KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e november 1977 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "van het administratief statuut van de commissaris-generaal bij de Regie der Posterijen", heeft de 1ste december 1977 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Postes, Telegraphes et Telephones, le 21 novembre 1977, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le statut administratif et pécuniaire du commissaire général auprès de la Régie des Postes", a donné le 1er décembre 1977 l'avis suivant :

Het ontwerp beoogt het ambt van commissaris-generaal bij de Regie der posterijen voor een nieuwe periode van vijf jaar in te stellen, de vorige ambtstermijn van vijf jaar als voorzien in het koninklijk besluit van 23 maart 1972 afgelopen zijnde sedert 17 april 1977. Het volgt op een "ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1972 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de commissaris-generaal bij de Regie der posterijen". Daarover adviseerde de Raad van State op 11 augustus 1977 onder nr. L. 12.901/2/V, oordelende dat het niet gereed was om voor advies te worden voorgelegd om de redenen dat :

1° als de Regering bevoegd is om voor een tweede maal een commissaris-generaal bij de Regie der posterijen aan te stellen, zij dat ambt opnieuw moet instellen bij een autonoom besluit; zij kan daartoe niet volstaan met het wijzigen van een besluit dat niet langer in werking is;

2° het ontwerp voor advies moest worden voorgelegd aan de syndicale raad van advies.

In het voorliggend ontwerp is gedeeltelijk op dat advies ingegaan vermits het is opgesteld in de vorm van een autonoom besluit en niet langer als een wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1972.

Aan het vereiste van de syndicale raadpleging is evenwel ook nu niet voldaan.

*

Het ontwerp herneemt in zeer ruime mate het koninklijk besluit van 23 maart 1972 tot vaststelling van het administratief

.../...

en geldelijk statuut van de commissaris-generaal bij de Regie der posterijen.

De bijzonderste wijziging betreft de benoemingsvoorwaarden. Aan de commissaris-generaal wordt geen voorwaarde inzake ervaring of bevoegdheid meer gesteld; ook is niet langer vereist dat hij rijksambtenaar van niveau 1 is of een gelijkwaardige overheidsbetrekking bekleedt of houder is van een diploma dat voor de werving in een graad van rijksambtenaar niveau 1 nodig is.

Wat ook de bedoeling van die wijziging is, er dient op te worden gewezen dat met toepassing van de artikelen 1, 9°, en 6, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 betreffende het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, het inwinnen van het advies van de syndicale raad is opgelegd voor alle voorstellen die betrekking hebben op de personeelsstatuten van "het burgerpersoneel behorend tot de categorieën A en B luidens de termen van de wetgeving betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut".

Voor het vereiste van de syndicale raadpleging is het dus van geen belang of de commissaris-generaal bij de Regie der posterijen al dan niet de hoedanigheid van rijksambtenaar bezit daar hij, in ieder geval, tot het "burgerpersoneel" van de Regie, instelling van categorie A, dient gerekend te worden en zijn statuut dienovereenkomstig aan het advies van de syndicale raad moet onderworpen worden.

Zolang aan dat vereiste niet is voldaan, is het ontwerp niet in staat om door de Raad van State te worden onderzocht. Op dit punt kan de Raad niet anders dan zijn vorig advies van 11 augustus 1977 bevestigen.

...

Voor het overige mag nu reeds erop gewezen worden dat overeenkomstig artikel 11 van de prioriteitswetten van 3 augustus

.../...

1919 en 27 mei 1947 - waarvan de toepassing op de benoeming van de commissaris-generaal bij de Regie der Posterijen door het ontwerp niet langer wordt uitgesloten - elke benoeming tot een bezoldigd openbaar ambt of betrekking door een openbare oproep tot de kandidaten moet worden voorafgegaan.

Le projet tend à instituer, pour une nouvelle période de cinq ans, la fonction de commissaire général près la Régie des postes, le terme précédent de cinq ans prévu par l'arrêté royal du 23 mars 1972 étant arrivé à expiration depuis le 17 avril 1977. Il fait suite à un "projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1972 fixant le statut administratif et pécuniaire du commissaire général auprès de la Régie des postes". Dans son avis du 11 août 1977, n° L. 12.901/2/V, concernant ce projet, le Conseil d'Etat considérait que celui-ci n'était pas en état d'être soumis à son examen parce que :

1° si le Gouvernement avait le pouvoir d'instituer, pour une seconde fois, un commissaire près la Régie des Postes, il devait créer à nouveau cette fonction par un arrêté indépendant et ne pouvait pas se borner à modifier, à cet effet, un arrêté qui avait cessé d'être en vigueur;

2° le projet d'arrêté devait être soumis à l'avis du Comité de consultation syndicale.

Le présent projet s'est, en partie, conformé à cet avis puisqu'il a été rédigé sous la forme d'un arrêté autonome et non plus comme une modification de l'arrêté royal du 23 mars 1972.

Toutefois, pas plus que le projet antérieur, il ne satisfait à la formalité de la consultation syndicale.

*

.../...

Le projet reprend dans une très large mesure, le texte de l'arrêté royal du 23 mars 1972 fixant le statut administratif et pécuniaire du commissaire général auprès de la Régie des postes.

La modification la plus importante vise les conditions de nomination. Il n'est plus imposé au commissaire général de conditions d'expérience ou de compétence. Il n'est pas exigé non plus que le commissaire général, agent de l'Etat du niveau 1, occupe un emploi public équivalent ou doit être porteur d'un diplôme requis pour le recrutement à un grade d'agent de l'Etat du niveau 1.

Quel que soit le motif de cette modification, il importe de ne pas perdre de vue qu'en vertu des articles 1er, 9°, et 6, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 relatif au statut syndical des agents des services publics, l'avis du Comité de consultation syndicale est requis pour tous projets relatifs aux statuts "du personnel civil des organismes appartenant aux catégories A et B aux termes de la législation relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public".

Il est donc sans importance, en ce qui concerne la formalité de la consultation syndicale, que le commissaire général possède ou non la qualité d'agent de l'Etat puisqu'il doit, en tous cas, être rangé parmi le"personnel civil"de la Régie, organisme de la catégorie A et que, partant, son statut doit être soumis à l'avis du Comité de consultation syndicale.

.../...

Tant qu'il n'aura pas été satisfait à cette condition, le projet ne sera pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat. Sur ce point, le Conseil d'Etat ne peut que confirmer son avis précédent du 11 août 1977.

Pour le surplus, il peut d'ores et déjà être signalé que, conformément à l'article 11 des lois sur les priorités du 3 août 1919 et du 27 mai 1947 - dont l'application à la nomination du Commissaire général près la Régie des postes n'est plus exclue par le projet - toute nomination à des fonctions ou emplois publics rémunérés doit être précédée d'un appel public aux candidats.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

R. VAN HAECKE, hoofdgriffier.
greffier en chef.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VERSCHOOTEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par M. L. VERSCHOOTEN, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

R. VAN HAECKE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

Ch. SMOLDERS.