Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25e februari 1982 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen", heeft de 13e mei 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 25 février 1982, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 1er avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments", a donné le 13 mai 1982 l'avis suivant :

Volgens het huidige artikel 4 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der gebouwen is de directeur-generaal van het Bestuur der Gebouwen ook directeur-generaal van de Regie en kan de Minister sommige van zijn bevoegdheden overdragen onder meer "aan de leidende ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken die ter beschikking gesteld zijn van de Regie en aan het aanvullende personeel ervan".

Volgens het nieuwe artikel 4, vervat in artikel 3 van het ontwerp, wordt aan voornoemde directeur-generaal als hoofd van de Regie de graad van administrateur-generaal toegekend en kan de Minister ook "aan zekere ambtenaren die hun diensten verlenen aan de Regie, sommige van zijn bevoegdheden in verband met het dagelijks beheer van de Regie overdragen".

Uit de vergelijking van het nieuwe artikel met het huidige artikel blijkt dat het nieuwe artikel onder statutair oogpunt, sommige nieuwe belangrijke wijzigingen inhoudt.

Het nieuwe artikel 17bis, vervat in artikel 9 van het ontwerp luidt als volgt :

> "Artikel 17bis. Onverminderd artikel 5 van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch-, kunst- en buitengewoon onderwijs worden de personeelsleden van de Regie der Gebouwen en de personeelsleden van de Ministeries en de Staatsdiensten of de instellingen van openbaar nut die uitdrukkelijk en ten persoonlijke titel ter beschikking zijn gesteld van de Regie der Gebouwen, in dienst op datum van 30 juni 1981, definitief benoemd bij de Regie der Gebouwen in de graad die zij bekleedden of waarvan zij de functies uitoefenden op voormelde datum.

Deze personeelsleden zijn onderworpen aan de statutaire organieke regels toepasselijk op de Regie. Hun wedde kan echter nooit minder zijn dan die welke zij op 30 juni 1981 genoten.

Voor de berekening van hun graad-, niveau- en dienstanciënniteit wordt eveneens rekening gehouden met de werkelijk gepresteerde diensten, die zij, in welke hoedanigheid ook in een ministerie, staatsdienst of instelling van openbaar nut vóór hun benoemingsdatum hebben verricht.

De graad- en niveauanciënniteit mag evenwel de datum van 1 februari 1977 niet voorafgaan".

Het nieuwe artikel 17bis, strekt in de eerste plaats tot vaste benoeming bij de wet, van de in het artikel omschreven personeelsleden. Op te merken dat een annulatieberoep werd ingesteld tegen 34 benoemingen en/of bevorderingen die door de Minister in de Regie werden gedaan "op volgens het organiek personeelskader onbestaande betrekkingen, zonder bekendmaking van vacatures of oproep tot kandidaten". Zodanige bevestiging heeft ten gevolge dat ingeval het door verzoeker aangevoerde middel gegrond is, de personeelsformatie van de Regie met het overeenstemmende aantal betrekkingen zal worden uitgebreid.

Het nieuwe artikel 17bis, strekt in de tweede plaats tot het behoud van de wedden die de voornoemde personeelsleden hadden op 30 juni 1981 en tot het bepalen van een bijzondere regeling voor de berekening van hun graad-, niveau- en dienstanciënniteit.

De in de nieuwe artikelen 4 en 17bis geregelde aangelegenheden zijn van statutaire aard en raken aan de personeelsstatuten van de betrokken personeelsleden.

Alhoewel, wat betreft wetsontwerpen, op de niet nakoming van de syndicale raadpleging geen sanctie bestaat, wordt niettemin opgemerkt dat, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diens-

ten, de voorstellen betreffende de personeelsstatuten voor advies worden voorgelegd aan de Algemene syndicale Raad van advies.

Luidens het Verslag aan de Koning bij dit statuut dienen "Onder voorstellen betreffende het statuut van het personeel (...) verstaan die welke bestemd zijn om de algemene voorwaarden van de tewerkstelling der personeelsleden te bepalen, de materiële en zedelijke toestand waaruit hun status voortvloeit of de te voorziene ontwikkeling van hun loopbaan. Het is van geen belang welke juridische vorm achteraf aan deze voorstellen zal gegeven worden : koninklijk besluit, ministerieel besluit of wet".

Volgens de verstrekte informatie werd het voornoemde advies niet ingewonnen.

Aangezien de regelingen vervat in de vermelde nieuwe artikelen voor de werking van de Regie van hoofdzakelijke betekenis zijn en aangezien zij derhalve in het geheel van de ontworpen regeling een zelfde betekenis hebben, is het ontwerp van wet in zijn geheel niet in staat om door de Raad van State te worden geadviseerd.

L'article 4 de la loi du 1er avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments dispose actuellement que le directeur général de l'administration des bâtiments est également directeur général de la Régie et que le Ministre peut déléguer certains de ses pouvoirs, entre autres, "aux fonctionnaires dirigeants du Ministère des Travaux publics mis à la disposition de la Régie et au personnel de complément de celle-ci".

Le nouvel article 4, proposé à l'article 3 du projet, attribue au directeur général précité, en sa qualité de chef de la Régie, le grade d'administrateur général et autorise le Ministre à déléguer "certains de ses pouvoirs en matière de gestion journalière de la Régie à certains agents qui prêtent leurs offices à celle-ci".

A comparer l'article actuel avec l'article proposé, on constate que, d'un point de vue statutaire, ce dernier contient quelques modifications d'importance.

Le nouvel article 17bis, proposé à l'article 9 du projet, est libellé en ces termes :

> "Article 17bis. Sans préjudice de l'article 5 de la loi du 11 juillet 1973 modifiant la loi du 29 mai 1959 relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial, les agents de la Régie des Bâtiments, les agents des ministères et des services de l'Etat ou d'organismes d'intérêt public mis explicitement et à titre personnel à la disposition de la Régie des Bâtiments, en fonction à la date du 30 juin 1981, sont nommés à titre définitif à la dite Régie dans le grade dont ils étaient revêtus ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée.

.../...

Ces agents sont soumis aux règles statutaires organiques applicables à la Régie. Toutefois leur traitement ne peut jamais être inférieur à celui dont ils bénéficiaient au 30 juin 1981.

Pour la fixation de leur ancienneté de grade, de niveau et de service, sont également admissibles les services effectifs que ces agents ont prestés, à quelque titre que ce soit, dans un Ministère, un service de l'Etat ou un organisme d'intérêt public, avant la date de leur nomination.

Ces anciennetés ne peuvent cependant pas être antérieures à la date du 1er février 1977 en ce qui concerne les anciennetés de grade et de niveau".

Le nouvel article 17bis tend en premier lieu à faire nommer à titre définitif par la loi les agents définis audit article. Il convient d'observer qu'un recours en annulation a été introduit contre 34 nominations et/ou promotions que le Ministre aurait faites à la Régie "à des emplois inexistants au cadre organique, sans publication de vacances ni appel aux candidats". La confirmation envisagée aura pour conséquence qu'au cas où le moyen invoqué par le requérant est reconnu fondé, le cadre du personnel de la Régie se trouvera élargi d'un nombre correspondant d'emplois.

Le nouvel article 17bis vise en second lieu au maintien du traitement dont les agents précités bénéficiaient au 30 juin 1981 et à l'établissement d'un régime particulier pour la détermination de leur ancienneté de grade, de niveau et de service.

Les matières réglées par les nouveaux articles 4 et 17bis sont de nature statutaire et touchent le statut des agents concernés.

.../...

Bien que, en ce qui concerne les projets de loi, le défaut de consultation syndicale ne soit assorti d'aucune sanction, il convient de remarquer que, conformément aux articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, les propositions relatives aux statuts des agents doivent être soumises à l'avis du Comité général de consultation syndicale.

Le rapport au Roi relatif à ce statut précise : "Par propositions relatives au statut des agents, il y a lieu d'entendre celles destinées à fixer les conditions générales de leur emploi, de la situation matérielle et morale dont résulte leur état ou le développement prévisible de leur carrière. Peu importe la forme juridique qui, par la suite, sera donnée à ces propositions : arrêté royal, arrêté ministériel ou loi".

Selon les informations fournies au Conseil d'Etat, l'avis précité n'a pas été recueilli.

Etant donné que les règles portées par les nouveaux articles susvisés sont d'une importance déterminante pour le fonctionnement de la Régie et que dès lors leur importance au sein de l'ensemble de la réglementation projetée est du même ordre, le projet de loi, dans son entier, n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenkomst tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.