KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e maart 1980 door de Minister van de Nederlandse Gemeenschap verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de financiering van de erkende Nederlandstalige plaatselijke en centrale openbare bibliotheken door de provincies en de gemeenten", heeft de 2e april 1980 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreft de financiering van de erkende Nederlandstalige plaatselijke en centrale bibliotheken door de provincies en de gemeenten.

Betreffende de provinciale toelagen dient vooreerst te worden opgemerkt dat het ontwerp nalaat de bevoegde provinciale overheid aan te wijzen. Het is niet altijd mogelijk uit te maken of door het woord "provincie" of "provinciebestuur" de gouverneur, de provincieraad dan wel de bestendige deputatie bedoeld is.

Het ontwerp laat ook na te bepalen binnen welke termijn de goedkeuring door de "provinciale overheid" moet worden gegeven. Zo zal het uitblijven van de goedkeuring van de personeelsformatie de bibliotheek in de onmogelijkheid stellen haar begroting op te stellen (artikel 2, 1). Ook het uitblijven van de goedkeuring van de lijst van aan te kopen boeken is een hinderpaal voor het opstellen van de begroting (artikel 10). Het uitblijven van de goedkeuring van de begroting verlamt de activiteit van de bibliotheek.

Het ontwerp voorziet niet in enig beroep tegen de beslissing van de "provinciale overheid", zowel vanwege de belanghebbenden als van de hogere toeziende overheid.

Bepaalde beslissingen dienen vooraf te worden goedgekeurd (zie bijvoorbeeld de artikelen 2, 1, en 3, 2, g). Het ontwerp laat echter na te bepalen door welke overheid die goedkeuring moet worden gegeven.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

De koninklijke besluiten van 23 juli en 13 september 1979 die geen rechtsgrond voor het besluit opleveren en het ook niet wijzigen, kunnen zonder bezwaar uit de aanhef worden geschrapt.

Beschikkend gedeelte.

Hoofdstukken van een besluit worden onderverdeeld in afdelingen. Derhalve zal hoofdstuk I omvatten een Afdeling I. - Werkingstoelagen, en een Afdeling II. - De subsidiëring van de voor regionaal gebruik bestemde collecties. Hoofdstuk II wordt op zijn beurt ingedeeld in drie afdelingen.

Artikel 2.

Voor het subsidiëren van uitgaven die betrekking hebben op de lonen en sociale voordelen van het administratief en onderhoudspersoneel is vereist dat zowel de personeelsformatie als de uitgaven opgenomen in de begroting zijn goedgekeurd.

Nu is die goedkeuring ten aanzien van de begroting wel geregeld, namelijk in artikel 5, maar niet ten aanzien van de personeelsformatie. Ook wordt niet bepaald welke overheid haar goedkeuring zal moeten verlenen.

.../...

De bevoegdheid van de "provinciale overheid" om uitgaven als subsidieerbaar goed te keuren beperkt zich tot het nagaan of de uitgaven kunnen worden ondergebracht onder een van de categorieën die artikel 2 als subsidieerbaar aanmerkt. Het staat de "provinciale overheid" niet vrij om uitgaven die volgens artikel 2 subsidieerbaar zijn als dusdanig niet te erkennen. Vraag is in welke mate subsidieerbare uitgaven niet door de provincie gesubsidieerd zullen worden omwille van hun omvang.

Artikel 3.

Volgens artikel 3, 2, g, worden "andere uitgaven voor werkingsprestaties" als subsidieerbare uitgaven aangewezen, voor zover zij door het "provinciebestuur" als subsidieerbaar aanvaard werden.

Een dergelijke bepaling is niet in overeenstemming met artikel 7, § 3, van het decreet van 19 juni 1978, volgens hetwelk de Koning de subsidieerbare uitgaven bepaalt. Het staat niet dat het provinciebestuur een bevoegdheid uitoefent die de decreetgever aan de Koning heeft toegewezen.

Artikel 5.

Voor de leesbaarheid wordt voorgesteld dit artikel in twee paragrafen in te delen, de eerste met de alinea's 1 en 3 waarin een termijn voor het indienen van de begroting bepaald wordt, de tweede met de alinea waarin de datum waarop het recht op de subsidies verkregen wordt, vastgesteld wordt.

.../...

Artikel 6.

Artikel 6, tweede lid, moet zo worden begrepen dat het toezicht van de provincie op de boekhouding geen afbreuk doet aan de algemene inspectie waarin bij artikel 11 van het decreet van 19 juni 1978 voorzien is, zoniet mist deze bepaling een wettelijke grondslag.

Artikel 8.

Volgens artikel 8, eerste lid, wordt een werkprogramma door het provinciaal coördinatiecomité uitgewerkt. Artikel 12, tweede lid, van het decreet van 19 juni 1978 bepaalt dat de Koning de samenstelling, bevoegdheid en werking van deze coördinatiecomités vaststelt. Tot nog toe is deze decreetbepaling niet uitgevoerd, zodat artikel 8 van het ontwerp niet toegepast kan worden.

Artikel 9.

Het tweede lid van artikel 9, dat de bepalingen van artikel 18, tweede lid, en van artikel 19 van het koninklijk besluit van 13 september 1979 houdende voorwaarden tot erkenning door de Staat van de Nederlandstalige openbare bibliotheken overneemt, kan worden geschrapt.

Artikelen 10 en 12.

De naleving van de artikelen 10 en 12 zal voor de erkende bibliotheken moeilijk houdbaar zijn.

.../...

Vóór 1 mei leggen de C.O.B.'s aan het provinciebestuur lijsten van aan te kopen boeken voor en vóór diezelfde datum bepaalt de Minister de gemiddelde prijs van de aan te kopen werken (artikel 10, §§ 1 en 2). Het is derhalve best mogelijk dat de bibliotheken, willen zij geen jaar verliezen, lijsten van aan te kopen boeken zullen vastleggen op een ogenblik waarop zij nog geen kennis hebben van de gemiddelde prijs van de werken die zal dienen als grondslag voor de berekening van de besteding door het provinciaal bestuur.

Volgens artikel 10, § 1, moeten de C.O.B.'s aan het provinciebestuur voor 1 mei een gedetailleerde raming voorleggen van de uitgaven nodig voor de verzorging der collecties. Vóór diezelfde datum moet ook een raming worden ingediend van de geplande uitgaven in verband met het interbibliothecair leenverkeer (artikel 12). Anderzijds moeten de C.O.B.'s vóór 1 augustus een gedetailleerd ontwerp van begroting van ontvangsten en uitgaven bij het provinciebestuur indienen (artikel 5). Hieruit volgt dat de in de artikelen 10 en 12 bedoelde uitgaven tweemaal ter goedkeuring worden voorgelegd.

Artikel 17.

In het eerste lid schrijve men "laat het deze door het ..." in plaats van "laat zij deze door het ...".

.../...

Artikel 19.

Artikel 19 beginne men best als volgt :

"Artikel 19.-

Voor het berekenen van de subsidies ... (voorts zoals in het ontwerp)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	A. MAST,	eerste voorzitter,
	H. COREMANS, A. VANDER STICHELE,	staatsraden,
	S. FREDERICQ, F. DE KEMPENEER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. A. MAST.