Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
25 06. 1980
Transmis à

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e maart 1980 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de koninklijke besluiten van 31 juli 1975 en 16 oktober 1978, respectievelijk tot vaststelling van de organieke personeelsformatie van niveau 1 en tot vaststelling van de organieke personeelsformatie van de niveaus 2, 3 en 4 van de diensten voor nationale opvoeding van het Hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur", heeft de 2e april 1980 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 14 mars 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant les arrêtés royaux des 31 juillet 1975 et 16 octobre 1978 fixant respectivement le cadre organique du personnel de niveau 1 et le cadre organique du personnel des niveaux 2, 3 et 4 des services de l'Education nationale de l'Administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise", a donné le 2 avril 1980 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van de organieke personeelsformatie van de diensten voor nationale opvoeding van het Hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur en tot regeling van de administratieve toestand van de personeelsleden van de Rijksdienst voor de financiering en de controle van de universitaire investeringen.

Dit dubbel onderwerp van het ontwerp komt niet tot uiting in het opschrift. Voorgesteld wordt dit opschrift te stellen als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van de organieke personeelsformatie van de diensten voor nationale opvoeding van het Hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur en tot vaststelling van administratieve maatregelen voor de personeelsleden van de Rijksdienst voor de financiering en de controle van de universitaire investeringen".

+

Omdat artikel 1 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en controle van de universitaire instellingen het opschrift van de wet van 22 april 1958 gewijzigd heeft, moet de tweede verwijzing in de aanhef gesteld worden als volgt :

"Gelet op de wet van 22 april 1958 tot oprichting van een Fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk en houdende sommige maatregelen betreffende de onroerende installaties in de inrichtingen voor universitair onderwijs die geheel of gedeeltelijk gefinancierd worden op kosten van de Staat, inzonderheid op artikel 16bis, ingevoegd bij de wet van 27 juli 1971;".

+ .../...

De verwijzing naar de koninklijke besluiten van 2 oktober 1937 en 25 september 1969 kan zonder bezwaar worden weggelaten.

+

De vijfde en zesde verwijzing waren beter gesteld als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 31 juli 1975 tot vaststelling van de organieke personeelsformatie van het personeel van niveau 1 van de diensten voor nationale opvoeding van het Hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 februari 1978 en 14 december 1978;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 oktober 1978 tot vaststelling van de organieke personeelsformatie van de niveaus 2, 3 en 4 van de diensten voor nationale opvoeding van het Hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 14 december 1978, 28 maart 1979 en 11 december 1979;".

+

Omdat het advies van de directieraad in deze zaak wettelijk noch reglementair vereist is, kan de verwijzing ernaar worden geschrapt.

+

De artikelen 1 en 2 wijzigen de personeelskaders van de niveaus 1, 2, 3 en 4 van de diensten voor nationale opvoeding van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur. Omdat die artikelen niet het karakter hebben van organieke of reglementaire uitvoeringsmaatregelen, wordt hierover door de afdeling wetgeving van de Raad van State geen advies uitgebracht.

+

Naar luid van het tweede lid van artikel 4 blijven de bepalingen van artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de werving van personeelsleden in de besturen en andere diensten van de ministeries van toepassing. Volgens de inlichtingen van de bevoegde ambtenaar wil de Regering hiermee bereiken dat de lopende termijn van twee jaar door de nieuwe benoeming niet wordt gestuit. De bedoeling van de Regering zou beter tot uiting komen in de volgende tekst :

"De toepassing van het eerste lid doet evenwel geen nieuwe termijn als bedoeld in artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de werving van personeelsleden in de besturen en andere diensten van de ministeries, ingaan".

+

In artikel 5 dient het juiste opschrift van het koninklijk besluit van 5 november 1971 te worden vermeld, te weten : "koninklijk besluit van 5 november 1971 houdende oprichting van een Rijksdienst ... (voorts zoals in het ontwerp)".

L'arrêté royal en projet tend à modifier le cadre organique du personnel des services de l'éducation nationale de l'Administration centrale du Ministère de l'Éducation nationale et de la Culture néerlandaise et à régler la situation administrative des agents de l'Office national de financement et de contrôle des investissements universitaires.

Ce double objet ne ressort pas de l'intitulé. Il est proposé de rédiger cet intitulé comme suit :

"Arrêté royal modifiant le cadre organique du personnel des services de l'éducation nationale de l'Administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise et fixant des mesures administratives pour les agents de l'Office national de financement et de contrôle des investissements universitaires".

+

L'article 1er de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires ayant modifié l'intitulé de la loi du 22 avril 1958, il convient de rédiger la seconde référence du préambule comme suit :

.../...

"Vu la loi du 22 avril 1958 portant création d'un Fonds des constructions scolaires et para-scolaires de l'Etat et portant certaines mesures relatives aux installations immobilières dans les institutions d'enseignement universitaires totalement ou partiellement financées aux frais de l'Etat, notamment l'article 16bis, inséré par la loi du 27 juillet 1971;".

+

La référence aux arrêtés royaux des 2 octobre 1937 et 25 septembre 1969 peut être supprimée sans inconvénient.

+

Les cinquième et sixième références gagneraient à être rédigées comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 31 juillet 1975 fixant le cadre organique du personnel de niveau 1 des services de l'éducation nationale de l'Administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise, modifié par les arrêtés royaux des 21 février 1978 et 14 décembre 1978;

.../...

Vu l'arrêté royal du 16 octobre 1978 fixant le cadre organique du personnel des niveaux 2, 3 et 4 des services de l'éducation nationale de l'Administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise, modifié par les arrêtés royaux des 14 décembre 1978, 28 mars 1979 et 11 décembre 1979;".

+

L'avis du conseil de direction n'étant ni légalement, ni réglementairement requis en l'espèce, la référence peut être supprimée.

+

Les articles 1er et 2 modifient les cadres du personnel des niveaux 1, 2, 3 et 4 des services de l'éducation nationale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise. Ces articles n'ayant pas le caractère de mesures d'exécution organiques et réglementaires, la section de législation du Conseil d'Etat s'abstient d'émettre un avis à leur sujet.

+

Aux termes de l'alinéa 2 de l'article 4, les dispositions de l'article 9 de l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères, restent d'application. Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire délégué, le Gouvernement, par cette disposition,

veut faire en sorte que la nouvelle nomination n'interrompe pas le délai de deux ans en cours. La volonté du Gouvernement serait mieux exprimée dans le texte suivant :

"L'application de l'alinéa 1er n'ouvre cependant pas une nouvelle période au sens de l'article 9 de l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères".

+

A l'article 5, il y a lieu de citer l'intitulé exact de l'arrêté royal du 5 novembre 1971 : "arrêté royal du 5 novembre 1971 portant création d'un Office national de financement et de contrôle ... (la suite comme au projet)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. A. MAST.