ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 9 août 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant la durée du stage des géomètres des mines", a donné en sa séance du 29 août 1950 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 9e Augustus 1950 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de duur van de proeftijd der mijnmeters, heeft ter zitting van 29 Augustus 1950 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour but de réduire de moitié le stage des anciens combattants et assimilés qui se destinent à la profession de géomètre des mines.

Le préambule se réfère uniquement à l'arrêté royal du 22 novembre 1939 réglementant le port du titre et l'exercice de la profession de géomètre des mines que le projet modifie. Le préambule n'indique donc pas la base légale du projet.

L'arrêté royal du 22 novembre 1939 a remplacé celui du 27 août 1925 qui se fondait sur l'arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur, qui avait "la même force obligatoire qu'une loi" (Bruxelles,26 février 1858, Pas. II, 160). En effet, le Roi de Hollande trouvait dans l'article 73 de la loi fondamentale le pouvoir de prendre toutes les dispositions qui n'avaient pas été réservées aux Etats généraux et il a pu valablement réglementer l'exercice de la profession d'arpenteur.

Depuis la révolution belge, les mesures restreignant la liberté du commerce et des professions consacrée par l'article 7 du décret de l'assemblée nationale des 2-17 mars 1791, sont de la compétence du législateur.

Le Gouvernement a cependant considéré que l'arrêté du Roi de Hollande habilitait le pouvoir exécutif à modifier la réglementation de la profession d'arpenteur, à la compléter ou à y déroger. C'est ainsi qu'un arrêté du 3 juin 1852 (Mon. du 12) a permis aux ingénieurs civils, sous-ingénieurs et conducteurs honoraires des mines et des ponts et chaussées d'exercer la profession de géomètre arpenteur.

../..

Depuis 1921, divers arrêtés royaux ont sensiblement modifié les épreuves imposées aux géomètres arpenteurs et leur ont imposé un stage que ne prévoyait pas l'arrêté du Roi de Hollande. Un régime particulier a enfin été institué pour les géomètres des mines.

On peut admettre que l'arrêté du Roi de Hollande contient à la fois des dispositions qui incombent normalement au législateur, que seul celui-ci peut modifier, et d'autres qui sont l'exécution des premières, et que le Roi peut modifier.

On ne peut cependant mettre en pratique cette distinction sans se souvenir que les principes consacrés par le décret des 2-17 mars 1791 sont fondamentaux et qu'il n'est pas permis d'interpréter extensivement les pouvoirs du Roi en cette matière. Lorsque les dispositions essentielles concernant les professions de géomètre arpenteur ou de géomètre des mines doivent être modifiées, il convient de recourir à la loi.

En l'espèce, le projet tend à atténuer dans certains cas la rigueur de l'arrêté royal du 22 novembre 1939 réglementant l'exercice de la profession de géomètre des mines; il ne peut donc faire grief.

Comme le fait le projet pour les géomètres des mines, l'arrêté du Régent du 26 février 1947 avait réduit de moitié la durée du stage des géomètres immobiliers qui avaient "été atteints par des mesures de mobilisation".

../..

La rédaction du projet et la rétroactivité qu'il édicte appelleraient des observations; mais étant donné que le projet reprend les termes de l'arrêté du Régent du 26 février 1947, le Conseil d'Etat s'abstient de proposer un autre texte afin d'éviter une discordance dans le régime du stage des deux professions.

Het ontwerp strekt er toe, de proeftijd van de oudstrijders en gelijkgestelden die zich tot het beroep van mijnmeter voorbereiden, met de helft te verminderen.

In de inleiding wordt enkel verwezen naar het koninklijk besluit van 22 November 1939 tot regeling van het voeren van de titel en het uitoefenen van het beroep van mijnmeter, dat bij het ontwerp wordt gewijzigd. In de inleiding wordt dus niet gezegd welke de wettelijke grond van het ontwerp is.

Het koninklijk besluit van 22 November 1939 heeft het koninklijk besluit van 27 Augustus 1925 vervangen, dat steunde op het koninklijk besluit van 31 Juli 1825 houdende bepalingen betreffende het uitoefenen van het beroep van landmeter, dat "dezelfde bindende kracht had als een wet" (Brussel, 26 Februari 1858, Pas. II, 160). Immers, de Koning van Nederland was krachtens artikel 73 van de grondwet gemachtigd alle bepalingen uit te vaardigen die niet aan de Staten-Generaal waren voorbehouden en hij heeft het uitoefenen van het beroep van landmeter geldig kunnen reglementeren.

Sedert de Belgische revolutie behoren de maatregelen ter beperking van de vrijheid van de handel en van de beroepen, bij artikel 7 van het decreet van de "assemblée nationale" van 2-17 Maart 1791 bekrachtigd, tot de bevoegdheid van de wetgever.

De regering heeft echter geoordeeld dat de uitvoerende macht door het besluit van de Koning van Nederland werd gemachtigd de reglementering van het beroep van landmeter te wijzigen, aan te vullen of er van af te wijken. Zo werd het de burgerlijke ingenieurs, de onder-ingenieurs en ere-conducteurs van de mijnen en van bruggen en wegen bij besluit van 3 Juni 1852 (Moniteur van de 12de) toegestaan het beroep van landmeetkundige uit te oefenen.

.../...

Sedert 1921 hebben verscheidene koninklijke besluiten de examens, die aan de landmeetkundigen zijn opgelegd, merkelijk gewijzigd en hebben hun een proeftijd voorgeschreven die in het besluit van de Koning van Nederland niet was bepaald. Ten slotte is voor de mijnmeters een bijzonder regime ingevoerd.

Men kan aannemen dat het besluit van de Koning van Nederland zowel bepalingen inhoudt die normaal door de wetgever genomen worden en die hij alleen kan wijzigen, als bepalingen welke de uitvoering van de eerstgenoemde bepalingen zijn en door de Koning kunnen gewijzigd worden.

Het is evenwel niet mogelijk dat onderscheid toe te passen zonder zich te herinneren dat de beginselen, vastgelegd in het decreet van 2-17 Maart 1791, van fundamentele aard zijn en dat de macht van de Koning terzake niet extensief mag geïnterpreteerd worden. Wanneer de essentiële bepalingen inzake het beroep van landmeetkundige of dat van mijnmeter moeten gewijzigd worden, dient men dit te doen bij de wet.

In het onderhavige geval strekt het ontwerp er toe, de stricte bepalingen van het koninklijk besluit van 22 November 1939 tot regeling van het uitoefenen van het beroep van mijnmeter in sommige gevallen soepeler te maken ; er kan dus geen bezwaar tegen bestaan.

Zoals dit ontwerp het voor de mijnmeters doet, had het besluit van de Regent van 26 Februari 1947 de duur van de proeftijd der meetkundige-schatters van onroerende goederen, die "door de mobilisatiemaatregelen getroffen werden", met de helft verminderd.

.../...

Over de redactie van het ontwerp en over de terugwerking die het uitvaardigt, zouden opmerkingen te maken zijn ; daar in het ontwerp echter de bewoordingen van het besluit van de Regent van 26 Februari 1947 zijn overgenomen, stelt de Raad van State geen andere tekst voor ten einde gemis van overeenstemming in de regeling van de proeftijd der beide beroepen te vermijden.

Etaient présents : Waren aanwezig :

Messieurs : De Heren :	M. SOMERHAUSEN,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président voorzitter
	A.G. VRANCKX, G. HOLOYE,	conseillers d'Etat raadsheren van State	
	J. VAUTHIER, F. DUCHENE,	assesseurs de la section de législation bijzitters van de afdeling wetgeving	
	G. PIQUET,	greffier adjoint, adjunct griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VRANCKX.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VRANCKX.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) M. SOMERHAUSEN.

expédition délivrée à M. le Ministre
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
des Affaires économiques et des Classes moyennes.
van Economische Zaken en Middenstand.

Le 1950.

De 1950.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

K. MEES.