1 -01- 1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Pensions, le 4 janvier 1983 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "complétant la législation relative aux pensions et rentes allouées aux anciens combattants", a donné le 10 janvier 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e januari 1983 door de Staatssecretaris van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot aanvulling van de wetgeving betreffende de aan de oudstrijders toegekende pensioenen en renten", heeft de 10e januari 1983 het volgend advies gegeven :

L'avis de la section de législation est demandé sur base de l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Dès lors, conformément à cette disposition, le Conseil d'Etat peut exclusivement vérifier si les dispositions du projet relèvent de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région.

+

Le projet de loi soumis au Conseil d'Etat tend à compléter la législation relative aux pensions et rentes allouées aux anciens combattants et à leurs ayants droit.

L'exposé des motifs précise que le projet de loi concrétise les propositions de la Commission permanente, issue du Protocole d'accord conclu le 7 novembre 1975 entre le Gouvernement et les associations patriotiques, et chargée, en vue du règlement du contentieux des victimes de la guerre, de proposer au Gouvernement la réalisation de mesures concrètes.

Le projet de loi est relatif, en son titre Ier, aux pensions de guerre, en son titre II aux rentes de guerre et en son titre III aux pensions de retraite et de survie à charge du trésor public.

Les dispositions en projet s'inspirent essentiellement de la reconnaissance nationale pour services rendus à la patrie en temps de guerre.

Elles ne peuvent pas s'inscrire dans une des matières personnalisables visées à l'article 5, § 1er, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Elles constituent une matière en soi et ne font pas partie des matières pour lesquelles la loi spéciale du 8 août 1980 a habilité les

Communautés en exécution de l'article 59bis, § 2bis, de la Constitution.

Le Conseil d'Etat s'est prononcé en ce sens dans son avis n° L. 14.047/VR du 25 mai 1981 sur le projet de loi portant création de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre ainsi que du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (1), dans son avis n° L. 14.179/2 du 15 juin 1981 sur le projet de loi insérant de nouvelles dispositions dans la législation relative aux victimes de la guerre (2) et dans son avis n° L. 14.335/VR/V du 9 septembre 1981 sur le projet de loi réformant le régime de pensions des veuves de guerre (3).

Dès lors, les dispositions du projet relèvent de la compétence du législateur national.

---

(1) Chambre, 1980-1981, doc. n° 872/1, page 5.
(2) Sénat, 1980-1981, doc. n° 702/1, page 34.
(3) Sénat, 1980-1981, doc. n° 733/1, page 18.

De afdeling wetgeving wordt om advies gevraagd op grond van artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Overeenkomstig die bepaling kan de Raad van State derhalve uitsluitend nagaan of de voorzieningen van het ontwerp tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren.

+

Het aan de Raad van State voorgelegde wetsontwerp strekt tot aanvulling van de wetgeving betreffende de aan de oud-strijders en hun rechthebbenden toegekende pensioenen en renten.

De memorie van toelichting verklaart dat het wetsontwerp vorm geeft aan de voorstellen van de permanente Commissie die ontstaan is uit het Protocol van akkoord, gesloten op 7 november 1975 tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen, en die ermee belast is, met het oog op de regeling van de nog hangende problemen van de oorlogsslachtoffers, aan de Regering de verwezenlijking voor te stellen van concrete maatregelen.

Titel I van het wetsontwerp heeft betrekking op de oorlogspensioenen, titel II op de oorlogsrenten en titel III op de rust- en overlevingspensioenen ten laste van de openbare schatkist.

De ontworpen bepalingen gaan essentieel uit van de erkenning van aan het vaderland in oorlogsomstandigheden bewezen diensten.

.../...

Zij kunnen niet worden ingepast in een van de persoonsgebonden materies bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Zij vormen een aangelegenheid op zichzelf die niet behoort tot de materies waarvoor, ter uitvoering van artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet, de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de Gemeenschappen heeft bevoegd gemaakt.

De Raad van State heeft zich in die zin uitgesproken in zijn advies nr. L. 14.047/VR van 25 mei 1981 over het ontwerp van wet tot oprichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers (1), in zijn advies nr. L. 14.179/2 van 15 juni 1981 over een ontwerp van wet tot inlassing van nieuwe beschikkingen in de wetgeving betreffende de oorlogsslachtoffers (2) en in zijn advies nr. L. 14.335/VR/V van 9 september 1981 over het ontwerp van wet tot wijziging van de pensioenregeling der oorlogsweduwen (3).

De bepalingen van het ontwerp behoren derhalve tot de bevoegdheid van de nationale wetgever.

---

(1) Kamer, 1980-1981, Gedr. St. nr. 872/1, blz. 5.
(2) Senaat, 1980-1981, Gedr. St. nr. 702/1, blz. 24.
(3) Senaat, 1980-1981, Gedr. St. nr. 733/1, blz. 18.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-P. HAESAERT, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-P. HAESAERT, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.