ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 7 janvier 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant le régime d'accise des boissons fermentées de fruit et des boissons fermentées mousseuses ainsi que le régime d'accise à l'importation", a donné le 21 janvier 1980 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e januari 1980 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het accijnsstelsel inzake gegiste vruchtendranken, inzake mousserende gegiste dranken en inzake invoer", heeft de 21e januari 1980 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

Dans le texte néerlandais du sixième alinéa, il y a lieu d'écrire : "areometers" au lieu de "aerometers" (voir l'arrêté royal du 9 août 1978 relatif aux alcoomètres et aréomètres pour alcool).

En ce qui concerne les instruments de mesure et les mesures elles-mêmes, les Directives n° 76/765/CEE et 76/766/CEE du Conseil des Communautés européennes du 27 juillet 1976 ont fait l'objet de deux arrêtés royaux d'exécution :

- l'arrêté royal du 9 août 1978 relatif aux tables alcoométriques;

- l'arrêté royal du 9 août 1978 relatif aux alcoomètres et aréomètres pour alcool.

Il serait utile de viser ces deux arrêtés dans le préambule du projet.

DISPOSITIF.

Le projet se fonde sur les pouvoirs conférés au Roi par l'article 11 de la loi générale sur les douanes et accises, texte auquel l'alinéa 5 du préambule fait référence.

.../...

Il y a lieu, selon cet article 11, § 1er, c, modifié par la loi du 30 novembre 1979 (Moniteur belge du 20 décembre 1979) de prendre toutes mesures propres à assurer la bonne exécution d'actes, décisions, recommandations ou arrangements internationaux. En l'occurrence, c'est aux Directives 76/765/CEE et 76/766/CEE, prises le 27 juillet 1976 par le Conseil des Communautés européennes qu'il convient d'adapter la législation belge.

Les modifications aux lois en vigueur visant à y introduire le titre alcoométrique en pour cent, à la température de 20° Celsius, répondent à la notion d'exécution des directives.

Le projet prévoit en outre l'insertion d'une mention relative au droit d'accise "spécial" dans l'article 3, § 1er, de la loi du 15 juillet 1938 relative au régime fiscal des vins et boissons y assimilées et de certains liquides alcooliques, dans l'article 2, § 1er, de la loi du 12 février 1937 relative au régime fiscal des boissons fermentées mousseuses, et dans les articles 4, § 5, et 5, § 1er, de la loi du 11 décembre 1959 concernant la perception à l'importation de certains droits d'accise. Cette insertion ne constitue pas une exécution des directives communautaires, elle est sans base légale et doit dès lors être omise du projet.

Il en est de même de la suppression des mots : "dont la force a été remontée autrement que par addition d'alcool de distillation, ou" que le projet tend à opérer

.../...

dans l'article 3, § ler, de la loi du 15 juillet 1938 précitée et dans l'article 4, § 5, 3°, de la loi du 11 décembre 1959 précitée. Cette modification des lois en vigueur ne peut davantage être faite par voie d'arrêté royal.

Il serait toutefois possible, sous le couvert de l'article 13 de la loi générale, si l'urgence le nécessitait, de prescrire des mesures provisoires par arrêté royal, sans pour autant modifier le texte de la loi, mais en déposant immédiatement le projet de loi tendant à opérer les modifications législatives souhaitées.

AANHEF.

In het zesde lid moet "areometers" worden gelezen in plaats van "aerometers" (zie het koninklijk besluit van 9 augustus 1978 betreffende alcoholmeters en areometers voor alcohol).

In verband met de meetinstrumenten en de maten zelf moge worden opgemerkt dat de Richtlijnen nr. 76/765/EEG en nr. 76/766/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juli 1976 aanleiding hebben gegeven tot twee koninklijke besluiten tot uitvoering :

- het koninklijk besluit van 9 augustus 1978 betreffende de alcoholtabellen;

- het koninklijk besluit van 9 augustus 1978 betreffende alcoholmeters en areometers voor alcohol.

Het verdient aanbeveling in de aanhef van het ontwerp naar die twee besluiten te verwijzen.

ARTIKELEN.

Het ontwerp steunt op de bevoegdheden die aan de Koning zijn verleend door artikel 11 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, naar welke tekst het vijfde lid van de aanhef verwijst.

Volgens dat artikel 11, § 1, c, gewijzigd bij de wet van 30 november 1979 (Belgisch Staatsblad van 20 december 1979), behoren alle maatregelen te worden getroffen "om de goede uit-

.../...

voering te verzekeren van internationale akten, beslissingen, aanbevelingen en afspraken". In het onderhavige geval gaat het erom de Belgische wetgeving aan te passen aan de Richtlijnen 76/765/EEG en 76/766/EEG, door de Raad van de Europese Gemeenschappen vastgesteld op 27 juli 1976.

De wijzigingen die ertoe strekken in de bestaande wetten het alcoholgehalte in percenten, bij een temperatuur van 20° Celsius, uit te drukken, beantwoorden aan het begrip uitvoering van de richtlijnen.

Het ontwerp voorziet bovendien in de invoeging van een vermelding betreffende de "bijzondere" accijns in artikel 3, § 1, van de wet van 15 juli 1938 betreffende het fiscaal regime van wijn, van met wijn gelijkgestelde dranken en van sommige alcoholhoudende vloeistoffen, in artikel 2, § 1, van de wet van 12 februari 1937 betreffende het fiscaal regime van gegiste schuimdranken en in de artikelen 4, § 5, en 5, § 1, van de wet van 11 december 1959 betreffende de heffing van sommige accijnzen bij invoer. Die invoeging is geen uitvoering van de richtlijnen van de Gemeenschappen, heeft geen rechtsgrond en moet derhalve vervallen.

Hetzelfde geldt voor de weglating van de woorden "waarvan de alcoholsterkte werd opgedreven, anders dan door toevoeging van distillatiealcohol, of", welke woorden het ontwerp wil schrappen in artikel 3, § 1, van de aangehaalde wet van 15 juli 1938 en in artikel 4, § 5, 3°, van de aangehaalde wet van 11 december 1959. Ook die wijziging van bestaande wetten mag niet bij koninklijk besluit geschieden.

.../...

Wel zou het, via artikel 13 van de algemene wet, in geval van dringende noodzaak mogelijk zijn bij koninklijk besluit voorlopige maatregelen uit te vaardigen zonder dat de tekst van de wet gewijzigd wordt, op voorwaarde dat het wetsontwerp dat de gewenste wetswijzigingen moet aanbrengen, dadelijk wordt ingediend.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

L. MATRAY, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.