KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e april 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot instelling voor 1982 van een bijzondere en eenmalige solidariteitsbijdrage ten laste van de inkomens boven 3 miljoen", heeft de 13e april 1982 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 8 avril 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de solidarité sur les revenus excédant 3 millions", a donné le 13 avril 1982 l'avis suivant :

Het ontwerp-koninklijk besluit strekt ertoe aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een bijzondere bijdrage te doen storten welke zal worden aangewend ter financiering van de werkloosheidsverzekering.

Die bijdrage komt ten laste van elke belastingplichtige van wie het netto-bedrag van de voor het aanslagjaar 1983 gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting, meer dan drie miljoen frank bedraagt. Geacht moeten dus worden tot betaling van die bijdrage te zijn gehouden de belastingplichtigen die een inkomen hebben vallend onder één of meer van de in artikel 6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen opgesomde categorieën :

1° inkomsten uit onroerende goederen;

2° inkomsten en opbrengsten van roerende goederen en kapitalen;

3° bedrijfsinkomsten;

4° diverse inkomsten".

In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond aangehaald, de bepaling van artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, luidens welke de Koning binnen de door de wet bepaalde grenzen alle nuttige maatregelen kan nemen om het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid te verzekeren.

De opbrengst van de bijzondere bijdrage moge nu bestemd zijn om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid te verzekeren, het is toch zo dat zij wordt opgelegd aan de burgers in het algemeen en niet alleen aan

.../...

diegenen die onderworpen zijn aan de sociale zekerheid of gerechtigd zijn op sociale uitkeringen. Die bijzondere bijdrage houdt bovendien geen rechtstreeks verband met een bepaalde arbeidsprestatie, te meer daar zij wordt opgelegd aan personen wier inkomen mogelijk geen bedrijfsinkomsten omvat.

De bijzondere bijdrage die naar haar juridische aard als een belasting voorkomt, kan niet worden ingevoerd op grond van artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982. Geen van de bepalingen van artikel 2 van die wet kan anderdeels ter vervanging van de in het ontwerp-besluit aangevoerde rechtsgrond dienen.

Het ontwerp heeft derhalve geen wettelijke grondslag.

Le projet d'arrêté royal a pour but d'imposer le versement à l'Office national de l'emploi, d'une cotisation spéciale qui sera affectée au financement de l'assurance-chômage.

Cette cotisation est mise à charge de tout contribuable dont le montant net des revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 dépasse trois millions de francs. Doivent être ainsi considérés comme assujettis au payement de cette cotisation, les contribuables qui bénéficient de revenus rentrant dans une ou plusieurs des catégories énumérées à l'article 6 du Code des impôts sur les revenus :

1° revenus des propriétés foncières,

2° revenus et produits des capitaux et biens mobiliers,

3° revenus professionnels,

4° revenus divers.

Le préambule du projet invoque comme fondement légal, la disposition de l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes de laquelle le Roi peut, dans les limites définies par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale.

S'il est exact que le produit de la cotisation spéciale est destiné à assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale, il faut constater qu'elle est imposée à la généralité des citoyens

.../...

et non aux seules personnes qui sont assujetties à la sécurité sociale ou qui sont bénéficiaires de prestations sociales. Cette cotisation spéciale n'a au surplus aucun rapport direct avec une prestation de travail déterminée, d'autant qu'elle est imposée à des personnes dont les revenus pourraient ne pas comprendre des revenus professionnels.

Dès lors, la cotisation spéciale qui apparaît bien, quant à sa nature juridique, être un impôt, ne peut être instaurée sur la base de l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982. Par ailleurs, aucune des dispositions de l'article 2 de cette loi ne peut fournir un substitut au fondement invoqué dans le projet d'arrêté.

Le projet est dès lors dépourvu de base légale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : L. DETOBEL, toegevoegd griffier.
Madame : greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur, en door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur, et par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

L. DETOBEL. H. ADRIAENS.

Pour expédition délivrée au
Voor uitgifte afgeleverd aan

.....

.....

LE 16-04-1982
DE

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat
De Hoofdgriffier van de Raad van State

L. VERSCHOOTEN