met volledig leerplan in het secundair onderwijs van de hogere graad of in het niet-universitair hoger onderwijs" alsmede personeelsleden die "een betrekking met volledige opdracht in een inspectiedienst voor het onderwijs van de Staat, niveau secundair onderwijs van de hogere graad of niet-universitair hoger onderwijs" vervullen voor benoeming in het departement in aanmerking komen. Deze mogelijkheid werd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980 uitgebreid tot hen bekleed met "een betrekking met volledige opdracht van hoofdinspecteur of inspecteur-generaal in de inspectiedienst van de Staat over de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen".

De nieuwe uitbreiding tot personeelsleden van universiteiten wordt logisch geacht omdat het Bestuur van het Hoger Onderwijs en het Wetenschappelijk Onderzoek, dat voor personeelsleden uit het onderwijs openstaat, niet alleen voor het niet universitair doch ook voor het universitair hoger onderwijs bevoegd is. Tevens wordt verwezen naar "de toevoeging van de voormalige Rijksdienst voor financiering en controle van de universitaire instellingen" (zie het koninklijk besluit van 16 december 1981, Staatsblad 20 maart 1982).

Het is opmerkelijk dat de nieuwe uitbreiding ook geldt voor personeelsleden van vrije universitaire instellingen, zonder dat hiervoor enige specifieke reden wordt aangeduid.

.../...

Het instellen van de mogelijkheid om maximaal vijf personeelsleden uit het onderwijs in bepaalde diensten van het Ministerie van Onderwijs te benoemen, en de uitbreiding die door huidig ontwerp wordt nagestreefd, behelst een beleidskeuze. De Raad van State, afdeling wetgeving, vermag niet te oordelen over de opportuniteit van die maatregelen.

\+

\+ \+

OPSCHRIFT.

Het opschrift luide :

"Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, van leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van de Staat, alsmede van leden van de inspectiediensten van de Staat over de rijksonderwijsinrichtingen en over de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen".

AANHEF.

De tweede verwijzing weze gesteld als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het rijkspersoneel;".

De derde verwijzing weze gesteld als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, van leden van het bestuurs- en onderwij-

zend personeel van de Staat, alsmede van leden van de inspectiediensten van de Staat over de rijksonderwijsinrichtingen en over de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen, zoals het werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980;".

De overweging dat de in het gewijzigde artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 opgesomde besturen "niet meer overeenstemmen, vooral niet wat de samenstelling en de herverdeling van de bevoegdheden betreft" met de koninklijke besluiten van 16 december 1981 en van 29 maart 1982,dient te vervallen : in artikel 2 van het ontwerp wordt voor het te wijzigen artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 immers een ongewijzigde opsomming van de besturen van het departement gegeven.

In de vierde en zesde overweging is sprake van "ambtenaren-generaal". In artikel 83, tweede lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel wordt evenwel de term "opperambtenaren" (rangen 17, 16 en 15) gebezigd.

In de vijfde overweging schrijve men : "bedoelde functies van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel" in plaats van "functies in".

In de zesde overweging schrijve men "gehandhaafd" in plaats van "gehandhaaft".

Artikel 1.

Ook in de Franse tekst van het voorgestelde nieuwe opschrift schrijve men "du Ministerie van Onderwijs" in plaats

.../...

van "du Ministère de l'Education Nationale" (zie koninklijk besluit van 18 april 1983, Staatsblad 21 april 1983). Men vermelde ook de wijziging die het opschrift heeft ondergaan bij koninklijk besluit van 19 maart 1980.

Artikel 2.

Zoals reeds werd opgemerkt, omvat de door het huidig ontwerp beoogde uitbreiding ook personeelsleden van vrije universitaire instellingen.

Artikel 41 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen luidt : "Bij beslissing van hun Raad van Beheer stellen de door de Staat gesubsidieerde universitaire instellingen, voor hun personeel, een statuut vast dat gelijkwaardig is aan het statuut vastgesteld door de wetten en reglementen voor het personeel van de universitaire inrichtingen van de Staat".

In dit verband moet de vraag worden gesteld of de aanduiding "wetenschappelijk personeel van de rangen B en C" een voldoende omschrijving is ten aanzien van bedoelde personeelsleden van door de Staat gesubsidieerde universitaire instellingen. Dat zou alleen het geval zijn mocht in alle door de Raad van Beheer van die instellingen opgestelde "gelijkwaardige" statuten ook de indeling in rangen A, B en C zijn opgenomen.

De tekstopmerkingen die volgen, worden onder dit voorbehoud geformuleerd.

Artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 is eveneens reeds gewijzigd. Men vulle dus aan : "gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980". Hetzelfde geldt voor de artikelen 4 en 5.

/

Volgende tekst verdient de voorkeur :

"Artikel 2.-

Artikel 1, eerste lid van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980, wordt vervangen door volgende bepaling :

"Het staat Ons vrij, maximaal vijf leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van de Staat, van de inspectiediensten van de Staat over de rijksonderwijsinrichtingen en over de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen en van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel van de rangen B en C van de nederlandstalige universitaire instellingen vermeld in artikel 25 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, gewijzigd bij de wet van 17 januari 1974, te benoemen in betrekkingen van directeur-generaal en van bestuursdirecteur van het bestuur van het basisonderwijs, van het secundair onderwijs, van het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek en van het bestuur gemeenschappelijke diensten voor Nationale Opvoeding van het hoofdbestuur van het Ministerie van Onderwijs".

In de Franse tekst vervange men "Ministère de l'Education nationale" door "Ministerie van Onderwijs" (zie de opmerking bij artikel 1).

Artikel 3.

De tekst weze gesteld als volgt :

"Artikel 3.-

Artikel 2, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven".

.../...

Artikel 4.

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 is gewijzigd. Men vulle dus de inleidende zin aan als volgt : "gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980".

In fine, na "nederlandstalige universitaire instelling, weze toegevoegd : "vermeld in artikel 25 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, zoals gewijzigd bij de wet van 17 januari 1974".

Artikel 5.

Artikel 3, 8°, van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 bepaalt dat de gegadigden ten minste twaalf dienstjaren in het onderwijs moeten tellen. In de aanhef van het ontwerp wordt in dit verband alleen overwogen "dat de voorwaarden tot benoeming in de bedoelde functies in het onderwijzend en wetenschappelijk personeel een voldoende ervaring en bekendheid met universitair onderwijs en onderzoek impliceren, wat verdere anciënniteitsbepaling overbodig maakt".

De tekst weze als volgt gesteld :

"Artikel 5.-

Artikel 3, 8°, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 maart 1980, wordt aangevuld met volgende bepaling :

"Deze voorwaarde geldt niet voor de in 7° bedoelde leden van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel van de universitaire instellingen".

.../...

Artikel 6.

Artikel 6 weze als volgt gesteld :

"Artikel 6.-

In de Nederlandse tekst van de artikelen 4 en 7 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden "Nationale Opvoeding" vervangen door het woord "Onderwijs".

L'objectif du projet est de faire en sorte que la possibilité inscrite dans l'arrêté royal du 6 mai 1971 de nommer au maximum cinq membres du personnel de l'enseignement dans certains services du Ministère soit étendue à d'autres catégories, à savoir aux membres du personnel enseignant ou du personnel scientifique des institutions universitaires. Initialement, seules pouvaient bénéficier d'une nomination au département, les personnes titulaires d'une fonction "de directeur ou de préfet des études d'un établissement d'enseignement de l'Etat du niveau secondaire supérieur de plein exercice ou du niveau supérieur non universitaire" et les personnes titulaires "d'un emploi à charge complète dans un service d'inspection de l'enseignement de l'Etat, au niveau de l'enseignement secondaire du degré supérieur ou de l'enseignement supérieur non universitaire". L'arrêté royal du 19 mars 1980 a étendu cette faculté aux titulaires "d'un emploi à charge complète d'inspecteur principal ou d'inspecteur général dans un service d'inspection de l'Etat des établissements d'enseignement subventionnés".

La nouvelle extension de cette faculté à certains membres du personnel des universités est jugée logique dès lors que l'Administration de l'enseignement supérieur et de la recherche scientifique, qui est ouverte aux membres du personnel de l'enseignement, est compétente non seulement pour l'enseignement supérieur non universitaire, mais aussi pour l'enseignement supérieur universitaire. Il est également fait référence à "l'adjonction de l'ancien office national de financement et de contrôle des investissements universitaires" (voir l'arrêté royal du 16 décembre 1981, Moniteur belge du 20 mars 1982).

L'on remarquera que la nouvelle extension vaudra également pour certains membres du personnel des établissements universitaires libres, sans qu'aucun motif spécifique ne soit invoqué à cet effet.

.../...

L'instauration de la faculté de nommer au maximum cinq membres du personnel de l'enseignement dans certains services du Ministère de l'Education nationale (N) et l'extension que le présent projet entend donner, à cette faculté impliquent une option politique. Le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas à apprécier l'opportunité de ces mesures.

\+

\+ \+

INTITULE.

L'intitulé sera libellé comme suit :

"Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 6 mai 1971 portant les conditions spéciales de nomination à certains emplois de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise, de membres du personnel directeur et enseignant de l'Etat, ainsi que de membres des services d'inspection de l'Etat des établissements d'enseignement de l'Etat et des établissements d'enseignement subventionnés".

PREAMBULE.

Le deuxième référant sera rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat".

On rédigera le troisième référant de la manière suivante

"Vu l'arrêté royal du 6 mai 1971 portant les conditions spéciales de nomination à certains emplois de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise, de membres du personnel directeur et enseignant

de l'Etat, ainsi que de membres des services d'inspection de l'Etat des établissements d'enseignement de l'Etat et des établissements d'enseignement subventionnés, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 19 mars 1980;

Le considérant selon lequel les administrations énumérées à l'article 1er modifié de l'arrêté royal du 6 mai 1971 "ne correspondent plus, notamment en ce qui concerne la composition et la nouvelle répartition des compétences, avec les arrêtés royaux des 16 décembre 1981 et 29 mars 1982", doit être omis : en effet, l'énumération des administrations du département donnée dans le nouveau texte que l'article 2 du projet propose pour l'alinéa 1er de l'article 1er de l'arrêté royal du 6 mai 1971 demeure inchangée.

Le texte néerlandais des quatrième et sixième considérants utilise l'expression "ambtenaren-generaal". L'article 83, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat emploie toutefois le terme "opperambtenaren" (rangs 17, 16 et 15).

Dans le cinquième considérant, l'on écrira dans le texte néerlandais "bedoelde functies van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel" au lieu de "functies in".

Dans le sixième considérant, l'on écrira "ce mode spéciale de recrutement reste limité" et "garantir" au lieu de "cette manière spéciale de recrutement reste limitée" et "garandir".

Article 1er.

Dans le texte français du nouvel intitulé proposé, l'on écrira également "Ministerie van Onderwijs" au lieu de

.../...

"Ministère de l'Education nationale" (voir l'arrêté royal du 18 avril 1983, Moniteur belge du 21 avril 1983). L'on mentionnera aussi la modification apportée à l'intitulé par l'arrêté royal du 19 mars 1980.

Article 2.

Ainsi qu'il a déjà été observé, l'extension envisagée par le présent projet inclut certains membres du personnel des institutions universitaire libres.

L'article 41 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires est ainsi conçu : "Par décision de leur conseil d'administration, les institutions universitaires subventionnées par l'Etat fixent pour leur personnel un statut équivalent au statut fixé par les lois et les règlements pour le personnel des institutions universitaires de l'Etat".

A cet égard, il y a lieu de se demander si l'expression "personnel scientifique des rangs B et C" assure une identification suffisante des membres du personnel visés des institutions universitaires subventionnées par l'Etat. Ce ne serait le cas que si la subdivision en rangs A, B et C se retrouvait dans tous les statuts "équivalents" fixés par les Conseils d'administration de ces institutions.

C'est sous cette réserve que sont formulées les observations suivantes, relatives au texte du projet.

L'article 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 6 mai 1971 a également été modifié. L'on ajoutera donc la mention : "modifié par arrêté royal du 19 mars 1980". Les articles 4 et 5 appellent la même observation.

.../...

Il est préférable de rédiger l'article 2 du projet comme suit :

"Article 2.-

L'article 1er, alinéa 1er, du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 19 mars 1980, est remplacé par la disposition suivante :

"Aux emplois de directeur général et de directeur d'administration de l'administration de l'enseignement fondamental, de l'enseignement secondaire, de l'enseignement supérieur et de la recherche scientifique et de l'administration des services communs de l'Education nationale à l'administration centrale du "Ministerie van Onderwijs", il Nous est loisible de nommer au maximum 5 membres du personnel directeur et enseignant de l'Etat, des services d'inspection de l'Etat des établissements d'enseignement de l'Etat et des établissements d'enseignement subventionnés ainsi que du personnelenseignant et scientifique des rangs B et C des institutions universitaires néerlandophones mentionnées à l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifié par la loi du 17 janvier 1974".

Dans le texte proposé ci-dessus, les termes "Ministère de l'Education nationale" ont été remplacés par les mots "Ministerie van Onderwijs". (Voir l'observation relative à l'article 1er).

Article 3.

Le texte sera rédigé comme suit :

"Article 3.-

L'article 2, alinéa 2, du même arrêté royal est abrogé".

.../...

Article 4.

L'article 3 de l'arrêté royal du 6 mai 1971 a été modifié. La phrase liminaire sera dès lors complétée par la mention : "modifié par arrêté royal du 19 mars 1980".

La fin du texte sera complétée comme suit : "mentionnée à l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifié par la loi du 17 janvier 1974".

Article 5.

L'article 3, 8°, de l'arrêté royal du 6 mai 1971 dispose que les candidats doivent compter douze ans de services au moins dans l'enseignement. Le préambule du projet considère à cet égard "que les conditions de nomination à ces emplois impliquent que le personnel enseignant et scientifique possède une expérience suffisante et des connaissances dans le domaine de l'enseignement universitaire et de la recherche, ce qui rend superflu toute autre disposition en matière d'ancienneté".

Le texte de l'article 5 du projet sera rédigé comme suit :

"Article 5.-

L'article 3, 8°, du même arrêté royal, modifié par arrêté royal du 19 mars 1980, est complété par la disposition suivante :

"Cette condition ne s'applique pas aux membres du personnel enseignant et scientifique des institutions universitaires visés au 7°".

.../...

Article 6.

Cet article sera rédigé de la manière suivante :

"Article 6.-

Dans le texte néerlandais des articles 4 et 7 du même arrêté royal, les mots "Nationale Opvoeding" sont remplacés par le mot "Onderwijs".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : L.-P. SUETENS, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L.-P. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L.-P. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. L.-P. SUETENS.