KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e januari 1981 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 december 1938 houdende reglement van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten", heeft de 22e april 1981 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 7 janvier 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 décembre 1938 portant règlement de l'Office national des Débouchés agricoles et horticoles", a donné le 22 avril 1981 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bepaling op te heffen vervat in artikel 10, derde lid, van het koninklijk besluit van 27 december 1938 houdende reglement van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten, luidens welke de benoeming door de raad van beheer van het personeel belast met de controle der land- en tuinbouwprodukten aan de voorafgaande goedkeuring van de Minister van Landbouw is onderworpen.

In tegenstelling met wat in het begeleidend schrijven wordt gesteld is deze bepaling niet impliciet opgeheven krachtens artikel 52, 18°, van het statuut van 8 januari 1973, luidens hetwelk vroeger getroffen reglementaire bepalingen betreffende aangelegenheden die thans door het statuut worden geregeld opgeheven zijn : artikel 10, derde lid, van het koninklijk besluit heeft immers betrekking op de bevoegdheid inzake benoeming van het personeel van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten en dit is een materie welke in het statuut van 8 januari 1973 niet wordt geregeld, zoals duidelijk blijkt uit zijn artikel 6.

+

Dat het statuut van 8 januari 1973 geen bepalingen bevat omtrent de tot benoemen bevoegde overheid en omtrent bepaalde bij het uitoefenen van die bevoegdheid in acht te nemen modaliteiten - omdat die materie meestal geregeld wordt in de organieke wetten van de betrokken instellingen -, neemt niet weg dat dergelijke regelingen behoren tot het personeelsstatuut in de ruime zin.

.../...

Zoals onder meer blijkt uit het arrest van de Raad van State inzake Rummens, nr 5.634 van 14 mei 1957, moeten bepalingen waarbij de tot benoemen bevoegde overheid wordt aangewezen of waarbij de modaliteiten van de benoemingsbevoegdheid worden bepaald, geacht worden betrekking te hebben op het personeelsstatuut als bedoeld in artikel 6 van het syndicaal statuut van 20 juni 1955.

Een regeling zoals die van het thans voorgelegde ontwerp, waarbij de verplichting wordt opgeheven om de benoeming van het controlepersoneel van de Nationale Dienst voor goedkeuring voor te leggen aan de Minister van Landbouw, blijkt, overeenkomstig de aangehaalde rechtspraak, slechts te kunnen worden getroffen nadat daarover advies is uitgebracht door de syndicale raad van advies.

Bij ontstentenis van dit advies is het ontwerp niet in staat om door de Raad van State verder te worden onderzocht.

L'arrêté royal en projet soumis pour avis tend à abroger la disposition de l'article 10, alinéa 3, de l'arrêté royal du 27 décembre 1938 portant règlement de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles, aux termes de laquelle la nomination, par le conseil d'administration, du personnel chargé du contrôle des produits agricoles et horticoles est soumise, au préalable, à l'agréation du Ministre de l'Agriculture.

Contrairement à ce qu'affirme la lettre d'accompagnement, cette disposition n'a pas été implicitement abrogée en vertu de l'article 52, 18°, du statut du 8 janvier 1973, selon lequel les dispositions réglementaires prises antérieurement dans les matières qui sont réglées par le statut, sont abrogées : en effet, l'article 10, alinéa 3, de l'arrêté royal règle la compétence en matière de nomination du personnel de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles,matière qui n'est pas réglée dans le statut du 8 janvier 1973 ainsi qu'il appert clairement de l'article 6 de ce statut.

+

Si le statut du 8 janvier 1973 ne contient pas de dispositions relatives à l'autorité investie du pouvoir de nomination ou aux modalités particulières à observer dans l'exercice de ce pouvoir - cette matière étant généralement réglée dans les lois organiques des organismes intéressés -, il n'empêche pas cependant, que de telles dipositions relèvent du statut des agents au sens large.

.../...

Ainsi qu'il appert, notamment, de l'arrêt du Conseil d'Etat en cause de Rummens, n° 5.634 du 14 mai 1957, les dispositions désigant l'autorité investie du pouvoir de nomination ou celles déterminant les modalités selon lesquelles s'exercera ce pouvoir, doivent être réputées concerner le statut des agents au sens de l'article 6 du statut syndical du 20 juin 1955.

Une réglementation telle que celle qui fait l'objet du projet soumis, qui abroge l'obligation de soumettre au Ministre de l'Agriculture la nomination du personnel de contrôle de l'Office national, ne semble pouvoir être prise, conformément à la jurisprudence précitée, qu'après que le comité de consultation syndicale aura donné son avis à ce propos.

A défaut de cet avis, le projet n'est pas en état pour permettre au Conseil d'Etat d'en poursuivre l'examen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. DEROOVER, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.