KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 20e juli 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van de Wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds", heeft de 28e juli 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre le 20 juillet 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la Loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes", a donné le 28 juillet 1982 l'avis suivant :

Op 20 juli 1982 heeft de Eerste Minister de Raad van State een ontwerp van "koninklijk besluit nr ... tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds" voor advies voorgelegd; hij verzocht de Raad van State, uiterlijk op 27 juli 1982 advies uit te brengen.

ALGEMENE OPMERKING.

In de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 1, 6°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, dat als volgt luidt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

...

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren;

...".

.../...

Het ontwerp wijzigt artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds (Stbl. 2 september 1955, opschrift gewijzigd door de wet van 25 januari 1967), laatstelijk gewijzigd door de wet van 5 januari 1977, dat bepaalt : "Het personeel van het Fonds oefent zijn functies uit in de schoot van de diensten van de Staat". Het Fonds is een van de Staat onderscheiden administratie met rechtspersoonlijkheid, gerangschikt onder de instellingen van de categorie A opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 en beheerd door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw (zie de artikelen 1, 5 en 16 der wet). De Belgische Staat en het Wegenfonds zijn aldus twee onderscheiden rechtspersonen, elk met een eigen personeel dat op zijn beurt een eigen en van elkaar verschillend statuut heeft. De personeelsleden van het Fonds zijn geen rijksambtenaren. Zij zijn onderworpen aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van sommige instellingen van openbaar nut.

In het verslag aan de Koning wordt gesteld dat een gedeelte van het personeel van het Wegenfonds tewerkgesteld is in administraties die aangelegenheden behandelen waarvoor de Gewesten bevoegd zijn. "De nieuwe Ministers van de Gemeenschappen en de Gewesten moeten over de betrokken effectieven van het Wegenfonds kunnen beschikken vanaf het ogenblik waarop de effectieven van de geregionaliseerde Administraties zullen overgebracht worden, zoniet zullen zware problemen inzake het functioneren van deze diensten geschapen worden".

.../...

De voorgenomen maatregel kan enkel ingepast worden in de context van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en is inzonderheid enkel bestaanbaar met de artikelen 87 en volgende van die wet, wanneer de betrokken Gemeenschap of het betrokken Gewest instemmen met de tewerkstelling in hun diensten van de personeelsleden van het Wegenfonds. Alsdan moet ook rekening gehouden worden met het koninklijk besluit van 24 november 1981 houdende coördinatie van het koninklijk besluit van 12 februari 1980 waarbij het overhevelen van personeelsleden naar de vier ministeries van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt geregeld, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1981, zoals het werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 juni 1982.

Op grond van deze opmerking wordt volgende tekst voorgesteld :

"Het personeel van het Fonds oefent zijn functies uit in de schoot van de diensten van de Staat en kan, op verzoek van de bevoegde Gemeenschaps- en Gewestexecutieve, ter beschikking van de Gemeenschappen en Gewesten worden gesteld met inachtneming van de regels ter zake van de overheveling van personeelsleden van het Rijk naar de ministeries van de Gemeenschappen en Gewesten".

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

In de aanhef van het ontwerp wordt naar de te wijzigen wetsbepaling verwezen. In dit verband heeft de Raad van State in het advies L. 14.674/1 onder meer opgemerkt : "Om verwarring te voorkomen zowel omtrent de rechtskracht van de ontwerp-bepalingen als omtrent de consultatieverplichtingen zal de Regering een keuze moeten doen en moet zij al naarge-

lang die keuze in de aanhef alleen naar de gewone wetten of alleen naar de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 verwijzen".

De verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid maakt het mogelijk bepaalde voorgeschreven adviezen niet in te winnen; artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet moet dan ook in de aanhef vermeld worden.

De inleidende zin van artikel 1 stelle men als volgt :

"Artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1977,wordt door volgende bepaling vervangen".

De twee artikelen die het ontwerp bevat dienen als "artikel 1" respectievelijk "artikel 2" te worden aangeduid. Tevens dient een artikel te worden toegevoegd waardoor de Minister van Openbare Werken met de uitvoering wordt belast.

Le 20 juillet 1982, le Premier Ministre a soumis au Conseil d'Etat un projet d'"Arrêté royal n° ... modifiant la Loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes" en le priant de donner son avis pour le 27 juillet 1982 au plus tard.

OBSERVATION GENERALE.

Dans son préambule, le projet se réfère à l'article 1er, 6°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, qui dispose comme suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

...

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement;

...".

L'arrêté en projet modifie l'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes (Mon. b. du 2 sep-

.../...

tembre 1955, intitulé modifié par la loi du 25 janvier 1967), tel qu'il a été modifié en dernier lieu par la loi du 5 janvier 1977 et qui dispose : "Le personnel du Fonds exerce ses fonctions au sein des services de l'Etat". Le Fonds est une administration distincte de l'Etat, jouissant de la personnalité civile classée parmi les organismes de la catégorie A énumérés par l'article 1er de la loi du 16 mars 1954 et gérée par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction (voy. les articles 1, 5 et 16 de la loi). L'Etat belge et le Fonds des routes sont donc deux personnes morales distinctes, disposant chacune d'un personnel propre, lequel, à son tour, est doté d'un statut propre et différent l'un de l'autre. Les agents du Fonds ne sont pas des agents de l'Etat. Ils sont régis par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Le rapport au Roi précise qu'une partie du personnel du Fonds des routes est occupé dans des administrations qui traitent des matières relevant des Régions. "Les nouveaux Ministères des Communautés et des Régions doivent pouvoir disposer des effectifs concernés du Fonds des routes dès le moment où les effectifs des Administrations régionalisées seront tranposés, sous peine de créer de graves problèmes de fonctionnement de ces services".

La mesure envisagée ne se concilie avec la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et n'est notamment compatible avec les articles 87 et suivants de cette loi que si la Communauté ou la Région intéressée consentent à l'affectation d'agents du Fonds des Routes à leurs services. Dans ce cas, il y a lieu en outre de tenir compte de l'arrêté royal du 24 novembre

.../...

1981 portant coordination de l'arrêté royal du 12 février 1980 réglant le passage de membres du personnel aux quatre ministères des Communautés et des Régions, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1981, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 11 juin 1982.

C'est eu égard à cette observation que le texte ci-dessous est proposé :

"Le personnel du Fonds exerce ses fonctions au sein des services de l'Etat et peut, à la demande des Exécutifs communautaires et régionaux compétents, être mis à la disposition des Communautés et des Régions dans le respect des dispositions réglant le passage de membres du personnel de l'Etat aux ministères des Communautés et des Régions ".

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Dans le préambule du projet, il est fait référence à la disposition légale à modifier. A ce propos, le Conseil d'Etat, dans son avis L. 14.674/1, a observé notamment : "Aussi, afin d'éviter toute équivoque tant en ce qui concerne la force juridique des dispositions en projet qu'en ce qui concerne les consultations obligatoires, le Gouvernement devra-t-il faire un choix. Selon l'option qu'il aura prise, il devra se borner à viser dans le préambule de son projet, ou bien les seules lois ordinaires, ou bien la seule loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982 ...".

L'invocation de l'urgence permet de ne pas recueillir certains avis prescrits. Il y a donc lieu, dans le préambule, de mentionner l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux.

.../...

Il convient de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 1er :

"L'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, modifié par la loi du 5 janvier 1977, est remplacé par la disposition suivante : ...".

Les deux articles que compte le projet doivent être désignés, respectivement, par "article 1er" et "article 2". En outre, il y a lieu de compléter le texte par un article chargeant le Ministre des Travaux publics de l'exécution de l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

A. VANDER STICHELE, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de afdeling wetgeving,

S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. G. BAETEMAN.