AD.

CONSEIL D'ETAT · RAAD VAN STATE
LEGISLATION · WETGEVING
L
25-11-1980
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 13.712/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre des Communications, le 24 septembre 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 mars 1975 relatif aux autorisations et permis de services de taxis", a donné le 20 octobre 1980 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e september 1980 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Verkeerswezen, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 maart 1975 betreffende de vergunningen en de bewijzen voor taxidiensten", heeft de 20e oktober 1980 het volgend advies gegeven :

CONSEIL D'ETAT - BUREAU VAN STAATSRAAD
LEGISLATION - WETGEVING
25-11-1980

Le projet a pour objet d'introduire dans l'arrêté du 21 mars 1975 une disposition qui tend à soumettre à une enquête publique, dans l'intérêt des usagers, tout projet d'autorisation d'exploitation d'un service de taxis.

Selon les indications fournies au Conseil d'Etat, l'intention du Gouvernement est de soumettre à une certaine publicité les projets d'autorisation afin qu'en soient avertis les exploitants de services de taxis, les demandeurs éventuels d'autorisation et le public en général.

Le projet se présente ainsi comme établissant une règle de procédure relative à l'instruction des demandes tendant à faire en sorte que l'autorité compétente soit mieux éclairée sur l'utilité publique du service.

PREAMBULE.

L'alinéa 1er vise "la loi du 27 décembre 1974, relative aux services de taxis, notamment l'article 4".

Cette dernière disposition ne contenant aucune habilitation et l'arrêté étant donc fondé sur le pouvoir ordinaire d'exécution que le Roi puise dans la Constitution, il s'indique de viser la loi du 27 décembre 1974 en général, dans les termes suivants :

.../...

"Vu la loi du 27 décembre 1974 relative aux services de taxis;".

EXAMEN DES ARTICLES.

Articles 1er et 2.

Pour réaliser l'intention relatée plus haut de soumettre à une certaine publicité les projets d'autorisation de services de taxis, le Gouvernement procède à la suppression des mots "de l'intérêt des usagers" à l'article 4 de l'arrêté royal du 21 mars 1975 et à l'insertion, dans ce même arrêté, d'un article 4bis qui, d'une part, reprend le critère de l'intérêt des usagers et, d'autre part, organise l'enquête publique.

Une telle méthode n'est pas heureuse car la modification pourrait être interprétée en ce sens que l'intérêt des usagers est apprécié exclusivement sur le vu des résultats de l'enquête publique.

D'accord avec les fonctionnaires délégués, il est proposé de laisser inchangé l'article 4 de l'arrêté royal du 21 mars 1975 et de consacrer l'article nouveau exclusivement aux règles de procédure destinées à permettre des appréciations mieux éclairées des intérêts des usagers.

Article 2.

Les alinéas 2, 3 et 4 de l'article 4bis en projet sont repris de l'article 6 de l'arrêté du Régent du 15 mars 1947 concernant le règlement relatif aux autorisations

de transport rémunéré de personnes par véhicules automobiles.

Appliquées actuellement aux services de taxis, ces dispositions manquent de précision.

Que faut-il entendre, en l'espèce, par publications officielles ? L'annonce du dépôt devra-t-elle être publiée dans le Mémorial administratif (article 78 de la loi communale) ou, s'il s'agit d'une agglomération ou d'une fédération, dans le Mémorial administratif et, par voie d'affichage, dans toutes les communes qui la composent (arrêté royal du 26 mai 1972 relatif à la publication des règlements et arrêtés des conseils et des collèges des agglomérations et des fédérations de communes) ?

Par ailleurs, le projet n'indique pas comment seront recueillies les observations verbales.

Faute d'avoir reçu des indications suffisantes à ce sujet, le Conseil d'Etat ne peut proposer, ci-après, que la structure d'un texte et non un texte complet.

Quoi qu'il en soit du contenu de celui-ci, il serait préférable de mentionner dans l'annonce les dates exactes de l'enquête publique.

L'article 2 (devenant l'article 1er du projet) se présenterait comme suit :

.../...

"Article 1er.-

Il est inséré dans l'arrêté royal du 21 mars 1975 relatif aux autorisations et permis de services de taxis, un article 4bis rédigé comme suit :

"Article 4bis. Tout projet d'autorisation est déposé pendant quinze jours à la maison communale, au siège de l'agglomération ou au siège de la fédération, selon le cas, aux fins de consultation par le public.

...".

Article 3 (devenant l'article 2).

Seul le titre du Ministre des Communications doit être mentionné dans l'exécutoire.

Het ontwerp heeft tot doel in het koninklijk besluit van 21 maart 1975 een bepaling in te voegen die strekt om ieder ontwerp van vergunning voor het exploiteren van een taxidienst, in het belang van de gebruikers, aan een openbaar onderzoek te onderwerpen.

Uit de gegevens die aan de Raad van State zijn verstrekt, blijkt dat het in de bedoeling van de Regering ligt om aan de ontwerpen van vergunning enige openbaarheid te geven opdat de exploitanten van taxidiensten, de eventuele vergunningaanvragers en het publiek in het algemeen er kennis kunnen van hebben.

Het ontwerp is dan ook zo opgevat dat het voor het onderzoek van de aanvragen een procedureregel stelt die het mogelijk moet maken dat de bevoegde overheid beter wordt voorgelicht omtrent het openbaar nut van de dienst.

AANHEF.

Het eerste lid verwijst naar de "wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten", inzonderheid naar artikel 4.

Aangezien de bedoelde bepaling niet voorziet in enige machtiging en het besluit dus gegrond is op de gewone uitvoeringsmacht die de Koning aan de Grondwet ontleent, behoort te worden verwezen naar de wet van 27 december 1974 in het algemeen, en wel als volgt :

"Gelet op de wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten;".

.../...

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN.

Artikelen 1 en 2.

Voor het verwezenlijken van het hiervoren vermelde voornemen om aan de ontwerpen van vergunning voor taxidiensten enige openbaarheid te geven, schrapt de Regering de woorden "het belang van de gebruikers" in artikel 4 van het koninklijk besluit van 21 maart 1975 en voegt zij in datzelfde besluit een artikel 4bis in, dat enerzijds het begrip belang van de gebruikers als maatstaf overneemt en anderzijds het openbaar onderzoek organiseert.

Deze methode kan niet zeer geslaagd worden genoemd want de wijziging zou zo kunnen worden uitgelegd dat het belang van de gebruikers uitsluitend wordt beoordeeld aan de hand van de uitslagen van het openbaar onderzoek.

Voorgesteld wordt - en de gemachtigde ambtenaren zijn het hiermee eens - artikel 4 van het koninklijk besluit van 21 maart 1975 ongemoeid te laten en het nieuwe artikel uitsluitend te wijden aan de procedureregels die tot een duidelijker inzicht van de belangen van de gebruikers moeten leiden.

Artikel 2.

Het tweede, het derde en het vierde lid van het ontworpen artikel 4bis zijn overgenomen uit artikel 6 van het besluit van de Regent van 15 maart 1947 aangaande het reglement betreffende de machtigingen tot het bezoldigd vervoer van personen door middel van automobielen.

.../...

Zoals deze bepalingen thans op de taxidiensten worden toegepast, zijn ze niet nauwkeurig genoeg.

Wat moet hier worden verstaan onder "officiële publikaties"? Moet het bericht van de neerlegging worden bekendgemaakt in het Bestuursmemoriaal (artikel 78 van de gemeentewet) of, wanneer het een agglomeratie of een federatie betreft, in het Bestuursmemoriaal en, door aanplakking, in alle gemeenten die er deel van uitmaken (koninklijk besluit van 26 mei 1972 betreffende de bekendmaking van verordeningen en besluiten van de raden en colleges van de agglomeraties en federaties van gemeenten)?

Ook zegt het ontwerp niet hoe mondelinge bezwaren in ontvangst worden genomen.

De Raad van State heeft hieromtrent niet voldoende gegevens ontvangen en kan bijgevolg hierna alleen de structuur van een tekst en niet een volledige tekst voorstellen.

Ongeacht de inhoud van die tekst ware het geraden in de aankondiging de juiste data van het openbaar onderzoek te vermelden.

Artikel 2 (dat artikel 1 van het ontwerp wordt) zou zich als volgt voordoen :

"Artikel 1.-

In het koninklijk besluit van 21 maart 1975 betreffende de vergunningen en de bewijzen voor taxidiensten wordt een artikel 4bis ingevoegd, luidend als volgt :

.../...

"Artikel 4bis. Ieder ontwerp van vergunning wordt gedurende vijftien dagen op het gemeentehuis, op de zetel van de agglomeratie of op de zetel van de federatie, al naar het geval, ter inzage van het publiek gelegd.

...".

Artikel 3 (dat artikel 2 wordt).

Alleen de titel van de Minister van Verkeerswezen moet in het uitvoeringsformulier worden vermeld.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. KNAEPEN, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,

L. MATRAY, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.