KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e oktober 1978 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij het opmaken van een maandelijkse statistiek van de bedrijvigheid wordt voorgeschreven in de burgerlijke en utiliteitsbouw en de grond-, water- en wegenbouw", heeft de 13e oktober 1978 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 6 octobre 1978, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité dans l'industrie du bâtiment et du génie civil", a donné le 13 octobre 1978 l'avis suivant :

Het ontwerp, dat zijn rechtsgrond put inzonderheid in artikel 5 van de statistiekenwet van 4 juli 1962, betreft het opmaken van een maandelijkse statistiek van de bedrijvigheid in de burgerlijke en utiliteitsbouw en de grond-, water- en wegenbouw. Vooralsnog maakt bedoelde verplichting het onderwerp uit van het ministerieel besluit van 2 januari 1958 waarbij het opmaken van een maandelijkse statistiek van de bedrijvigheid in het bouwbedrijf wordt voorgeschreven. In een ontwerp van "koninklijk besluit tot instandhouding van zekere besluiten waarbij statistieken van de voortbrenging, de bedrijvigheid en de voorraden voorgeschreven worden", waarover de Raad van State op 18 september 1978 om advies is verzocht (L. 13.206/1), is in een verlenging van het ministerieel besluit van 2 januari 1958 voorzien. Het is zaak van de Regering vooraf te beslissen of de bestaande verplichting binnen de toegelaten grenzen verlengd dan wel door een nieuwe verplichting vervangen wordt.

+

Het ontwerp volgt op de richtlijn van 13 februari 1978 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende het opstellen van gecoördineerde conjunctuurstatistieken in de burgerlijke en utiliteitsbouw en de grond-, water- en wegenbouw, waarvan het de terminologie overneemt. Op het eerste gezicht lijkt er geen volledige overeenstemming te zijn tussen de Nederlandse en de Franse tekst. Omdat volgens de gemachtigde ambtenaar het de vaste bedoeling van de Regering is de terminologie van genoemde richtlijn zonder meer over te nemen, onthoudt de Raad van State zich van elke opmerking dienomtrent.

+

.../...

Overeenkomstig de artikelen 7 en 16 van de statistiekenwet van 4 juli 1962 dienen de besluiten waarbij maandelijkse statistieken voorgeschreven worden, vooraf voorgelegd te worden aan het advies van de Hoge Raad voor de statistiek. Volgens de gemachtigde ambtenaar is aan dat vereiste voldaan. Dat blijkt evenwel niet uit de aanhef van dit ontwerp.

+

Luidens artikel 8 van het ontwerp blijven de bepalingen van het besluit in ontwerp na 31 december 1979 zonder tijdsbeperking van kracht.

De artikelen 5 tot 8 van vermelde statistiekenwet betreffen de inlichtingen waarvan de mededeling door de Koning kan worden opgelegd met het oog op de voorbereiding, de uitwerking of de uitvoering van een administratieve reglementering. Inzonderheid uit de tekst van artikel 8 en uit de toelichting welke dienomtrent in de loop van de parlementaire voorbereiding is verstrekt, blijkt dat bedoelde mededeling slechts kan opgelegd worden voor een periode die in de tijd beperkt is (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1959-1960, nr. 350/1, blz. 11-12).

Met het bepaalde in artikel 8 van het ontwerp wordt aan de verplichting van bedoelde mededeling een bestendig karakter gegeven; zodanige bestendiging gaat 's Konings bevoegdheid, als in artikel 5 en volgende van de statistiekenwet bepaald, te buiten. Indien een bestendiging van bedoelde verplichting nodig is, dient de wet vooraf te worden aangepast.

.../...

Om met de bestaande wet in overeenstemming te zijn dient de tekst van artikel 8 van het ontwerp en van de considerans in de aanhef dan ook te worden aangepast.

Daartoe schrappe men in de aanhef, in de considerans, het woord "bestendig" en vervange men het bepaalde in de artikelen 8 en 9 door :

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1979 en houdt op van kracht te zijn op 31 december 1979".

+

In artikel 1, § 1, tweede lid, leze men : "... die, op enig tijdstip in het voorgaande jaar, tenminste tien aan de sociale zekerheid onderworpen personen hebben tewerkgesteld".

+

In artikel 2 leze men : "... die met behulp van een vragenformulier ...".

+

Volgens artikel 6 van het ontwerp kunnen de ingezamelde individuele inlichtingen ook ter beschikking van het Planbureau worden gesteld. De rechtsgrond van die bepaling is betwistbaar. Weliswaar kan worden voorgehouden dat het Planbureau met een rijksdienst in de ruime zin van het woord gelijk te stellen is, toch moet worden vastgesteld dat het Planbureau, naar luid van de opdracht die het bij artikel 6 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organi-

satie van de planning en de economische decentralisatie is toebedeeld, niet onmiddellijk betrokken is bij "de voorbereiding, de uitwerking of de uitvoering van een administratieve reglementering" als bedoeld in meergenoemd artikel 5 van de statistiekenwet van 4 juli 1962. Een wijziging van laatstgenoemde wet ware een passende gelegenheid om ook op dat punt door de wetgever orde op zaken te doen stellen.

Ondertussen lijkt het aangewezen van een mededeling van bedoelde individuele inlichtingen aan het Planbureau, af te zien.

+

In artikel 10 van het ontwerp leze men "... ieder wat hem betreft ...".

De opmerking die boven is gemaakt met betrekking tot de artikelen 8 en 9 van het ontwerp, zal, indien erop wordt ingegaan, een vernummering van artikel 10 met zich brengen.

Le projet, qui puise son fondement légal notamment dans l'article 5 de la loi du 4 juillet 1962 relative aux investigations statistiques, concerne l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité dans l'industrie du bâtiment et du génie civil. Cette obligation fait l'objet, jusqu'à présent, de l'arrêté ministériel du 2 janvier 1958 prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité dans l'industrie du bâtiment. Un projet d'"arrêté royal maintenant en vigueur certains arrêtés prescrivant des statistiques de la production, de l'activité et des stocks", soumis à l'avis du Conseil d'Etat le 18 septembre 1978 (L. 13.206/1), prévoit le prolongement dudit arrêté ministériel du 2 janvier 1958. Il appartient au Gouvernement de décider au préalable si l'obligation existante sera prolongée dans les limites autorisées ou si elle sera remplacée par une nouvelle obligation.

+

Le projet fait suite à la directive du 13 février 1978 du Conseil des Communautés européennes concernant l'établissement de statistiques coordonnées de conjoncture dans le bâtiment et le génie civil, dont il reprend la terminologie. De prime abord, la concordance ne paraît pas parfaite entre les versions française et néerlandaise. Etant donné toutefois que, selon le fonctionnaire délégué, le Gouvernement entend s'en tenir purement et simplement à la terminologie de la directive précitée, le Conseil d'Etat s'abstient de toute observation à cet égard.

+

Conformément aux articles 7 et 16 de la loi du 4 juillet 1962 relative aux investigations statistiques, les arrêtés prescrivant l'établissement de statistiques mensuelles

doivent être soumis à l'avis préalable du Conseil supérieur de statistique. Selon le fonctionnaire délégué, il a été satisfait à cette formalité. Cela ne se dégage toutefois pas du préambule du présent projet.

+

Aux termes de l'article 8 du projet, les dispositions de l'arrêté projeté sont maintenues en vigueur, sans limitation de durée, après le 31 décembre 1979.

Les articles 5 à 8 de la loi relative aux investigations statistiques ont trait aux renseignements dont le Roi peut imposer la communication en vue de la préparation, de l'élaboration ou de l'exécution d'une réglementation administrative. Il ressort notamment du texte de l'article 8 et des commentaires dont il a fait l'objet au cours des travaux préparatoires que cette communication ne peut être imposée que pour une durée limitée (Doc. parl., Cham. repr. 1959-1960, n° 350/1, pp. 11-12).

En conférant à cette obligation un caractère permanent, les dispositions de l'article 8 du projet excèdent les pouvoirs du Roi tels que définis aux articles 5 et suivants de la loi relative aux investigations statistiques. S'il est nécessaire de rendre permanente l'obligation susvisée, une adaptation préalable de la loi s'impose.

Pour être en concordance avec la loi existante, le texte de l'article 8 du projet et celui du considérant figurant au préambule doivent, dès lors, être adaptés.

A cet effet, on supprimera dans le considérant les mots "en permanence" et on remplacera les dispositions des articles 8 et 9 par la disposition suivante :

.../...

"Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1979 et cesse de sortir ses effets le 31 décembre 1979".

+

A l'article 1er, § 1er, deuxième alinéa, on écrira : "... ayant occupé à un moment quelconque de l'année précédente au moins dix personnes assujetties à la sécurité sociale".

+

A l'article 2, on écrira : "... à l'aide d'un questionnaire ...".

+

Aux termes de l'article 6 du projet, les renseignements individuels recueillis peuvent également être mis à la disposition du Bureau du Plan. Le fondement légal de cette disposition est contestable. On peut soutenir, il est vrai, que le Bureau du Plan est assimilable à un service de l'Etat au sens large. Force est toutefois de constater que, eu égard à la mission qui lui est dévolue par l'article 6 de la loi cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, le Bureau du Plan n'est pas directement associé à "la préparation, l'élaboration ou l'exécution d'une réglementation administrative" au sens de l'article 5 précité de la loi du 4 juillet 1962 relative aux investigations statistiques. La modification de cette dernière loi offrirait au législateur l'occasion de mettre les choses au point également dans ce domaine.

En attendant, il paraît indiqué de renoncer à la communication de renseignements individuels au Bureau du Plan.

+

.../...

A l'article 10 du projet, on lira, dans le texte néerlandais : "... ieder wat hem betreft".

La proposition formulée ci-dessus concernant les articles 8 et 9 du projet entraînera, si elle est adoptée, une renumérotation de l'article 10.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	A. MAST,	eerste voorzitter, premier président,
	H. COREMANS, A. VANDER STICHELE,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	J. DE MEYER, F. DE KEMPENEER,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
	E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier. greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. A. MAST.