KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25e juni 1982 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980", heeft de 30e juni 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 25 juin 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980", a donné le 30 juin 1982 l'avis suivant :

1. Het ontwerp, dat zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 1, 7°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, strekt tot het wijzigen van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980. Met dat artikel 212 werd in het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een tijdelijke dienst opgericht teneinde de toepassing te verzekeren van de wettelijke regelingen op het stuk van het Bijzonder Tijdelijk Kader (afdeling 3 van Hoofdstuk III van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978) en van de aanpassings- en wederaanpassingspremies (artikel 7, § 1, derde lid, k), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders). Aan laatstgenoemde opdracht werd een einde gemaakt door het koninklijk besluit nr 28 van 24 maart 1982 tot opheffing van het stelsel van wederaanpassingspremies en aanpassingspremies. Dat besluit is evenwel nog niet in werking getreden; de wijzigingen die het in artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 heeft aangebracht, blijven dan ook vooralsnog zonder uitwerking. Met die stand van zaken zal men bij de lezing van artikel 1 rekening moeten houden.

2. Met dit ontwerp dan worden de zoëven genoemde tijdelijke diensten tevens belast met de toepassing van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, waarover de Raad van State op 17 maart 1982 onder nr L. 14.514/1 advies heeft uitgebracht (Belgisch Staatsblad, 26 maart 1982). In die zin kan men dit ontwerp zien als een aanvulling van de bepalingen die in laatstgenoemd besluit vervat zijn.

3. Om alle verwarring omtrent de rechtskracht van de bepalingen van het ontwerp te voorkomen, schrappe men in de aanhef de verwijzing naar de wet van 8 augustus 1980.

.../...

4. Krachtens artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, moet het ontwerp aan het daarin opgelegde raadplegingsvereiste voldoen. Wanneer de Regering evenwel wenst toepassing te maken van het bepaalde in artikel 3, § 2, van de wet van 2 februari 1982, moet in de aanhef de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid worden opgenomen.

5. In de in het derde lid van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 in te voegen tekst (artikel 1 van het ontwerp) zijn de woorden "het derde arbeidscircuit" overbodig en zelfs ten dele onjuist, zoals mag blijken uit de taakomschrijving van het Interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid, in artikel 6 van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982. Die woorden worden beter weggelaten.

6. Naar luid van zijn artikel 2 heeft het ontwerp uitwerking met ingang van 5 april 1982, dit is de datum waarop het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 in werking is getreden. Omtrent die inwerkingtreding is geen opmerking te maken.

---

1. Le projet, qui trouve son fondement légal dans l'article 1er, 7°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, tend à modifier l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980. Cet article 212 a créé au Ministère de l'Emploi et du Travail et à l'Office national de l'Emploi un service temporaire, pour assurer l'application des réglementations légales concernant le Cadre spécial temporaire (section 3 du chapitre III de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978) et les primes d'adaptation et de réadaptation (article 7, § 1er, alinéa 3, k) de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Il a été mis fin à cette dernière mission par l'arrêté royal n° 28 du 24 mars 1982 portant suppression du système des primes de réadaptation et des primes d'adaptation. Cet arrêté n'étant cependant pas encore entré en vigueur, les modifications qu'il a apportées à l'article 212 de la loi du 8 août 1980 restent, jusqu'à présent, inopérantes. L'article 1er du projet devra se lire en tenant compte de cet état de choses.

2. Par le présent projet, les services temporaires précités sont en outre chargés de l'application de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand, arrêté au sujet duquel le Conseil d'Etat a donné un avis le 17 mars 1982 sous le numéro L. 14.514/1 (Moniteur belge du 26 mars 1982). Dans ce sens, le présent projet peut être considéré comme un complément aux dispositions du dernier arrêté cité.

3. Pour éviter toute confusion quant à la force juridique des dispositions du projet, il conviendrait d'omettre dans le préambule la référence à la loi du 8 août 1980.

.../...

4. En vertu de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, le projet doit satisfaire à la formalité de consultation prévue par cet article. Si toutefois le Gouvernement entendait faire application de l'article 3, § 2, de la loi du 2 février 1982, il y aurait lieu d'insérer dans le préambule une référence à l'urgence.

5. Dans le texte que l'article 1er du projet se propose d'insérer dans l'alinéa 3 de l'article 212 de la loi du 8 août 1980, les mots "au troisième circuit de travail" sont superflus et même, en partie, inexacts, ainsi qu'en témoigne la définition que l'article 6 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 donne de la mission dévolue au Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi. Il vaudrait mieux, dès lors, que ces mots soient omis.

6. Aux termes de son article 2, l'arrêté en projet produit ses effets le 5 avril 1982, date à laquelle est entré en vigueur l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982. Cette entrée en vigueur n'appelle aucune observation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.