KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e oktober 1981 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 7 februari 1958 tot inrichting van het zeevaartonderwijs van de Staat", heeft de 28e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 15 octobre 1981 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 février 1958 portant organisation de l'enseignement maritime de l'Etat", a donné le 28 octobre 1981 l'avis suivant :

Het ontwerp waaromtrent door de Minister van Nationale Opvoeding om advies is gevraagd, strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 7 februari 1958 tot inrichting van het zeevaartonderwijs van de Staat. De wijziging betreft de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan door de kandidaat voor de studiën in het tweede jaar van de tweede cyclus van de afdeling dek bij de Hogere Zeevaartschool. Die voorwaarden zijn onmiddellijk en onafscheidbaar verbonden met de geldigheid van het diploma dat bij het met vrucht beëindigen van de betrokken studies wordt afgeleverd en waaraan door de wet bepaalde gevolgen zijn verbonden. Aldus moet de wijziging die in het ontwerp is vervat, als een diploma-aangelegenheid worden gekwalificeerd.

Overeenkomstig artikel 59bis, § 2, 2, van de Grondwet hebben de Gemeenschappen, wat het onderwijs betreft, ter zake van diploma's geen bevoegdheid. Een bevoegdheidsverdeling in de schoot van de Gemeenschapsexecutieve kan dan ook niet dienend worden ingeroepen om de terzake bevoegde Minister aan te wijzen.

Uit de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, uit het koninklijk besluit van 20 september 1960 tot coördinatie van de wetten op het zeevaartonderwijs en uit het meergenoemde koninklijk besluit van 7 februari 1958 tot inrichting van het zeevaartonderwijs van de Staat blijkt dat de Minister van Verkeerswezen met de uitvoering van de desbetreffende wetgeving en reglementering is belast. Vermits de Grondwet in haar artikel 59bis op het vlak van het onderwijs onder meer de diploma-aangelegenheid buiten het aan de Gemeenschappen over-

.../...

gedragen bevoegdheidspakket heeft gehouden, blijft, zolang op het nationale vlak geen herverdeling in de ministeriële bevoegdheden is doorgevoerd, laatstgenoemde minister bevoegd voor het voordragen en medeondertekenen van het thans voor advies voorgelegd ontwerp-besluit. Het voordrachtformulier en de uitvoeringsbepaling van het ontwerp zullen dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

+

In fine van de eerste verwijzing van de aanhef leze men "...,gewijzigd bij de wetten van 27 mei 1969 en 16 juni 1976".

De tweede verwijzing van de aanhef ware beter gesteld als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 7 februari 1958 tot inrichting van het zeevaartonderwijs van de Staat, inzonderheid op de artikelen 27bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 2 juli 1975, en 59 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 juli 1971".

+

In artikel 1 van het ontwerp vermelde men in de inleidende zin het opschrift van het koninklijk besluit van 7 februari 1958.

In 2° van het nieuwe artikel 27bis is het niet nodig melding te maken van de besluiten die het koninklijk besluit van 21 mei 1958 hebben gewijzigd.

+

Vermits artikel 31 van het koninklijk besluit van 7 februari 1958 vroeger reeds is opgeheven, ware artikel 2 van het ontwerp beter gesteld als volgt :

"Artikel 2.-

In artikel 59, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "artikels 29, 30 en 31" vervangen door "artikelen 27bis, 29 en 30".

---

Le projet au sujet duquel le Ministre de l'Education nationale demande l'avis du Conseil d'Etat vise à modifier l'arrêté royal du 7 février 1958 portant organisation de l'enseignement maritime de l'Etat. La modification concerne les conditions auxquelles il doit être satisfait par le candidat aux études de la deuxième année du second cycle de la section pont à l'Ecole supérieure de Navigation. Ces conditions sont directement et indissolublement liées à la validité du diplôme qui sanctionne les études en question et auquel la loi attache certaines conséquences. La modification contenue dans le projet doit donc être considérée comme relevant d'une matière ayant trait aux diplômes.

Conformément à l'article 59bis, § 2, 2, de la Constitution, les Communautés n'ont, pour ce qui concerne l'enseignement, aucune compétence en matière de diplômes. La répartition des compétences au sein de l'Exécutif d'une Communauté ne peut donc être utilement invoquée pour désigner le Ministre compétent en la matière.

Il ressort de la loi sur l'enseignement maritime, coordonnée le 20 septembre 1960, de l'arrêté royal du 20 septembre 1960 portant coordination des lois sur l'enseignement maritime et du susdit arrêté royal du 7 février 1958 portant organisation de l'enseignement maritime de l'Etat que le Ministre des Communications est chargé de l'exécution de la législation et de la réglementation relatives à cette matière. Dès lors que la Constitution, en son article 59bis, a notamment exclu, en ce qui concerne l'enseignement, du bloc de compétences transféré aux Communautés les matières ayant trait aux diplômes, le Ministre précité demeure compétent, aussi longtemps qu'il n'y aura pas eu de redistribution des compétences ministérielles sur le plan national, pour proposer

.../...

et contresigner le projet d'arrêté actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat. La formule de proposition et la disposition qui règle l'exécution du projet devront être adaptées en conséquence.

+

Il y a lieu d'écrire in fine de la première référence du préambule : "..., modifiée par les lois du 27 mai 1969 et du 16 juin 1976".

La deuxième référence du préambule gagnerait à être rédigée comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 7 février 1958 portant organisation de l'enseignement maritime de l'Etat, notamment les articles 27bis, inséré par l'arrêté royal du 2 juillet 1975, et 59, modifié par l'arrêté royal du 19 juillet 1971".

+

A l'article 1er du projet, il y aurait lieu de reproduire dans la phrase liminaire l'intitulé de l'arrêté royal du 7 février 1958.

Au 2° du nouvel article 27bis, il n'est pas nécessaire de mentionner les arrêtés qui ont modifié l'arrêté royal du 21 mai 1958.

+

.../...

L'article 31 de l'arrêté royal du 7 février 1958 ayant déjà été abrogé auparavant, l'article 2 du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 2.-

A l'article 59, alinéa premier, du même arrêté, les mots "articles 29, 30 et 31" sont remplacés par "articles 27bis, 29 et 30".

---

| | | | |
|---|---|---|---|
| De kamer was samengesteld uit | | | La chambre était composée de |
| de Heren<br>Messieurs : | : | H. ADRIAENS, | voorzitter,<br>président, |
| | | H. COREMANS,<br>Gh. TACQ, | staatsraden,<br>conseillers d'Etat, |
| | | S. FREDERICQ,<br>J. GIJSSELS, | assessoren van de afdeling wetgeving,<br>assesseurs de la section de législation, |
| Mevrouw<br>Madame | : | M. BENARD, | griffier.<br>greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.