KONINKRIJK BELGIE.

Conseil d'Etat - Raad van
LEGISLATION - - WETGEVING
0 7 07. 1980
Transmis à

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e mei 1980 door de Minister van de Nederlandse Gemeenschap verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het leidend en technisch personeel van de Nederlandstalige openbare bibliotheken en het toekennen van weddetoelagen door de Staat", heeft de 11e juni 1980 het volgend advies gegeven :

Het opschrift ware preciezer gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de toekenning van weddetoelagen voor het leidend en technisch personeel van de Nederlandstalige erkende openbare bibliotheken".

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk. De verwijzing naar de koninklijke besluiten van 1 juni 1979, 23 juli 1979 en 13 september 1979 worden dan ook beter weggelaten.

Artikelen 1 en 2.

Het bepaalde onder de artikelen 1 en 2 kan eenvoudigweg in een enkel artikel worden opgenomen dat gesteld is als volgt :

"Artikel 1.-

Onverminderd de algemene voorwaarden gesteld bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 13 september 1979 houdende de voorwaarden tot erkenning door de Staat van de openbare bibliotheken, komt als lid van het leidend en technisch personeel van een erkende Nederlandstalige openbare bibliotheek voor weddetoelage slechts in aanmerking, hij die benoemd of aangesteld is binnen de door de Koning goedgekeurde personeelsformatie".

Kan de Regering op dit voorstel ingaan, zo vervalt artikel 2 en dienen de volgende artikelen te worden vernummerd.

.../...

Artikel 3.

Artikel 3 dat de graden bepaalt waarvan het leidend en technisch personeel titularis kan zijn, kan best worden gelezen als volgt :

"Artikel ...-

De leden van het leidend personeel in een openbare bibliotheek kunnen titularis zijn van een van de volgende graden : directeur-bibliothecaris, hoofdbibliothecaris, bibliothecaris, dienstleider of assistent-dienstleider.

De leden van het technisch personeel in een openbare bibliotheek kunnen titularis zijn van een van de volgende graden : assistent-technicus, bibliotheekassistent of bibliotheekbediende".

Artikel 4.

In uitvoering van artikel 10, § 2, van het decreet van 19 juni 1978 bepaalt artikel 4 de algemene voorwaarden van benoeming, bevordering en ontslag van het leidend en technisch personeel van de openbare bibliotheken. Specifieke voorwaarden van benoeming en bevordering zijn het voorwerp van de artikelen 7 en volgende van het ontwerp. Het ontwerp laat evenwel na te voorzien in een specifieke regeling voor het ontslag van deze personeelsleden.

Voor artikel 4 wordt volgende lezing aanbevolen :

"Artikel ...-

Onverminderd de bij dit besluit vastgestelde bepalingen worden de leden van het leidend en technisch personeel

.../...

van een erkende openbare bibliotheek benoemd of aangesteld, bevorderd en ontslagen volgens de regelen die van toepassing zijn op de personeelsleden van het bestuur, de privaatrechtelijke vereniging of de instelling die de erkende openbare bibliotheek heeft opgericht".

Artikel 6.

De bepaling van artikel 6 ware juister gesteld als volgt :

"Artikel ...-

Zonder dat het inrichtend bestuur hiervoor een hogere weddetoelage ontvangt, kan het leidend en technisch personeelslid dat voor de inwerkingtreding van dit besluit door een inrichtend bestuur met een andere graad dan deze bedoeld in artikel (3) was bekleed, de voordelen van de weddeschaal verbonden aan die graad behouden".

Artikel 7.

Vraag is of dit artikel niet beter in hoofdstuk IV "De personeelsformatie" zou worden opgenomen en meer bepaald in artikel 12.

Onder punt 1 schrijve men 550.000 in plaats van 650.000.

Onder de punten 2 en 3 kunnen de woorden "personeelslid dat de kwalificatie heeft" best worden geschrapt.

.../...

Onder punt 4 stelle men het slot als volgt : "toevertrouwd aan een personeelslid dat ten minste de graad van assistent-dienstleider bezit".

Artikel 8.

In § 2 schrijve men voor een preciezere verwijzing naar artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 13 september 1979 "artikel 3, § 1, derde lid, 2".

Artikel 10.

In § 3 wordt de verwijzing naar artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 september 1979 beter gesteld als volgt : "artikel 3, § 1, derde lid, 1 en 3".

Artikel 11.

Volgens de artikelen 11 en 12 kunnen de dienstprestaties van het personeel voltijds of deeltijds zijn. Het ontwerp laat echter na te bepalen wanneer de dienstprestaties van een personeelslid als voltijds of deeltijds mogen beschouwd worden. Het zou derhalve op dat punt moeten aangevuld worden.

+

.../...

De inleidende zin van het eerste lid zou beter worden gesteld als volgt :

"Voor het toekennen van de in dit besluit bedoelde weddetoelagen gelden de volgende bepalingen : ...".

Artikel 12.

Indien kan ingegaan worden op het voorstel om artikel 7 over te brengen naar hoofdstuk IV, wordt voorgesteld de artikelen 7 en 12 samen te voegen als volgt :

"Artikel ...-

De personeelsformatie van het leidend en technisch personeel wordt door het inrichtend bestuur vastgesteld met inachtneming van de volgende bepalingen :

1. De algemene leiding ... (voorts zoals in artikel 7 van het ontwerp)".

Het aantal lezers met een leenfrequentie beneden twintig, zoals dit gesteld is in § 1, tweede lid, kan op verschillende wijzen berekend worden. De bepaling dient zo te worden herschreven dat slechts één interpretatie mogelijk is.

Artikelen 17 en 18.

Volgens artikel 7, § 2, 2, van het decreet van 19 juni 1978 bepaalt de Koning de weddeschalen en het percen-

.../...

tage ten belope waarvan de toelagen worden verleend. Artikel 17, § 2, van het ontwerp stelt enkel de weddeschalen vast maar laat na het percentage te bepalen ten belope waarvan de toelagen worden verleend.

Omdat er geen algemene regeling bestaat voor de bezoldiging van de "lokale en regionale besturen" kan het ontwerp niet op een algemene wijze naar die bezoldigingsregeling verwijzen.

Anderzijds biedt het procédé van verwijzing naar weddeschalen van het geldelijk statuut van het rijksonderwijs en van de "lokale en regionale besturen" moeilijkheden inzake de toepasselijkheid van latere wijzigingen van deze weddeschalen. Daarom wordt voorgesteld in artikel 18 het bedrag van de weddeschalen waarop de toelagen worden berekend op de volgende wijze op te nemen :

"Artikel ...-

Voor het uitkeren van de weddetoelagen worden de weddeschalen verbonden aan de graden bedoeld in artikel 3 als volgt vastgesteld :

bibliotheekbediende	167.700 - 252.492
	2^1 x 2.500
	...
	klasse - 19 jaar
assistent-technicus	176.808 - 315.456
bibliotheekassistent	...
	klasse - 20 jaar

.../...

bibliothecaris in een deeltijds werkende P.O.B. assistent-dienstleider	200.100 - 370.200 3^{1} x 7.500 12^{2} x 12.300 klasse - 22 jaar
dienstleider	240.600 - 410.700 3^{1} x 7.500 12^{2} x 12.300 klasse - 22 jaar

...".

De indicatieve lijst van weddeschalen die bij het ontwerp als een bijlage wordt gevoegd, wordt dan zonder voorwerp.

Artikel 19.

De verwijzingen in §§ 1 en 2 naar artikel 3, § 1, zijn foutief aangegeven. Voorgesteld wordt §§ 1 en 2 te beginnen als volgt :

"§ 1. Voor de personeelsleden waarop de uitzonderingsmaatregelen bepaald bij artikel 3, § 1, derde lid, 2, van het koninklijk besluit ... van toepassing zijn, geldt ... .

§ 2. Voor de personeelsleden waarop de overgangsmaatregelen bepaald bij artikel 3, § 1, derde lid, 4, van het koninklijk besluit ... van toepassing zijn, worden de volgende weddeschalen toegekend : ...".

.../...

Artikel 20.

Omdat de leeftijdsklasse reeds vermeld wordt onder de weddeschalen opgesomd in het tekstvoorstel voor artikel 18, wordt voor het eerste lid volgende lezing voorgesteld :

"Bij het berekenen van de weddetoelagen worden in aanmerking genomen de werkelijke diensten welke het personeelslid, met ingang van zijn 19e, 20e, 22e of 24e jaar, naar gelang van de klasse van zijn schaal in een erkende openbare bibliotheek met volledige prestaties heeft verricht".

In het tweede lid vervange men de woorden "deeltijds geleverde" door het woord "onvolledige". Onvolledige prestaties worden immers prorata temporis in aanmerking genomen.

Artikel 22.

Voor een betere lezing van dit artikel wordt volgende tekst voorgesteld :

"Artikel ...-

Om voor een lopend kalenderjaar weddetoelagen te kunnen ontvangen, moeten de erkende openbare bibliotheken ervoor zorgen dat het Bestuur voor volksontwikkeling en openbaar bibliotheekwerk vóór 1 maart in het bezit is van ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Aan de verplichting om op de gestelde datum de vereiste stukken te bezorgen, zullen de bibliotheken niet kunnen

.../...

voldoen indien zij toelagen wensen te bekomen voor het lopende kalenderjaar 1980, die zij volgens artikel 25 nog dit jaar kunnen bekomen. Het ontwerp dient derhalve te voorzien in een overgangsbepaling.

Artikel 23.

Tussen de artikelen 23 en 26 is er een gebrek aan overeenstemming. Volgens de tweede volzin van artikel 23 kan de Minister de toelagen geheel of gedeeltelijk terugvorderen indien de voorwaarden niet zijn nageleefd. Naar luid van artikel 26 kan de Minister onder dezelfde voorwaarde de uitbetaling van de toelagen schorsen (§ 1) en is de toelagetrekker gehouden tot de onmiddellijke terugbetaling (§ 2). De tekst dient derhalve te worden herzien.

Artikel 24.

Men beginne dit artikel 24 best als volgt :

"Voor het berekenen van de weddetoelagen en het goedkeuren van de personeelsformatie wordt voor het vaststellen van het inwonerstal van een werkgebied gebruik gemaakt van de ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 26.

Voor § 1 zie de opmerking bij artikel 23.

.../...

Het bepaalde onder § 2 herneemt artikel 3 van het koninklijk besluit nr 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen en kan derhalve als een overbodige herhaling worden beschouwd.

Bijlage.

Indien het tekstvoorstel voor artikel 18 wordt aanvaard, kan, zoals onder de artikelen 17 en 18 is opgemerkt, de bijlage gesupprimeerd worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	A. MAST,	eerste voorzitter,
	H. COREMANS, A. VANDER STICHELE,	staatsraden,
	S. FREDERICQ, F. DE KEMPENEER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. A. MAST.