KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e januari 1981 door de Minister van Nationale Opvoeding en de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de benaming van sommige graden bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur", heeft de 11e maart 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et le Secrétaire d'Etat à la Communauté flamande, le 19 janvier 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant la dénomination de certains grades de l'Administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise", a donné le 11 mars 1981 l'avis suivant :

De artikelen 1, 2 en 3 van het voor advies voorgelegd ontwerp strekken ertoe de benaming van bepaalde graden bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, die bij het koninklijk besluit van 25 januari 1971 en 4 oktober 1971 waren vastgesteld doch reeds bij de koninklijke besluiten van 13 januari 1978 en 11 augustus 1978 werden opgeheven, thans te vervangen.

Artikel 4 bepaalt dat de graadanciënniteit verworven in een van de vervangen graden geacht wordt te zijn verworven in de nieuwe, vervangende graad.

Artikel 5, tenslotte, geeft uitwerking aan de artikelen 1 en 4 met ingang van 1 september 1971, en aan de artikelen 2 en 3 met ingang van 1 januari 1976.

Met toepassing van de sociale programmatieregelen vervat in het koninklijk besluit van 11 februari 1977, die eveneens uitwerking hebben gekregen vanaf 1 januari 1976, zouden de titularissen van de vervangen graden, ingevolge de ontworpen veranderingen van graad, voor het verleden en voor de toekomst het genot verkrijgen van de gunstiger geldelijke en administratieve loopbaan verbonden aan de hun toegekende nieuwe graden.

De ontworpen regeling houdt derhalve niet alleen de bekrachtiging in van vroeger, zonder rechtsgrond uitgevoerde meer-uitgaven doch voorziet ook in dezelfde bijkomende uitgaven voor de toekomst. Bijgevolg behoeft het ontwerp de voorafgaande instemming van de Minister van Begroting.

.../...

Aangezien door artikel 4 van het ontwerp aan de titularissen van de bedoelde graden met terugwerkende kracht een anciënniteit wordt gegeven in een graad die zij niet hadden de dag van hun benoeming of van hun bevordering, naar gelang van het geval, houdt dat artikel een afwijking in van artikel 65, § 1, van het statuut van het rijkspersoneel. Overeenkomstig artikel 6 van hetzelfde statuut mag, buiten de daarin uitdrukkelijk bepaalde gevallen, daarvan niet worden afgeweken dan bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Aangezien aan geen van beide hiervoren aangehaalde substantiële vormvereisten blijkt te zijn voldaan, is het ontwerp niet in staat om door de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden onderzocht en is de aanvraag om advies daarover niet ontvankelijk.

Les articles 1, 2 et 3 du projet soumis pour avis, ont pour objet de remplacer à présent la dénomination de certains grades de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise, qui avaient été fixés par les arrêtés royaux des 25 janvier 1971 et 4 octobre 1971 mais qui avaient déjà été supprimés par les arrêtés royaux des 13 janvier 1978 et 11 août 1978.

L'article 4 prévoit que l'ancienneté de grade acquise dans un des grades remplacés est censée être obtenue dans le nouveau grade qui le remplace.

Enfin, l'article 5 fait rétroagir les dispositions des articles 1er et 4 au 1er septembre 1971, et celles des articles 2 et 3 au 1er janvier 1976.

En application des mesures de programmation sociale prévues par l'arrêté royal du 11 février 1977 et qui ont également produit leurs effets à partir du 1er janvier 1976, les titulaires des grades remplacés obtiendraient, à la suite des changements de grade envisagés, le bénéfice de la carrière pécuniaire et administrative plus avantageuse attachée aux nouveaux grades qui leurs sont conférés, et cela aussi bien pour le passé que pour l'avenir.

Dès lors, la réglementation en projet non seulement ratifie des dépenses supplémentaires effectuées sans fondement légal par le passé, mais encore prévoit ces mêmes dépenses pour l'avenir. Il s'en suit que le projet requiert l'accord préalable du Ministre du Budget.

.../...

En ce qu'il attribue avec effet rétroactif aux titulaires des grades visés une ancienneté dans un grade qu'ils n'avaient pas à la date de leur nomination ou de leur promotion, selon le cas, l'article 4 du projet déroge à l'article 65, § 1er, du statut des agents de l'Etat. Conformément à l'article 6 de ce statut, il ne peut être dérogé à celui-ci sauf les cas expressément prévus, que par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Aucune des deux formalités substantielles précitées ne paraît avoir été accomplie. Le projet n'est dès lors pas en état pour être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat et la demande d'avis est irrecevable.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD. griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.