- 1 2 4 MAR 1978
Coordination

L

AD.

L. 12.962/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 26 octobre 1977, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative à l'incidence, en matière de pension, de certains services admissibles pour la détermination du traitement des membres du personnel de l'enseignement", a donné le 7 mars 1978 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e oktober 1977 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de weerslag inzake pensioenen, van bepaalde diensten die in aanmerking komen voor de vaststelling van de wedde van de personeelsleden van het onderwijs", heeft de 7e maart 1978 het volgend advies gegeven :

28. MAR 1978

I. Le Conseil d'Etat croit devoir attirer l'attention sur le fait que la loi en projet qui lui est soumise devra, si elle est votée sans modification par les Chambres, être modifiée à bref délai.

Pour déterminer les personnes auxquelles il s'applique, le projet se réfère en effet, en son article 1er, à une classification des différentes catégories d'enseignement qui a été abrogée par les lois du 7 juillet 1970 relative à la structure générale de l'enseignement supérieur et du 19 juillet 1971 relative à la structure générale et à l'organisation de l'enseignement secondaire.

La législation actuelle sur les pensions du personnel de l'enseignement se réfère sans doute, elle aussi, à l'organisation ancienne de l'enseignement et prévoit des régimes de pension différents pour l'enseignement moyen, pour l'enseignement normal, pour l'enseignement primaire, pour l'enseignement technique et pour l'enseignement artistique. Mais cette législation devra nécessairement être entièrement refondue pour être adaptée à la nouvelle organisation de l'enseignement. Par exemple, si l'on peut admettre que la législation relative aux pensions du personnel de l'enseignement technique reste applicable au personnel de l'enseignement supérieur technique, on peut se demander si elle l'est toujours pour le personnel des enseignements supérieurs économique, social et paramédical que la loi du 7 juillet 1970 distingue de l'enseignement supérieur technique.

II. Le projet détermine, en son article 1er, les personnes auxquelles la nouvelle loi s'appliquera.

.../...

Le champ d'application de la future loi s'avère ainsi plus étendu que ne le prévoyait l'accord intervenu le 23 novembre 1975 entre le Gouvernement et les organisations syndicales, accord auquel l'exposé des motifs fait référence.

Cet accord prévoyait que les nouvelles règles seraient inscrites dans la loi du 30 juin 1937 ce qui en limitait l'application aux seules personnes visées par l'article 1er de cette loi, c'est-à-dire les membres du personnel directeur et enseignant et certains membres du personnel auxiliaire d'éducation.

La future loi devra, selon l'article 1er, du projet, s'appliquer à tous les membres du personnel de l'enseignement qui bénéficient d'une pension à charge du Trésor public. Il en résulte que tous les membres du personnel de l'enseignement de l'Etat pourront bénéficier de la future loi, quelle que soit la catégorie à laquelle ils appartiennent et notamment tous les membres du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical, du personnel administratif et du personnel de maîtrise, gens de métier et de service.

En revanche, dans l'enseignement subventionné, la loi ne sera applicable qu'aux membres du personnel qui bénéficient d'une subvention traitement à charge de l'Etat, conformément à l'article 27 de la loi du 29 mai 1959 modifiée par les lois du 20 février 1970, du 6 juillet 1970 et du 11 juillet 1973.

La loi en projet entraînera donc une charge plus lourde qu'il n'était prévu lors de la conclusion de l'accord.

.../...

III. Le projet, s'il est voté est de nature à entraîner des charges nouvelles. Le Secrétaire d'Etat au Budget doit être appelé à donner son accord préalable.

*

* *

Article 4 du projet.

L'article 2, que l'article 4 du projet abroge, a été modifié par les lois du 18 juillet 1962 et du 11 juillet 1969.

Il convient de le rappeler dans le texte.

I. De Raad van State moge erop wijzen dat de hem voorgelegde ontwerp-wet, als zij door de Kamers ongewijzigd goedgekeurd wordt, kort daarop zal moeten worden gewijzigd.

Om te bepalen op wie de wet van toepassing zal zijn, gaat het ontwerp in artikel 1 immers uit van een indeling van de onderwijstakken die opgeheven is door de wetten van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs en van 19 juli 1971 betreffende de algemene structuur en de organisatie van het secundair onderwijs.

Ook de huidige wetgeving op de pensioenen van het onderwijspersoneel gaat weliswaar uit van de vroegere onderwijsorganisatie en kent verschillende pensioenregelingen voor het middelbaar onderwijs, voor het normaalonderwijs, voor het lager onderwijs, voor het technisch onderwijs en voor het kunstonderwijs. Maar die hele wetgeving zal uiteraard op de nieuwe onderwijsorganisatie afgestemd moeten worden. Al kan bijvoorbeeld worden aangenomen dat de wetgeving betreffende de pensioenen van het personeel van het technisch onderwijs van toepassing blijft op het personeel van het technisch hoger onderwijs, toch kan men zich afvragen of dat nog het geval is voor het personeel van het economisch, sociaal en paramedisch hoger onderwijs dat de wet van 7 juli 1970 onderscheidt van het technisch hoger onderwijs.

.../...

II. Het ontwerp bepaalt in artikel 1 op wie de nieuwe wet toepassing zal vinden.

De toekomstige wet zal dus een ruimere werkingssfeer hebben dan bepaald was in het op 23 november 1975 tussen Regering en vakorganisaties tot stand gekomen akkoord waarnaar de memorie van toelichting verwijst.

Dat akkoord bepaalde dat de nieuwe regels zouden worden opgenomen in de wet van 30 juni 1937, waardoor de toepassing ervan werd beperkt tot de in artikel 1 van die wet bedoelde personen, met name de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en sommige leden van het opvoedend hulppersoneel.

De toekomstige wet zal, volgens artikel 1 van het ontwerp, toepassing moeten vinden op alle personeelsleden van het onderwijs die een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist genieten. Hieruit volgt dat alle personeelsleden van het rijksonderwijs voor de toekomstige wet in aanmerking kunnen komen, ongeacht de categorie waartoe zij behoren, en onder meer alle leden van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel, van het administratief personeel en van het meesters-, vak- en dienstpersoneel.

In het gesubsidieerd onderwijs daarentegen zal de wet alleen van toepassing zijn op de personeelsleden die een weddetoelage ten bezware van de Staat ontvangen overeenkomstig artikel 27 van de wet van 29 mei 1959, gewijzigd bij de wetten van 20 februari 1970, 6 juli 1970 en 11 juli 1973.

.../...

De ontwerp-wet zal dus een zwaardere last meebrengen dan bij het sluiten van het akkoord was voorzien.

III. De eenmaal aangenomen ontwerp-wet kan nieuwe lasten meebrengen. De Staatssecretaris voor Begroting moet worden gevraagd vooraf zijn akkoord te geven.

*
* *

Artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 2 van de wet van 10 juni 1937, dat door artikel 4 van het ontwerp wordt opgeheven, is gewijzigd bij de wetten van 18 juli 1962 en 11 juli 1969.

Daarop moet in de tekst worden gewezen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,
de Heren : voorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. J. MASQUELIN.