KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot bekrachtiging van het saneringsplan van de Rijksuniversiteit te Gent", heeft de 15e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 3 décembre 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "approuvant le plan d'assainissement de l'Université à Gand", a donné le 15 décembre 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de hierna volgende opmerkingen.

Het ontwerp van koninklijk besluit nr strekt tot "bekrachtiging" van het saneringsplan dat de Raad van beheer van de Rijksuniversiteit te Gent in zijn vergadering van 28 september 1982 heeft goedgekeurd en dat dezelfde Raad in zijn vergadering van 5 november 1982, naar luid van artikel 2 van het onderhavige ontwerp, heeft "vervolledigd".

De notulen van de voornoemde vergadering van 28 september 1982, die de gemachtigde van de Minister aan de Raad van State heeft medegedeeld, relateren onder de rubriek "Principiële stellingname" punt 4 het volgende : "Indien de Rijksuniversiteit te Gent thans deficitair is, dient de oorzaak gezocht te worden in artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 (op de financiering en de controle van de universitaire instellingen) dat een zware supplementaire last op de Rijksuniversiteit legt en bovendien door de afremming van het toelagesupplement sedert 1978, de werking van de instelling in het gedrang brengt".

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit nr , gerepertorieerd in de Raad van State onder nummer 15.126, strekt tot opheffing van het voornoemde wetsartikel 35. Volgens het verslag aan de Koning betreffende het voornoemde ontwerp gaat die opheffing gepaard met een "budgettaire geleidelijke afbouw der supplementen" (de artikelen 2 en 3 van het voornoemde ontwerp) en met "een systeem van begeleidende maatregelen" (de artikelen 4 en 5 van het voornoemde ontwerp). De bepalingen van dit ontwerp zijn ook toepasselijk op de Rijksuniversiteit te Gent.

.../...

Het is mogelijk dat een van de essentiële gegevens die in aanmerking werden genomen voor de opvatting van het voornoemde saneringsplan, aldus fundamenteel in gunstige of ongunstige zin zou moeten gewijzigd worden. Daarenboven dient nog te worden aangestipt dat het ontwerp van koninklijk besluit nr , gerepertorieerd in de Raad van State onder nummer 15.185, strekt tot grondige wijziging van het koninklijk besluit nr 82 van 31 juli 1982 tot sanering van de financiën van deficitaire universitaire instellingen.

Kenmerkend voor dit koninklijk besluit nr 82 is dat de "bekrachtiging" onvoorwaardelijk wordt gegeven bij een koninklijk besluit genomen met toepassing van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, ten laatste op 31 december 1982, terwijl volgens het voornoemde wijzigingsbesluit de "goedkeuring" onder voorbehoud kan worden gegeven en steeds bij een koninklijk besluit genomen, ook na 31 december 1982, in de uitoefening van het bij dit wijzigingsbesluit uitgebreid controlerecht dat de Regering ten opzichte van de voornoemde Rijksuniversiteit heeft.

Uit het ene en het andere volgt dat bij de definitieve vaststelling van het onderhavige koninklijk besluit de Regering zal moeten nagaan of ingevolge het voornoemde wijzigingsbesluit de opvatting en de redactie van het onderhavige ontwerp niet behoren te worden aangepast.

Terwille van de rechtszekerheid is het geboden het goedgekeurde saneringsplan als bijlage te voegen bij het goedkeuringsbesluit.

Tenslotte schrijve men in de Franse tekst van het opschrift en van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp "Rijksuniversiteit te Gent".

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

Le projet d'arrêté royal numéroté vise à approuver le plan d'assainissement que le Conseil d'administration du Rijksuniversiteit te Gent a lui-même approuvé en séance du 28 septembre 1982 et que ce même Conseil d'administration a, selon l'article 2 du présent projet, "complété" en séance du 5 novembre 1982.

Le procès-verbal de la séance du 28 septembre 1982 précitée, que le délégué du Ministre a communiqué au Conseil d'Etat, énonce sous la rubrique "Position de principe", point 4 : "Si la Rijksuniversiteit te Gent est actuellement déficitaire, il faut en rechercher la raison dans l'article 35 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, qui impose une charge supplémentaire à l'Université et qui, en limitant le supplément d'allocation à partir de l'année 1978, compromet en outre le fonctionnement de l'institution".

L'article 1er du projet d'arrêté royal numéroté, répertorié au Conseil d'Etat sous le numéro 15.126, a pour objet d'abroger l'article 35 de la loi susmentionnée. Selon le rapport au Roi précédant le projet susvisé, cette abrogation s'accompagne "d'une réduction budgétaire progressive des suppléments" (voir les articles 2 et 3 du projet précité) et est assortie d'"un système de mesures d'accompagnement" (voir les articles 4 et 5 du projet susvisé). Les dispositions de ce projet s'appliquent également au Rijksuniversiteit te Gent.

.../...

Il se peut que l'un des éléments essentiels qui ont été pris en considération pour la conception du plan d'assainissement précité doive par conséquent être modifié fondamentalement dans un sens favorable ou défavorable. Il y a lieu de souligner par ailleurs que le projet d'arrêté royal numéroté, répertorié au Conseil d'Etat sous le numéro 15.185, se propose de modifier profondément l'arrêté royal n° 82 du 31 juillet 1982 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires. L'arrêté royal n° 82 a ceci de particulier que l'approbation qu'il prévoit est donnée inconditionnellement par un arrêté royal à prendre en exécution de la loi des pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, au plus tard le 31 décembre 1982, alors que, dans le système de l'arrêté modificatif précité, l'approbation peut être donnée sous réserve et toujours par un arrêté royal pris, même après le 31 décembre 1982, dans l'exercice du droit de contrôle, dont le Gouvernement dispose à l'égard des institutions universitaires précitées, tel qu'il est élargi par cet arrêté modificatif.

Il résulte de ce qui précède qu'au moment de la fixation définitive du présent arrêté royal, le Gouvernement devra examiner si, à la suite de l'arrêté modificatif précité, il n'y aura pas lieu d'adapter la conception et la rédaction du présent projet.

La sécurité juridique requiert que le plan d'assainissement approuvé soit annexé à l'arrêté d'approbation.

Enfin, l'on écrira dans le texte français de l'intitulé ainsi que des articles 1er et 2 du projet, "Rijksuniversiteit te Gent".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
	L. VAN DEN ABEELE,	toegevoegd griffier. greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

L. VAN DEN ABEELE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.