CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STAIE
LEGISLATION - WETGEVING
L
17-03-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

YC.

L. 15.342/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e februari 1983 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van bepaalde dienstverleningen op kalibratiegebied", heeft de 2e maart 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 16 février 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant certaines prestations de services dans le domaine de l'étalonnage", a donné le 2 mars 1983 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de erkenning die door de Minister van Economische Zaken kan worden toegestaan aan laboratoria die daardoor gemachtigd worden om, zonder dat de meetwet van 16 juni 1970 in zodanige meetverrichtingen voorziet, kalibratiecertificaten af te leveren waarin de waarde van de afwijkingsfouten van de hen voorgelegde meetinstrumenten of onderdelen ervan wordt bepaald, ongeacht of die meetinstrumenten al dan niet aan de ijkplicht zijn onderworpen. De certificaten worden afgeleverd namens de "Belgische Kalibratie Organisatie" in de oprichting waarvan het ontwerp voorziet.

De aard van de "Belgische Kalibratie Organisatie" is in het ontwerp niet nader bepaald maar het lijkt erop dat zij een soort van overheidsdienst zal zijn waarvan de laboratoria krachtens hun erkenning deel uitmaken en waaraan zij een geldelijke bijdrage verschuldigd zijn waarvan het resultaat, in afwijking van het bepaalde in artikel 5 van de rijkscomptabiliteitswet van 15 mei 1846, een voorbehouden bestemming zal hebben. Ten slotte, strafbaar wordt gesteld hij die ten onrechte kalibratiecertificaten in naam van de "Belgische Kalibratie Organisatie" aflevert.

Volgens de aanhef zou het ontwerp zijn rechtsgrond ontlenen aan de al genoemde meetwet van 16 juni 1970, inzonderheid aan haar artikel 30, dat luidt als volgt :

> "§ 1. De organen belast met de uitvoering van de wet kunnen, op verzoek en tegen betaling van daaraan verbonden kosten, technische en wetenschappelijke diensten op metrologisch gebied verlenen.

.../...

§ 2. De Koning bepaalt de nadere regelen voor de diensten bedoeld bij § 1 alsmede de merken, kenmerken en verklaringen bestemd om te waarborgen dat deze diensten hebben plaatsgehad.

§ 3. De Koning bepaalt het bedrag der kosten verbonden aan de diensten verleend krachtens § 1 en regelt hun wijze van inning".

Uit de aangehaalde wetsbepaling mag blijken, enerzijds, dat "de organen belast met de uitvoering van de wet" technische en wetenschappelijke diensten op metrologisch gebied kunnen verlenen welke de Koning nader kan regelen, anderzijds, dat de bedoelde dienstverlening betrekking mag hebben op meetverrichtingen waarop de bepalingen van de meetwet van 16 juni 1970 niet van toepassing zijn.

Indien het de bedoeling van de Regering is, zoals deze blijkt uit de toelichting welke dienomtrent aan de Raad van State is verstrekt, om de "Belgische Kalibratie Organisatie" op te richten als een van het Ministerie van Economische Zaken onderscheiden instelling, bovendien met een opdracht die valt buiten het kader van de wettelijke verplichtingen van de meetwet van 16 juni 1970, dan ligt het voor de hand dat het niet gaat om een orgaan belast met de uitvoering van de wet als bedoeld in het bovenaangehaalde artikel 30. In die hypothese kan het wetsartikel dan ook niet dienstig worden ingeroepen om aan het ontwerp rechtsgrond te verschaffen.

Mocht de "Belgische Kalibratie Organisatie" gewoon als een gespecialiseerde ministeriële dienst worden opgericht, ook dan zou het bepaalde in artikel 30 van de meetwet van 16 juni 1970 niet volstaan, evenmin als het bepaalde in de artikelen 29 en 67 van de Grondwet, om de doelstellingen te bereiken

.../...

welke de Regering met het ontwerp nastreeft. Aan geen van die bepalingen ontleent de Koning de bevoegdheid om van de Staat onderscheiden personen te verplichten van een overheidsdienst deel uit te maken, noch om door een stelsel van verplichte erkenning het recht op vrijheid van handel en industrie te beperken, noch om bepaalde overheidsinkomsten voor bepaalde uitgaven te bestemmen, noch om strafbepalingen ter beteugeling van de overtreding van zodanige reglementering vast te stellen.

De conclusie is dan ook dat zolang de meetwet van 16 juni 1970 niet in passende zin is aangevuld, het ontwerp bij gebreke aan rechtsgrond geen doorgang kan vinden.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de régler l'agrément que le Ministre des Affaires économiques peut accorder à certains laboratoires qui seront de ce fait autorisés, sans que la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure prévoie de telles opérations de mesurage, à délivrer des certificats d'étalonnage déterminant la valeur des erreurs d'instruments ou de parties d'instruments de mesurage qui leur sont présentés, que ces instruments soient ou ne soient pas soumis à l'obligation de vérification. Les certificats seront délivrés au nom de l'"Organisation belge d'étalonnage" dont le projet prévoit la création.

Le projet ne précise pas la nature de l'"Organisation belge d'étalonnage". Il semble toutefois s'agir d'une sorte de service public dont les laboratoires feront partie par l'effet de leur agrément et auquel ils seront redevables d'une contribution financière dont le produit, par dérogation à l'article 5 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, aura une destination réservée. Enfin, le projet prévoit des peines à l'égard de celui qui délivre à tort des certificats d'étalonnage au nom de l'"Organisation belge d'étalonnage".

Selon son préambule, l'arrêté en projet trouverait son fondement légal dans la loi précitée du 16 juin 1970, notamment dans l'article 30, qui est libellé comme suit :

> "§ 1er. Les organes chargés de l'exécution de la présente loi sont habilités à fournir des prestations techniques et scientifiques en matière de métrologie sur demande et contre paiement des frais y afférents.
>
> § 2. Le Roi fixe les modalités des prestations visées au § 1er ainsi que les marques, signes ou certificats destinés à attester que ces prestations ont eu lieu.
>
> § 3. Le Roi fixe le montant des frais afférents aux prestations fournies en vertu du § 1er et règle leur mode de perception.

.../...

La disposition législative reproduite ci-dessus montre, d'une part, que "les organes chargés de l'exécution de la présente loi" peuvent fournir dans le domaine de la métrologie des prestations techniques et scientifiques que le Roi est autorisé à modaliser, et d'autre part, que ces prestations peuvent avoir trait à des opérations de mesurage auxquelles les dispositions de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure ne sont pas applicables.

S'il entre dans les intentions du Gouvernement, ainsi qu'il ressort des précisions fournies sur ce point au Conseil d'Etat, de constituer "l'Organisation belge d'étallonnage" en établissement distinct du Ministère des Affaires économiques et, en outre, de lui confier une mission qui se situe en dehors du cadre des obligations légales résultant de la loi du 16 juin 1970 prérappellée, il ne saurait s'agir, de toute évidence, d'un organe chargé de l'exécution de la loi au sens de l'article 30 précité. Dans cette hypothèse, ce dernier article ne pourrait être utilement invoqué comme fondement légal du projet.

Même si l'Organisation belge d'étalonnage était constituée en simple service ministériel spécialisé, les dispositions de l'article 30 de la loi du 16 juin 1970, pas plus que les dispositions des articles 29 et 67 de la Constitution, ne suffiraient pas à réaliser les objectifs que le Gouvernement poursuit par le présent projet. Aucune de ces dispositions ne permet au Roi d'obliger des personnes distinctes de l'Etat à faire partie d'un service public, ni de restreindre par un système d'agrément obligatoire le droit à la liberté de commerce et d'industrie, ni encore d'affecter certaines recettes publiques à la couverture de dépenses déterminées, ni enfin d'arrêter des dispositions pénales en vue de réprimer les infractions à une telle réglementation.

En conclusion, aussi longtemps que la loi du 16 juin 1970 n'aura pas été complétée dans un sens approprié, le projet ne pourra être arrêté faute de fondement légal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.