Conseil d'Etat 22 OKT. 1980

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e februari 1980 door de Staatssecretaris voor de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de werken en handelingen op het openbaar domein gelegen in het Vlaamse Gewest, waarvoor, wegens hun geringe omvang geen bouwvergunning vereist is", heeft de 26e maart 1980 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Secrétaire d'Etat à la Communauté néerlandaise et à la Région flamande, le 28 février 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les travaux et actes sur le domaine public, situé dans la région flamande qui, en raison de leur minime importance, ne requièrent pas un permis de bâtir", a donné le 26 mars 1980 l'avis suivant :

Het opschrift ware beter gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit tot bepaling, voor het Vlaamse Gewest, van de op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor wegens hun geringe omvang geen bouwvergunning is vereist".

In de aanhef schrijve men het eerste lid als volgt :

"Gelet op de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw, inzonderheid op artikel 44, § 2, tweede lid, gewijzigd door de wet van 22 december 1970;".

Wat betreft het derde lid is het juiste opschrift van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 : "... inzake het beleid van ruimtelijke ordening en stedebouw ...".

De overweging van het vijfde lid mag zonder bezwaar worden weggelaten.

In het voordrachtsformulier schrijve men : "... en op advies van de Executieve van de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest".

Volgens de koninklijke besluiten van 3 en 14 april 1979 is de Staatssecretaris voor de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, bevoegd inzake Ruimtelijke Ordening en Stedebouw, toegevoegd aan de Minister van het Vlaamse Gewest.

.../...

Naar luid van artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de staatssecretarissen is voor "reglementaire koninklijke besluiten" benevens de medeondertekening van de voordragende staatssecretaris de medeondertekening vereist van de minister waaraan hij is toegevoegd, in dit geval de Minister van het Vlaamse Gewest. Deze medeondertekening ontbreekt in dit ontwerp.

Voor het overige is het een gebruik van behoorlijk bestuur dat de minister die medeondertekent, ook bij de voordracht wordt betrokken.

De Minister van het Vlaamse Gewest dient bijgevolg in het voordrachtsformulier en in de medeondertekeningen te worden vermeld.

Artikel 1.

De inleidende zin van artikel 1, waarin de vermelding van artikel 48 van de stedebouwwet overbodig is, ware beter gesteld als volgt :

"In het Vlaamse Gewest zijn, in zover het gaat om werken die op het openbaar domein doch niet binnen een beschermd landschap, stads- of dorpsgezicht of in de omgeving van een beschermd monument of in een door het gewestplan vastgesteld natuur- of parkgebied worden uitgevoerd, van bouwvergunning vrijgesteld : ".

Rekening gehouden met de toelichting die door de gemachtigde ambtenaar is gegeven, ware het 9° beter gesteld als volgt :

.../...

"9° het graven of dempen van afwateringsgrachten of van onbevaarbare waterlopen binnen de uitvoering van een ruilverkaveling overeenkomstig de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet;".

Artikel 2.

Wat artikel 2 betreft, lijkt er geen reden te zijn om ook de Minister van de Nederlandse Gemeenschap in de uitvoeringsbepaling te vermelden.

+

Wat betreft de Franse tekst wordt de Regering uitgenodigd deze grondig te herzien. Een deel van die teksten is overigens terug te vinden in het advies L. 13.034/1 dat door de Raad van State op 6 april 1978 omtrent een koninklijk besluit met een gelijkaardige inhoud werd uitgebracht.

L'intitulé gagnerait à être rédigé comme suit :

"Arrêté royal déterminant, pour la Région flamande, les travaux à exécuter ou les actes à accomplir sur le domaine public qui ne requièrent pas de permis de bâtir en raison de leur minime importance".

Dans le préambule, il y a lieu de rédiger l'alinéa 1er comme suit :

"Vu la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, notamment l'article 44, § 2, alinéa 2, modifié par la loi du 22 décembre 1970;".

En ce qui concerne l'alinéa 3, l'intitulé exact de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 est le suivant : "... délimitant les matières de la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme où une politique régionale différenciée se justifie".

Le considérant figurant à l'alinéa 5 peut être supprimé sans inconvénient.

Dans la formule de proposition, il convient d'écrire : "Sur la proposition de Notre Ministre de la Communauté néerlandaise et de Notre Secrétaire d'Etat à la Communauté néerlandaise et à la Région flamande, et de l'avis de l'Exécutif de ...".

En vertu des arrêtés royaux des 3 et 14 avril 1979, le Secrétaire d'Etat à la Communauté néerlandaise et à la Région flamande, compétent en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, est adjoint au Ministre de la Région flamande.

.../...

Aux termes de l'article 2, 3°, de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux secrétaires d'Etat, les "arrêtés royaux réglementaires" requièrent, outre le contreseing du secrétaire d'Etat proposant, celui du ministre auquel il est adjoint. En l'espèce, il s'agit du Ministre de la Région flamande. Ce contreseing fait défaut dans le présent projet.

Au surplus, un usage de bonne administration veut que le ministre qui participe au contreseing de l'arrêté soit également associé à la proposition de celui-ci.

Il y a lieu par conséquent de mentionner le Ministre de la Région flamande dans la formule de proposition et de contreseing.

Article 1er.

La phrase liminaire de l'article 1er, qui ne doit pas viser l'article 48 de la loi organique de l'urbanisme, gagnerait à être rédigée comme suit :

"Dans la Région flamande, sont exonérés du permis de bâtir, pour autant qu'il s'agisse de travaux qui sont exécutés sur le domaine public et qui ne se situent pas dans un site, un site urbain ou un site rural protégés, dans les abords d'un monument protégé ou dans une zone naturelle ou de parc déterminée par le plan de secteur : ".

Eu égard aux précisions fournies par le fonctionnaire délégué, il vaudrait mieux rédiger le 9° comme suit :

.../...

"9° le creusement ou le comblement de fossés d'écoulement ou de cours d'eau non navigables dans le cadre de la mise en oeuvre d'un remembrement conformément à la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal de biens ruraux;".

Article 2.

Il ne semble pas y avoir de raison de mentionner également le Ministre de la Communauté néerlandaise dans la disposition de l'article 2 qui règle l'exécution de l'arrêté.

+

Quant au texte français, le Gouvernement est invité à le remanier de manière approfondie. Une partie de ces textes se retrouve d'ailleurs dans l'avis L. 13.034/1 que le Conseil d'Etat a donné le 6 avril 1978 sur un arrêté royal de portée analogue.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,

F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Gh. TACQ, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. Gh. TACQ, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. A. MAST.