Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L. 751/2
4 MARS 1949
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

C.E. - R.S.
Entrée - Binnen
NO
COORD.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer,

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre,

verzocht door

saisi par

op , hem van advies te dienen over

le d'une demande d'avis sur

heeft ter zitting van

het volgend advies gegeven :

a donné en sa séance du

l'avis suivant :

Door het ontwerp wordt beoogd dat aan de onderwijzers, die houder zijn van een getuigschrift van bekwaamheid tot het ambt van adviseur inzake beroepskeuze, zoals aan de onderwijzers die houder zijn van andere diploma's of getuigschriften welke op een merkelijke verhoging van bekwaamheid wijzen, zou worden toegestaan zekere vergoeding te genieten.

Het onderzoek van het ontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen:

Het ontwerp is niet getiteld;de volgende titel zou er kunnen aan gegeven worden:

"Besluit van de Regent betreffende het toekennen van een speciale vergoeding aan de onderwijzers, die houder zijn van een getuigschrift van bekwaamheid tot het ambt van adviseur inzake beroepskeuze".

In de inleiding zou melding moeten worden gemaakt van de verschillende reglementaire of wetsbepalingen, die deze aangelegenheid betreffen. De inleiding zou kunnen gewijzigd worden als volgt:

" Gelet op de wet tot regeling van het lager onderwijs, samengeschakeld bij koninklijk besluit van 25 October 1921 en inzonderheid op artikel 29, 4°, gewijzigd bij de wet van 20 Februari 1947;

Gelet op de wet van 20 Februari 1947 tot vaststelling van de wettelijke wedde van het onderwijzend personeel der lagere scholen en bewaarscholen die onderworpen zijn aan het stelsel der wet tot regeling van het lager onderwijs;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 22 October 1936 tot instelling van een getuigschrift van bekwaamheid tot het ambt van adviseur inzake beroepskeuze;

Gelet op het besluit van de Regent van 19 April 1948 waarbij een speciale vergoeding wordt toegekend aan de onderwijzers die houder zijn van sommige diploma's of getuigschriften;

Gelet op het besluit van de Regent van 1 September 1948 waarbij een speciale vergoeding wordt toegekend aan de onderwijzers, die houder zijn van sommige diploma's of getuigschriften;

Gelet op het advies van de Raad van State",

Voor artikel 1 ware de volgende redactie eenvoudiger en duidelijker:

" Het getuigschrift van bekwaamheid tot het ambt van adviseur inzake beroepskeuze evenals het gelijkwaardigheidsbewijs, die voorzien zijn bij koninklijk besluit van 22 October 1936, komen in aanmerking voor het toepassen van artikel 29, 4°, van de wet tot regeling van het lager onderwijs".

Artikel 2 van het ontwerp verbiedt de cumulatie van de vergoeding wanneer de onderwijzer houder is van het diploma van licentiaat in de beroepsoriëntering en -selectie. Het reglementeert de cumulatie wanneer de onderwijzer houder is van het diploma van licentiaat in de opvoedkundige wetenschappen of van het getuigschrift van hogere opvoedkundige studiën.

Hieruit blijkt voort te vloeien dat, wanneer de onderwijzer houder is van het diploma van doctor in de opvoedkundige wetenschappen of van het diploma van hogere opvoedkundige studiën, cumulatie van de in het ontwerp be-

.../...

doelde vergoeding is toegelaten zonder verdere beperking dan die bepaald in artikel 29, alinea 2, 4°, van de wet tot regeling van het lager onderwijs. Mocht dit werkelijk de bedoeling zijn van de Minister van Openbaar Onderwijs, dan ware het wenselijk zulks uitdrukkelijk te zeggen ten einde, omtrent dit punt, alle twijfel te doen verdwijnen.

Met voorbehoud van deze opmerking, zou artikel 2 moeten luiden als volgt:

" De vergoeding, die in de wedde wordt opgenomen, wordt berekend door de cijfers, welke zijn bepaald in de tabel der spanningen, gevoegd bij de wet van 20 Februari 1947, met zeven eenheden te verhogen.

Zij mag niet gecumuleerd worden met de vergoeding welke bij het besluit van de Regent van 19 April 1948 wordt voorzien ten gunste van hen, die houder zijn van het diploma van licentiaat in de beroepsoriëntering en -selectie.

De onderwijzers, die houder zijn van het diploma van licentiaat in de opvoedkundige wetenschappen of van het getuigschrift van hogere opvoedkundige studiën, uitgereikt door een door de Staat erkende hogere school voor opvoedkunde, en die de bij het besluit van de Regent van 19 April 1948 of bij dat van 1 September 1948 voorziene vergoeding genieten, hebben, indien zij houder zijn van het bij artikel 1 van dit besluit bedoelde getuigschrift of bewijs, slechts recht op een bijkomende vergoeding die overeenstemt met de spanning 2".

.../...

Artikel 3 zou in twee bepalingen moeten gesplitst worden:

-

Artikel 3.-

- Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1946.

Artikel 4.-

De Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Krachtens artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 en de artikelen 5 en 7 van het besluit van de Regent van 15 December 1948, houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het begrotingscomité, zou het ontwerp dat van aard is de begroting te verzwaren, moeten medeondertekend worden door de Minister van Financiën.

Verder zou moeten onderzocht worden of naar luid van de artikelen 13, 5° van voornoemd besluit van de Regent; de tussenkomst en de medeondertekening van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen niet vereist zijn.

Zo ja, dan zou de inleiding, overeenkomstig artikel 17 van dat besluit, moeten aangevuld worden.

Le projet tend à permettre aux instituteurs titulaires du certificat d'aptitude aux fonctions de conseiller d'orientation professionnelle, de bénéficier, à l'instar des instituteurs titulaires d'autres diplômes ou certificats témoignant d'un accroissement notable de valeur, de certaines indemnités.

L'examen du projet appelle les observations suivantes :

Le projet ne comporte aucun intitulé; il importe de lui donner l'intitulé ci-après :

" Arrêté du Régent relatif à l'octroi d'une indemnité spéciale aux instituteurs porteurs du certificat d'aptitude aux fonctions de conseiller d'orientation professionnelle."

Le préambule devrait énoncer les différentes dispositions légales ou règlementaires relatives à la matière.Il pourrait être modifié comme suit :

"Vu la loi organique de l'enseignement primaire coordonnée par l'arrêté royal du 25 octobre 1921 et notamment l'article 29, 4°, modifié par la loi du 20 février 1947;

Vu la loi du 20 février 1947 fixant le traitement légal du personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes soumises au régime de la loi organique de l'enseignement primaire;

Vu l'arrêté royal du 22 octobre 1936 instituant le certificat d'aptitude aux fonctions de conseiller d'orientation professionnelle;

Vu l'arrêté du Régent du 19 avril 1948 allouant une indemnité spéciale aux instituteurs porteurs de certains diplômes ou certificats;

Vu l'arrêté du Régent du 1er septembre 1948 allouant une indemnité spéciale aux instituteurs porteurs de certains diplômes ou certificats;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;"

L'article 1er serait plus simplement et plus clairement libellé en ces termes :

" Le certificat d'aptitude aux fonctions de conseiller d'orientation professionnelle de même que l'attestation d'équivalence prévus par l'arrêté royal du 22 octobre 1936 entrent en ligne de compte en vue de l'application de l'article 29, 4°, de la loi organique de l'enseignement primaire."

L'article 2 du projet interdit le cumul de l'indemnité lorsque l'instituteur est porteur du diplôme de licencié en sélection et orientation professionnelle. Il le règlemente lorsque l'instituteur est titulaire du diplôme de licencié en sciences pédagogiques ou du certificat d'études pédagogiques supérieures.

Il parait en résulter que lorsque l'instituteur est porteur du diplôme de docteur en sciences pédagogiques ou du diplôme d'études pédagogiques supérieures, l'indemnité prévue par le projet peut être cumulée sans autre limite que celle fixée à l'article 29, alinéa 2, 4°, de la loi organique de l'enseignement primaire.

Si telle est bien l'intention du Ministre de l'Instruction publique, il serait souhaitable, afin de lever tout doute à ce sujet, de le dire expressément.

Sous réserve de cette remarque, l'article 2 devrait être rédigé comme suit :

" L'indemnité, incorporée au traitement, est calculée en majorant de sept unités les chiffres prévus au tableau des tensions annexé à la loi du 20 février 1947.
Elle ne peut être cumulée avec l'indemnité prévue par l'arrêté du Régent du 19 avril 1948 en faveur des porteurs du diplôme de licencié en sélection et orientation professionnelle.

Les instituteurs porteurs du diplôme de licencié en sciences pédagogiques ou du certificat d'études pédagogiques supérieures délivré par une école supérieure de pédagogie agréée par l'Etat, qui bénéficient de l'indemnité prévue par l'arrêté du Régent du 19 avril 1948 ou par celui du 1er septembre 1948, n'ont droit, lorsqu'ils sont porteurs du certificat ou de l'attestation prévus à l'article 1er du présent arrêté, qu'à une indemnité supplémentaire correspondant à la tension 2".

L'article 3 devrait être scindé en deux dispositions:

"Article 3 - Le présent arrêté sort ses effets à dater du 1er janvier 1946.

Article 4 - Le Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté."

Aux termes de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 et des articles 5 et 7 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du comité du budget, le projet, étant de nature à grever le budget, devrait être revêtu du contreseing du Ministre des Finances.

D'autre part, il conviendrait d'examiner si, aux termes de l'article 13, 5°, de l'arrêté du Régent précité, l'intervention et le contreseing du Ministre de l'Administration générale et des Pensions ne sont pas requis.

Dans l'affirmative, le préambule devrait être complété conformément à l'article 17 de cet arrêté.

[illegible]

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE conseillers d'Etat

[illegible]
[illegible] bijzitters van de afdeling wetgeving
assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H.[illegible], raadheer van State

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de

M. [illegible], conseiller d'Etat

DE GRIFFIER- LE GREFFIER,

DE VOORZITTER- LE PRESIDENT,