KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e april 1982 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot aanvulling van het koninklijk besluit nr 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren", heeft de 7e mei 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président du Sénat, le 14 avril 1982, d'une demande d'avis sur un projet de loi "complétant l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins", a donné le 7 mai 1982 l'avis suivant :

In zijn verzoek om advies stelt de Voorzitter van de Senaat de vraag "of de bepalingen van de wet verenigbaar zijn met artikel 20 van de Grondwet en met artikel 11 van de Europese Conventie van de Rechten van de Mens".

Het ontwerp van wet, dat de inrichting van de Orde der geneesheren betreft, strekt tot het instellen van een onverenigbaarheid van het lidmaatschap van de provinciale raad van de Orde der geneesheren, van het lidmaatschap van de raad van beroep of van het lidmaatschap van de nationale raad van de voornoemde Orde met "het uitoefenen van een functie in een representatieve organisatie van het geneesherenkorps als bedoeld bij artikel 11 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering".

De verschillende kenmerken van de Orde der geneesheren, die verband houden met de oprichting, de samenstelling, de taak en de bevoegdheid,tonen aan dat de Orde een publiekrechtelijk lichaam is en tevens een administratieve overheid.

De incomptabiliteitsvoorschriften van het ontwerp van wet maken deel uit van het statuut van de leden van de bestuurs- en tuchtorganen van de Orde.

Zoals uit de toelichting van het voorstel van wet, thans het ontwerp van wet, kan worden afgeleid,zijn die voorschriften erop gericht de voor elke administratieve overheid essentiële kenmerken van onafhankelijkheid en onpartijdigheid ten aanzien van die bestuurs- en tuchtorganen te beklemtonen.

.../...

De voorschriften zijn geenszins strijdig met artikel 20 van de Grondwet en met artikel 11 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens doordat zij in hoofde van de leden van die organen in genen dele het recht ontzeggen om lid te worden of te blijven van een representatieve organisatie, bedoeld in het ontwerp van wet, en doordat zij de geneesheren die wensen deel te nemen aan de werking van de verschillende organen van de Orde of die reeds deel ervan uitmaken, enkel voor de keuze stellen ofwel het lidmaatschap van die organen aanvaarden respectievelijk behouden en afzien van elke functie, dit is van elke werkzaamheid in voornoemde representatieve organisatie, ofwel een zodanige functie aannemen respectievelijk behouden en geen lid worden of blijven van die organen.

Dans sa demande d'avis, le Président du Sénat soulève la question de savoir si "les dispositions de la loi en projet sont conciliables avec l'article 20 de la Constitution et avec l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme".

Le projet de loi, qui est relatif à l'organisation de l'Ordre des médecins, prévoit qu'il y a incompatibilité entre la qualité de membre du conseil provincial de l'Ordre des médecins, du conseil d'appel ou du conseil national de cet Ordre et "l'exercice d'une fonction au sein d'une organisation représentative du corps médical visée à l'article 11 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité".

Les diverses caractéristiques qui sont propres à l'Ordre des médecins, et qui tiennent à sa création, à sa composition, à sa mission et à ses compétences, font apparaître l'Ordre à la fois comme un organe de droit public et comme une autorité administrative.

Les règles d'incompatibilité portées par le projet de loi font partie du statut des membres des organes administratifs et des organes disciplinaires de l'Ordre.

Ainsi qu'il se dégage des développements de la proposition de loi qui est devenue l'actuel projet de loi, ces règles tendent à accentuer dans le chef de ces organes administratifs et disciplinaires les caractères d'indépendance et d'impartialité qui sont essentiels pour toute autorité administrative.

.../...

Les règles envisagées ne sont nullement contraires à l'article 20 de la Constitution ni à l'article 11 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme : elles ne refusent aucunement aux membres de ces organes le droit de devenir ou de rester membres d'une organisation représentative visée par le projet de loi; elles se bornent à placer les médecins désireux de participer au fonctionnement des différents organes de l'Ordre ou faisant déjà partie de ceux-ci devant le choix ou bien d'accepter ou de conserver la qualité de membre de ces organes et de renoncer à toute fonction, c'est-à-dire à toute activité, au sein de l'organisation représentative susvisée ou bien d'assumer ou de poursuivre de telles fonctions et de ne pas devenir ou rester membre desdits organes.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. VAN HECKE, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.