KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 15e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds", heeft de 20e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 15 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes", a donné le 20 décembre 1982 l'avis suivant :

Inleiding.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van genummerd koninklijk besluit strekt ertoe, door invoeging van een artikel 4bis in de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, het personeel van de Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3 (hierna : IV E3) over te dragen naar het Wegenfonds en de rechtspositie van dat overgeheveld personeel te regelen.

Met die overheveling van het personeel van de IV E3 wordt beoogd, ook voor de IV E3 de uitvoering mogelijk te maken van artikel 83 van de programmawet 1981 van 2 juli 1981, bepaling luidens welke het Wegenfonds, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, in de plaats kan gesteld worden van de Intercommunale Verenigingen voor Autosnelwegen :

"- in alle schuldvorderingen en schulden;
- alle rechten en verplichtingen, zowel contractuele als extracontractuele;
- de onteigeningsprocedures en alle gerechtelijke en administratieve procedures, die voortspruiten uit de hun verleende concessies".

In het laatste lid van dit artikel 83 wordt bepaald :

"Voor wat de Intercommunale E3 betreft, kan dit koninklijk besluit niet getroffen worden dan nadat de toestand van het personeel van de vereniging bij wet zal geregeld zijn".

.../...

Rechtsgrond.

In de aanhef van het ontwerp-besluit wordt als rechtsgrond aangewezen artikel 1, 6°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (B.S. 4 februari 1982).

Deze bepaling luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

....

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren;

...".

Het Wegenfonds is een "parastatale" van categorie A, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 (artikel 16 van de wet van 9 augustus 1955). De Intercommunale IV E3 vervult, over de plaatselijke belangen heen, een taak van algemeen belang(1).Beide zijn instellingen als bedoeld in artikel 1, 6°, van de wet van 2 februari 1982 en vermits de wettelijke regeling van de toestand van het personeel de noodzakelijke voorwaarde is voor de nagestreefde overname van de schuldvorderingen, schulden, rechten en verplichtingen van de E3 door het Wegenfonds, kan het ontwerp-besluit worden beschouwd als een "nuttige maatregel" die ertoe

---

(1) Arrest Raad van State, nr 20.066, van 22 januari 1980.

.../...

strekt "instellingen ... op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren".

In artikel 1 van het ontwerp-besluit wordt, zo goed als letterlijk,de tekst overgenomen van artikel 2 van het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, dat op 16 oktober 1980 werd ingediend bij de Senaat (Gedr. St.,Senaat,nr. 531-1, zitting 1980-81). Met de essentiële opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de afschaffing van de weddetoeslag van 10 % en de hoedanigheid waarin de vastbenoemde personeelsleden van de IV E3 worden opgenomen, werd rekening gehouden in § 4, eerste lid,en § 1, eerste lid, van het artikel 4bis dat het ontwerp in de wet van 9 augustus 1955 wil invoegen.

Aanhef.

Het is aangewezen ook artikel 3, § 2, van de wet van 2 februari 1982 te vermelden en de datum waarop het advies van de syndicale raad werd gegeven, namelijk 29 november 1982.

Bepalend gedeelte.

De overheveling van het personeel van de IV E3 naar het Wegenfonds wordt nu eens omschreven als "overdragen", dan weer als "nieuwe dienstaanwijzing",of nog als "overplaatsing" en als "overnemen". Het verdient de voorkeur steeds dezelfde term te hanteren,bijvoorbeeld "overhevelen"of "overheveling"(vgl. koninklijk besluit van 24 november 1981 houdende coördinatie van het koninklijk besluit van 12 februari 1980 waarbij het overhevelen van personeelsleden naar de vier ministeries van de Gemeenschappen en Gewesten wordt geregeld (B.S. 1 december 1981).

.../...

Artikel 1.

Het opschrift van de aangehaalde wet moet in de inleidende zin van artikel 1 volledig vermeld worden : "Artikel 1 : Een artikel 4bis wordt ingevoegd in de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, dat luidt als volgt : ".

Paragraaf 1 (van het in de wet van 9 augustus 1955 in te voegen artikel 4bis). Deze paragraaf betreft de vastbenoemde personeelsleden van de IV E3.In het tweede lid is sprake van graadanciënniteit en niveauanciënniteit, doch niet van dienstanciënniteit.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar zou die "leemte" worden opgevangen door § 3 die in de meest ruime zin de in de IV E3 gepresteerde diensten gelijkstelt met diensten gepresteerd in het Wegenfonds (bv. ook voor de toepassing van de regeling inzake ziekteverlof enz. ...).

Het derde lid doelt op de hypothese dat overgehevelde ambtenaren voor bevordering in concurrentie komen met ambtenaren van het Wegenfonds, die - volgens de gemachtigde ambtenaar - allen slechts op 1 februari 1977 zouden vastbenoemd zijn (vgl. artikel 68 van het statuut van het rijkspersoneel).

Paragraaf 1 wordt beter gesteld als volgt :

"De in vast verband benoemde personeelsleden van de Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3, worden in dezelfde hoedanigheid overgeheveld naar het Wegenfonds, met behoud van hun graad-, niveau- en dienstanciënniteit.

Met de anciënniteit welke de datum van 1 februari 1977 voorafgaat, wordt evenwel geen rekening gehouden wanneer de over-

gehevelde ambtenaren moeten gerangschikt worden met de overige ambtenaren van het Wegenfonds...(verder zoals in het ontwerp)".

Paragraaf 2.

Deze paragraaf heeft betrekking op de niet in vast verband benoemde personeelsleden. Ook om onder meer duidelijk ervan te doen blijken dat geen verdere individuele beslissing moet genomen worden om de benoeming van die personeelsleden te verwezenlijken, zou de tekst van het eerste lid beter gesteld worden als volgt :

"Met uitzondering van ... nr. 26 van 24 maart 1982 en bij koninklijk besluit nr. 57 van 19 juli 1982, worden de leden van het personeel van de voormelde Intercommunale Vereniging die in dienst zijn op de datum van de inwerkingtreding van onderhavig besluit en die niet de hoedanigheid hebben van de in vast verband benoemde personeelsleden, overgeheveld naar het Wegenfonds en geacht er definitief benoemd te zijn in de graad die zij bekleedden of waarvan zij de functie uitoefenden op voormelde datum ".

Zoals in § 1, verdient het ook in § 2, tweede lid, aanbeveling de dienstanciënniteit te vermelden.

Voor het niet in vast verband benoemde personeel bepaalt § 2, derde lid, de datum waarop hun anciënniteit ingaat op 1 maart 1977 om bij latere bevorderingen een voorrang te verzekeren aan de oorspronkelijk vastbenoemde ambtenaren.

Men passe de redactie van § 2 in dezelfde zin aan als ook wordt voorgesteld voor § 1.

Paragraaf 3.

Men stelle deze paragraaf als volgt :

.../...

"De diensten door de overgehevelde personeelsleden gepresteerd bij de voormelde Intercommunale Vereniging, worden gelijkgesteld met in het Wegenfonds gepresteerde diensten ".

Paragraaf 4.

In fine van het eerste lid vervange men "opgeheven" door "afgeschaft". Het tweede lid stelle men als volgt : "Voor de bepaling van de weddeschaal, van de klasse en van de groep, alsmede ...".

Wat het tweede lid van deze paragraaf betreft, werd in het advies van de syndicale raad voorgesteld de zinsnede "wordt eveneens rekening gehouden met de tot de inwerkingtreding van onderhavig besluit door de Raad van Beheer ... genomen beslissingen" te vervangen door "wordt eveneens rekening gehouden met de vóór 1 december 1982 door de Raad van Beheer ... genomen beslissingen". Het voorstel heeft het nut beslissingen "in extremis" te ontkrachten.

Introduction.

Le projet d'arrêté royal numéroté soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet, par l'insertion d'un article 4 bis dans la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, de transférer à ce Fonds le personnel de la "Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3" (dénommée ci-après IV.E3) et de régler la situation juridique des agents transférés.

Le but de ce transfert est de rendre possible également à l'égard de la IV.E3 l'exécution de l'article 83 de la loi-programme 1981 du 2 juillet 1981, disposition aux termes de laquelle le Fonds des Routes peut être subrogé aux Associations intercommunales des autoroutes, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, dans :

" - toutes créances et dettes;
- tous droits et obligations, aussi bien contractuels qu'extra-contractuels;
- les procédures d'expropriation et toutes procédures judiciaires et administratives, résultant des concessions qui leur ont été octroyées".

L'article 83 précité dispose en son alinéa dernier :

"En ce qui concerne l'Intercommunale E3, cet arrêté royal ne peut être pris qu'après que la situation du personnel de l'association aura été réglée par la loi".

.../...

Fondement légal.

Le préambule invoque comme fondement légal de l'arrêté en projet l'article 1er, 6°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (M.B. du 4 février 1982).

Cette disposition énonce ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

...

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement;

...".

Le Fonds des Routes est un "parastatal" de la catégorie A soumis à la loi du 16 mars 1954 (article 16 de la loi du 9 août 1955). L'Intercommunale IV E3 accomplit au-delà des intérêts locaux une mission d'intérêt général (1). Ils sont donc, l'un et l'autre, des organismes ou établissements visés à l'article 1er, 6° de la loi du 2 février 1982 et, la réglementation par la loi de la situation du personnel étant une condition nécessaire à la reprise envisagée des créances, droits et obligations de la IV.E3 par le Fonds des Routes, l'arrêté en projet peut être considéré

---

comme "une mesure utile" en vue de "supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes ..., d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement".

L'article 1er de l'arrêté en projet reprend quasi littéralement le texte de l'article 2 du projet de loi modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, déposé au Sénat le 16 octobre 1980 (Doc. parl. Sénat, n° 531-1, session 1980-81). Il tient compte, dans le § 4, alinéa 1er, et dans le § 1er, alinéa 1er, de l'article 4 bis, qu'il se propose d'insérer dans la loi relative au Fonds des Routes, des observations essentielles que le Conseil d'Etat a faites à l'époque en ce qui concerne le complément de traitement de 10 % et la qualité dans laquelle les agents définitifs de la IV.E3 sont repris.

Préambule.

Il y a lieu de viser également l'article 3, § 2, de la loi du 2 février 1982 et de mentionner la date de l'avis du Comité de consultation syndicale, qui est celle du 29 novembre 1982.

Dispositif.

Le passage du personnel de la IV.E3 au Fonds des Routes est qualifié tantôt de "transfert", tantôt de "nouvelle affectation" ou encore de "reprise". Il est à recommander de toujours utiliser le même terme, par exemple "transférer" ou "transfert" ou encore "passage", (cf. l'arrêté royal du 24 novembre 1981 portant coordination de l'arrêté royal du 12 février 1980 réglant le passage de membres du personnel aux quatre ministères des Communautés et des Régions (M.B. du 1er décembre 1981).

Article 1er.

1. L'intitulé de la loi citée doit être reproduit intégralement dans la phrase liminaire de l'article 1er, qu'on rédigera de la manière suivante :

"Dans la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, il est inséré un article 4 bis, rédigé comme suit".

2. Paragraphe 1er (de l'article 4 bis inséré par le projet dans la loi du 9 août 1965).

Ce paragraphe concerne les agents définitifs de la IV.E3. A l'alinéa 2, il est question d'ancienneté de grade et de niveau, mais non d'ancienneté de service.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, cette "lacune" serait comblée par le texte du § 3, qui assimile, au sens le plus large, les services accomplis dans la IV.E3 à des services accomplis au Fonds des Routes (également, par exemple, pour l'application du régime des congés de maladie etc...).

Aux termes de l'alinéa 3, il ne sera pas tenu compte de l'ancienneté des agents transférés acquise antérieurement au 1er février 1977.

L'alinéa 3 vise l'hypothèse où les agents transférés entrent en compétition en vue de l'avancement avec des agents du Fonds des Routes qui - selon le fonctionnaire délégué - n'auraient tous été nommés à titre définitif que le 1er février 1977 (cf. article 68 du statut des agents de l'Etat).

Le paragraphe 1er serait mieux rédigé comme suit :

"Les agents définitifs de la "Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3" sont transférés dans la même qualité au Fonds des Routes, avec maintien de leur ancienneté de grade, de niveau et de service.

Toutefois, il n'est pas tenu compte de l'ancienneté antérieure à la date du 1er février 1977 lorsqu'il s'agit de classer les agents transférés avec les autres agents du Fonds des Routes ... (la suite comme dans le projet)".

Paragraphe 2.

Ce paragraphe concerne les agents qui ne sont pas nommés à titre définitif. Afin de faire également ressortir qu'il n'y a pas de décision individuelle subséquente à prendre pour réaliser la nomination de ces agents, il serait préférable de rédiger l'alinéa 1er comme suit :

"A l'exclusion des personnes recrutées ....., modifiée par l'arrêté royal n° 26 du 24 mars 1982 et par l'arrêté royal n° 57 du 19 juillet 1982, les agents de l'Association Intercommunale précitée, qui sont en service à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté et qui n'ont pas la qualité d'agents définitifs, sont transférés au Fonds des Routes et sont réputés y être nommés à titre définitif dans le grade dont ils étaient revêtus ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée ".

Comme pour le § 1er, il se recommanderait de faire également état de l'ancienneté de service.

.../...

A l'égard des agents non définitifs le § 2, alinéa 3, fixe la date de prise de cours de l'ancienneté au 1er mars 1977, afin d'assurer, lors de promotions ultérieures, une priorité aux agents initialement nommés à titre définitif.

On adaptera la rédaction du § 2 dans le sens proposé ci-dessus pour le § 1er.

Paragraphe 3.

On rédigera ce paragraphe comme suit :

"Les services prestés à l'Association Intercommunale par les agents transférés sont assimilés à des services accomplis au Fonds des Routes .".

Paragraphe 4.

A la fin de l'alinéa 1er, version néerlandaise on remplacera le mot "opgeheven" par "afgeschaft". L'alinéa 2 devrait débuter comme suit : "Pour la détermination de l'échelle de traitement, de la classe et du groupe ainsi que pour ...".

En ce qui concerne le deuxième alinéa de ce paragraphe, il a été proposé dans l'avis du Comité de consultation syndicale de remplacer le membre de phrase "il est également tenu compte des décisions .... l'Association Intercommunale précitée" par "il est également tenu compte des décisions prises avant le 1er décembre 1982 par le Conseil d'Administration de l'Association Intercommunale précitée".

L'utilité de cette proposition est d'énerver les décisions prises "in extremis".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. W. DEROOVER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.
Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

G. BAETEMAN.