KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26ste juni 1981 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende programma tot bevordering van de werkgelegenheid", heeft de 8ste juli 1981 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 26 juin 1981, d'une demande d'avis sur un projet de loi "établissant un programme de promotion de l'emploi", a donné le 8 juillet 1981 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde "wetsontwerp houdende programma tot bevordering van de werkgelegenheid" bevat een reeks van maatregelen die in het raam van de bestrijding van de werkloosheid in hoofdzaak gericht zijn op de bevordering van de tewerkstelling in de privé sector.

Naar luid van artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de Gewestexecutieven "betrokken" worden bij "de maatregelen ter plaatsing van de werklozen ... bedoeld in § 1, IX, 2°". Bedoeld zijn de maatregelen door de nationale overheid vastgesteld met betrekking tot :

"a) De plaatsing van werklozen in het kader van de tewerkstelling door het Gewest, de ondergeschikte besturen en de natuurlijke personen en rechtspersonen;

b) De plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang".

Uit die bijzondere wetsbepalingen blijkt duidelijk dat regelen zoals die welke in het ontwerp vervat zijn, zaak zijn van de nationale wetgever doch dat de Gewestexecutieven bij hun vaststelling moeten betrokken worden.

Aan de Raad van State is verklaard dat het ontwerp wel aan de Vlaamse Executieve en de Waalse Gewestexecutieve is voorgelegd, doch dat deze hun standpunt nog niet hebben meegedeeld.

Zonder dat verder moet worden uitgeweid over de concrete vorm waarin de Gewestexecutieven bij de vaststelling van de nationale maatregelen moeten betrokken worden, volstaat het vast te stellen dat de door de bijzondere wet

voorgeschreven regel slechts inhoud kan hebben wanneer aan de Gewesten, met naleving van de regel van de collegialiteit en consensus opgelegd door artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de reële mogelijkheid wordt gegeven hun zienswijze omtrent de initiatieven van de Regering te doen kennen en hun zienswijze medebepalend zal zijn voor het redigeren van de teksten die daarop volgen. Tot zo lang is de tekst van het ontwerp niet definitief en is elke advies-aanvraag aan de afdeling wetgeving dienomtrent voorbarig.

Le "projet de loi établissant un programme de promotion de l'emploi" soumis pour avis comporte une série de mesures qui, dans le cadre de la lutte contre le chômage, ont essentiellement pour objectif de promouvoir l'emploi dans le secteur privé.

Aux termes de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les Exécutifs régionaux doivent être "associés aux mesures pour le placement des chômeurs ... visés au § 1er, IX, 2°". Il s'agit des mesures arrêtées par l'autorité nationale en ce qui concerne :

"a) le placement des chômeurs dans le cadre de la mise au travail par la Région, les pouvoirs subordonnés et les personnes physiques et morales;

b) le placement des chômeurs occupés temporairement et hors cadre dans des activités d'intérêt général".

Il ressort clairement de ces dispositions législatives spéciales que la fixation de règles comme celles qui font l'objet du présent projet appartient au législateur national mais que les Exécutifs régionaux doivent y être associés.

Le Conseil d'Etat a été informé que, si le projet a été soumis à l'Exécutif wallon et à l'Exécutif régional flamand, ceux-ci n'ont pas encore fait connaître leur point de vue.

Sans qu'il soit besoin d'examiner de plus près selon quelles formes concrètes les Exécutifs régionaux doivent être associés à la fixation des mesures nationales, il suffit de constater que la règle prescrite par la loi spéciale n'a de substance que si, dans le respect de la délibération collégiale et du consensus imposés par l'article 69 de la loi spéciale

du 8 août 1980, les Régions se voient offrir la possibilité réelle d'exprimer leur point de vue sur les initiatives du Gouvernement et que ce point de vue soit co-déterminant pour la rédaction des textes qui s'ensuivront. Jusque là, le texte du projet n'est pas définitif et toute demande d'avis adressée à la section de législation est prématurée.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.