B

BV.

L. 15.023/2.

CONSEIL D'ETAT · RAAD VAN STATE
LEGISLATION · WETGEVING
L

15-02-1983

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 15 octobre 1982, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant les articles 431 et 450 du Code judiciaire", a donné le 31 janvier 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15e oktober 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de artikelen 431 en 450 van het Gerechtelijk Wetboek", heeft de 31ejanuari 1983 het volgend advies gegeven :

21 FEV 1983

Selon l'exposé des motifs, le projet tend à accorder aux avocats stagiaires jouissant de deux années d'ancienneté, le droit de vote aux élections du conseil de l'Ordre du barreau auquel ils appartiennent.

D'après le délégué du Ministre, ce droit de vote, tel qu'il résulterait des modifications apportées aux articles 431 et 450, alinéa 1er, du Code judiciaire, impliquerait le droit d'être élu bâtonnier ou membre du conseil de l'Ordre. Cette opinion ne peut être partagée que si les conditions de présentation des candidatures au bâtonnat et au conseil, que l'article 451, § 1er, du Code judiciaire habilite le conseil de l'Ordre à régler, ne comprennent pas les conditions d'éligibilité à ces fonctions.

Il serait opportun que le Gouvernement aborde expressément dans le projet le problème de l'éligibilité si son intention est bien de modifier le régime présentement en vigueur.

Actuellement, le pouvoir d'inscrire un avocat au tableau appartient au conseil de l'Ordre, qui n'est composé que d'avocats inscrits à ce tableau. Donner aux stagiaires de troisième année la faculté, grâce à leur élection, de faire partie de ce collège, aurait pour effet de les faire participer à la décision relative à des inscriptions au tableau alors qu'eux-mêmes ne sont pas encore portés sur ce tableau et qu'ils n'y seront peut-être jamais inscrits, même s'il est évident qu'un avocat stagiaire, membre du conseil de l'Ordre, ne pourrait participer à la décision de ce collège en ce qui concerne sa propre inscription au tableau.

Il a paru opportun au Conseil d'Etat d' attirer l'attention du Gouvernement sur les difficultés auxquelles le projet pourrait donner naissance et dont la solution mérite d'être précisée sans ambiguïté.

.../...

Si le Gouvernement souhaitait amender uniquement les conditions de vote sans changer le droit à l'éligibilité, son intention serait plus clairement traduite par l'adoption d'un article 2, rédigé comme suit :

"Article 2.-

A l'article 450 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1° L'alinéa 1er est remplacé par la disposition suivante :

"Les membres du conseil sont élus directement par l'assemblée de l'Ordre, à laquelle sont convoqués tous les avocats inscrits au tableau ou, depuis deux ans, à la liste des stagiaires

2° Il est inséré un alinéa 2 rédigé comme suit :

"Le bâtonnier et les membres du conseil de l'Ordre sont élus parmi les membres du barreau inscrits au tableau".

Volgens de memorie van toelichting beoogt het ontwerp aan de advocaten-stagiairs met twee jaar anciënniteit kiesrecht te verlenen bij de verkiezingen van de raad van de Orde van de balie waartoe zij behoren.

Volgens de gemachtigde van de Minister zou dit kiesrecht, zoals het zou voortvloeien uit de in de artikelen 431 en 450, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek aangebrachte wijzigingen, het recht inhouden om gekozen te worden tot stafhouder of tot lid van de raad van de Orde. Deze opvatting kan slechts worden gedeeld indien de voorwaarden waaronder de kandidaten voor het stafhouderschap en voor de raad worden voorgedragen, en die krachtens artikel 451, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek door de raad van de Orde kunnen worden bepaald, niet mede de voorwaarden van verkiesbaarheid voor die functies omvatten.

Het ware wenselijk dat de Regering in het ontwerp het probleem van de verkiesbaarheid uitdrukkelijk zou aanpakken indien het wel degelijk in haar bedoeling ligt het thans van kracht zijnde stelsel te wijzigen.

De bevoegdheid om een advocaat in te schrijven op het tableau berust thans bij de raad van de Orde, die enkel samengesteld is uit advocaten die ingeschreven zijn op dat tableau. Als men aan de derdejaars-stagiairs de mogelijkheid biedt om, dank zij hun verkiezing, deel uit te maken van dat college, laat men ze bijgevolg deelnemen aan de beslissing omtrent inschrijvingen op het tableau, terwijl zijzelf nog niet op dit tableau voorkomen en er misschien nooit op ingeschreven zullen worden, zelfs al is het vanzelfsprekend dat een advocaat-stagiair, die lid is van de raad van de Orde, niet zou kunnen deelnemen aan de beslissing van dat college wat betreft zijn eigen inschrijving op het tableau.

.../...

De Raad van State heeft het wenselijk geacht de aandacht van de Regering te vestigen op de moeilijkheden die het ontwerp zou kunnen doen rijzen en waarvoor de oplossing nauwkeurig en ondubbelzinnig dient te worden aangegeven.

Mocht de Regering enkel de kiesvoorwaarden willen wijzigen, zonder verandering te brengen in het recht om verkozen te worden, dan zou haar bedoeling duidelijker kunnen worden weergegeven met een als volgt geredigeerd artikel 2 :

"Artikel 2.-

In artikel 450 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De raadsleden worden rechtstreeks gekozen door de vergadering van de Orde, waarvoor alle op het tableau ingeschreven advocaten en alle sedert twee jaar op de lijst van de stagiairs ingeschreven advocaten, worden opgeroepen".

2° Een tweede lid wordt ingevoegd, luidend als volgt :

"De stafhouder en de leden van de raad van de Orde worden gekozen uit de op het tableau ingeschreven leden van de balie".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

L. MATRAY, assesseurs de la section de législation,

C. DESCHAMPS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. M. HANOTIAU, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. HANOTIAU, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.