KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e mei 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het artikel 32, §§ 3 en 4, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving", heeft de 12e mei 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 mai 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'article 32, §§ 3 et 4, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de l'enseignement", a donné le 12 mai 1982 l'avis suivant :

Zoals in het verslag aan de Koning omstandig is uiteengezet, wordt in artikel 1 van het ontwerp voor het schooljaar 1981-1982 voorzien in een dubbele ten dele reeds van kracht zijnde afwijking van de regeling die, met betrekking tot de aanpassing van het bedrag van de werkingstoelagen aan de levensduurte, in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving is vastgesteld. De aanpassing van de bestedingscriteria, vervat in artikel 2 van het ontwerp, sluit daarbij onmiddellijk aan.

Gericht op een afremming van de vermeerdering van het bedrag der werkingstoelagen, ontleent het ontwerp kennelijk zijn rechtsgrond aan het bepaalde in artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan Hij, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer met betrekking tot de toelagen die geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks ten laste van de Staat zijn. Naar luid van artikel 4, § 2, van de wet van 2 februari 1982 kunnen de aldus vastgestelde besluiten de vigerende wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

+

Gelet op de inhoud van het ontwerp, kan het aanbeveling verdienen het opschrift te stellen als volgt :

"Koninklijk besluit nr ... betreffende de aanpassing en de besteding van het bedrag van de werkingstoelagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving".

+

Vermits het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan de wet van 2 februari 1982 wordt, om alle verwarring omtrent de rechtskracht van het ontwerp-besluit te voorkomen, de verwijzing naar de wet van 29 mei 1959 beter uit de aanhef weggelaten.

+

In artikel 3 van het ontwerp leze men "Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, ...".

SLOTOPMERKING.

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat al sinds het schooljaar 1976-1977 voor de aanpassing van het bedrag der werkingstoelagen afgeweken wordt van het indexeringsmechanisme bepaald in artikel 32, § 3, van de wet van 29 mei 1959, met name wat betreft het percentage van de in aanmerking te nemen referentiecijfers. De oorspronkelijke vijftig/vijftig verhouding is vanaf het schooljaar 1976-1977 omgezet in een eenderde-tweederden verhouding.

De Regering zal dan ook moeten nagaan of het in de toekomst niet geboden is de bepaling van artikel 32, § 3, van de wet van 29 mei 1959 in haar geheel te herschrijven, derwijze dat de jaarlijkse tussenkomst van de wetgever zich zou kunnen beperken tot de vaststelling van de voor het jaar toe te passen maximale groeicoëfficiënt.

Ainsi que l'expose longuement le rapport au Roi, l'article 1er du projet prévoit pour l'année scolaire 1981-1982 une double dérogation, déjà partiellement en vigueur, aux règles que l'article 32 de la loi du 29 mai 1959, modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, a établies en ce qui concerne l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement au coût de la vie. L'ajustement des critères d'utilisation, qui fait l'objet de l'article 2 du projet, s'y rattache directement.

Ayant pour but de mettre un frein à l'augmentation du montant des subventions de fonctionnement, le présent projet trouve manifestement son fondement légal dans la disposition de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel Il peut, dans les limites définies dans la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en ce qui concerne les subventions qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat. En vertu de l'article 4, § 2, de la loi du 2 février 1982, les arrêtés pris sur cette base peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur.

+

Eu égard au contenu du projet, il est recommandé de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal n°... relatif à l'adaptation et à l'utilisation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement".

+

.../...

Le présent projet trouvant son fondement légal dans la loi du 2 février 1982, il vaudrait mieux, pour éviter toute équivoque quant à la force juridique de l'arrêté en projet, de supprimer dans le préambule la référence à la loi du 29 mai 1959.

+

A l'article 3 du projet, il y a lieu d'écrire "Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de ...".

OBSERVATION FINALE.

Il ressort du rapport au Roi que dès l'année scolaire 1976-1977 il a été dérogé, pour l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement, au mécanisme d'indexation prévu par l'article 32, § 3, de la loi du 29 mai 1959, notamment en ce qui concerne le pourcentage des chiffres de référence à prendre en considération. La proportion initiale cinquante/cinquante a été transformée, à partir de l'année scolaire 1976-1977, en un tiers-deux tiers.

Il appartiendra dès lors au Gouvernement de vérifier s'il n'y aura pas lieu, à l'avenir, de remanier l'ensemble de la disposition de l'article 32, § 3, de la loi du 29 mai 1959 de telle sorte que l'intervention annuelle du législateur puisse se limiter à la fixation du coefficient de croissance maximum applicable à l'année considérée.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BORRET, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. BORRET, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.