VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
1
04-10-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coördinatie

L. 15.653/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e juli 1983 door de Minister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een wetsontwerp "tot wijziging van de organisatie van het Zeevaartonderwijs inzonderheid tot organisatie van het maritiem hoger onderwijs en van de studiën in de nautische wetenschappen", heeft de 21e september 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 26 juillet 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi " modifiant l'organisation de l'enseignement maritime et portant organisation de l'enseignement supérieur maritime et les études en sciences nautiques", a donné le 21 septembre 1983 l'avis suivant :

Het wetsontwerp strekt inzonderheid ertoe een gedeelte van het zeevaartonderwijs, met name de afdeling "dek" van de hogere cyclus, uit dat onderwijs te halen en bij het hoger onderwijs in de delen, en aldus te onderwerpen aan de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs. Daarbij aansluitend strekt het wetsontwerp eveneens tot reorganisatie van bedoelde studiën en tot aanpassing van de desbetreffende graden en studiebewijzen.

Het ontwerp bevat bovendien bepalingen die de eerste benoemingen in het aldus tot stand te komen hoger maritiem onderwijs betreffen en onder meer voorzien in een voorrangsregeling ten gunste van het onderwijzend personeel dat thans werkzaam is bij de afdeling "dek" van de hogere Zeevaartschool (artikel 8), en bepalingen die voor deze tot maritiem hoger onderwijs om te vormen afdeling nieuwe studiebegeleidingsnormen vaststelt (artikel 9).

Zoals uit de verklaringen van de gemachtigden van de Regering blijkt, wordt de financiële weerslag van de in het wetsontwerp voorgestelde maatregelen geraamd op ongeveer 20 miljoen frank. Dienvolgens moet het ontwerp, krachtens artikel 6, 2., van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, vooraf voor akkoord aan de Minister van Begroting worden voorgelegd. Dat is, zo blijkt eveneens uit de verklaringen van de gemachtigden van de Regering, heden nog niet gebeurd.

+

Hoewel het personeel van het zeevaartonderwijs, inzonderheid het personeel van de afdeling "dek", niet onderworpen is aan de rechtspositieregeling van het personeel van het Rijksonderwijs, vastgesteld door het koninklijk besluit van 22 maart 1969, behoort het toch tot "het personeel van de Rijksonderwijsinrichtingen" in de zin als bedoeld in artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten. Ook het personeel van het toekomende maritiem hoger onderwijs zal tot dat personeel behoren.

De benoemingsregeling voorgesteld in artikel 8 van het wetsontwerp is kennelijk een statutaire regeling die krachtens artikel 6 van het meergenoemd koninklijk besluit van 20 juni 1955 aan syndicale raadpleging is onderworpen.

Omdat bedoelde regeling betrekking heeft op leden van de bij het Ministerie van Verkeerswezen behorende zeevaartschool en de rechtspositie betreft van de personeelsleden van het toekomende maritiem hoger onderwijs, die tot het personeel van het Ministerie van Onderwijs zullen behoren, is het de algemene syndicale raad van advies die geraadpleegd moet worden.

Volgens de gemachtigden van de Regering is het ontwerp van wet wel met de vakorganisaties besproken, doch niet aan de algemene syndicale raad van advies voorgelegd geworden.

Aangezien bedoelde regeling, zo niet een essentieel, dan zeker een zeer belangrijk onderdeel van het geheel van de voorgestelde regelen vormt, is het ontwerp om die reden en mede wegens de ontstentenis van het akkoord van de Minister van Begroting in zoverre niet gereed om door de Raad van State, afdeling wetgeving te worden onderzocht.

.../...

Niettemin mag nu reeds voor zoveel als nodig worden opgemerkt dat krachtens artikel 59bis, § 2, 2., van de Grondwet, de bevoegdheid inzake onderwijs in beginsel aan de Gemeenschappen is overgedragen en dat alleen hetgeen betrekking heeft op de schoolvrede, de leerplicht, de onderwijsstructuren, de diploma's, de toelagen, de wedden en de schoolbevolkingsnormen tot de nationale bevoegdheid is blijven behoren, en dat derhalve alleen die laatste aangelegenheden en die welke daarmede onmiddellijk en onafscheidbaar verbonden zijn, nog door de nationale wetgever kunnen worden geregeld.

Le projet a notamment pour objet de soustraire à l'enseignement maritime une partie de cet enseignement, à savoir la section "pont" du cycle supérieur, et de rattacher cette section à l'enseignement supérieur, la soumettant ainsi à la loi du 7 juillet 1970 relative à la structure générale de l'enseignement supérieur. Corrélativement, le projet de loi vise à réorganiser les études précitées et à adapter les grades et les certificats d'études y afférents.

Le projet contient en outre certaines dispositions qui sont relatives aux premières nominations dans l'enseignement maritime supérieur et qui prévoient entre autres un régime de priorité en faveur du personnel enseignant actuellement en fonction à la section "pont" de l'Ecole supérieure de navigation (article 8), et certaines dispositions qui établissent de nouvelles normes d'encadrement des études pour la section précitée transformée en établissement d'enseignement maritime supérieur (article 9).

S Selon les déclarations des délégués du Gouvernement, l'incidence financière des mesures prévues par le projet de loi est évaluée à quelque 20 millions de francs. Il en résulte que le projet doit être soumis à l'accord préalable du Ministre du Budget, en vertu de l'article 6, 2., de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Il ressort également des déclarations des délégués du Gouvernement, que cette formalité n'a pas encore été remplie.

+

Si le personnel de l'enseignement maritime, notamment le personnel de la section "pont", n'est pas soumis au statut

du personnel de l'enseignement de l'Etat fixé par l'arrêté royal du 22 mars 1969, il n'en relève pas moins du "personnel des établissements d'enseignement de l'Etat" au sens de l'article 1er, 3°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics. Le personnel du futur enseignement supérieur maritime appartiendra, lui aussi, au personnel susvisé.

Le régime de nominations proposé à l'article 8 du projet de loi est de toute évidence un régime statutaire qui, en vertu de l'article 6 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 précité, est soumis à la consultation syndicale.

Etant donné que le régime susvisé intéresse des membres du personnel de l'Ecole supérieure de navigation, qui relève du Ministère des Communications, et qu'il concerne la situation juridique des membres du personnel du futur enseignement supérieur maritime, qui feront partie du personnel du Ministère de l'Education nationale, c'est le comité général de consultation syndicale qu'il y a lieu de consulter.

Selon les délégués du Gouvernement, le projet de loi a été discuté avec les organisations syndicales, mais n'a pas été soumis au comité général de consultation syndicale.

Le régime précité constituant à coup sûr un élément fort important, sinon essentiel, de l'ensemble des règles proposées, force est de constater que pour ce motif et en raison de l'absence de l'accord du Ministre du Budget, le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

.../...

Pour autant que de besoin, on peut observer, dès à présent, qu'en vertu de l'article 59bis, § 2, 2., de la Constitution, la compétence en matière d'enseignement a été transférée, en principe, aux Communautés et que seuls les aspects ayant trait à la paix scolaire, à l'obligation scolaire, aux structures de l'enseignement, aux diplômes, aux subsides, aux traitements et aux normes de population scolaire sont restés de la compétence de l'autorité nationale; il s'en suit que seuls ces derniers aspects et ceux qui y sont directement et indissolublement liés, peuvent encore être réglés par le législateur national.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assessoren van de section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.