Raad van State
WETGEVING
L.
x 9. JAN. 1978
- 1 -
Coördinatie

S

MV.

L.12.955/1.

/F

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e oktober 1977 door de Ministers van Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van sommige wetten betreffende de inrichting van het universitair onderwijs", heeft de 28e oktober 1977 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 17 octobre 1977, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant différentes lois sur l'organisation de l'enseignement universitaire", a donné le 28 octobre 1977 l'avis suivant :

09. JAN. 1978

Het voorontwerp van wet strekt er vooreerst toe artikel 4, § 3, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat te wijzigen in die zin dat wat de Universiteit van Bergen betreft, voortaan de toekenning van de graad van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen en van kandidaat in de farmaceutische wetenschappen wordt toevertrouwd aan de faculteit van de wetenschappen, terwijl de geneeskundige faculteit aan wie het volgens de huidige bepalingen toekomt deze graden, alsmede de graden van doctor in de genees-, heel- en verloskunde, van apotheker en van kandidaat en licentiaat in de tandheelkunde toe te kennen, wordt afgeschaft.

Het strekt er vervolgens toe artikel 30, § 2, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen aan te vullen met een bepaling die, wat betreft de studierichtingen of onderdelen van studierichtingen die na het lopend academiejaar zullen worden geopend, het recht op een werkingstoelage berekend op basis van het minimumbasiscijfer beperkt tot deze studierichtingen of onderdelen van studierichtingen, waarvan de opening bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit werd toegelaten.

*

* *

In verband met de voorgenomen wijziging van de wet van 28 april 1953 dient de aandacht te worden gevestigd op het wetsontwerp tot oprichting en regeling van de "Université du Hainaut", dat reeds door de Senaat werd aangenomen en aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd overgemaakt (Kamer, zitting 1976-1977, stuk nr. 1057/1) en door de bevoegde Kamercommissie werd afgehandeld (Kamer, zitting 1976-1977, stuk

.../...

nr. 1057/4). Volgens dit wetsontwerp bestaat de Universiteit onder meer uit een faculteit der geneeskunde voor het uitreiken van de graden van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen, doctor in de genees-, heel- en verloskunde, kandidaat in de farmaceutische wetenschappen, apotheker, kandidaat en licentiaat in de tandheelkunde. Het ontwerp van wet, zoals het door de Kamercommissie werd geamendeerd, bepaalt verder onder artikel 2, § 4, dat de "Université du Hainaut" de drie kandidaturen van de geneeskundige faculteit organiseert en dat de studies leidend tot de graad van doctor in de genees-, heel- en verloskunde, tot de graad van apotheker en tot de graad van licentiaat in de tandheelkunde evenwel slechts zullen mogen worden georganiseerd indien een latere wet betreffende de inrichting van het universitair onderwijs daarin voorziet.

Bij een amendement op de tekst aangenomen door de Commissie heeft de Regering voorgesteld bedoelde § 4 te vervangen door wat volgt : "De Université du Hainaut" kan de thans bestaande studiën in de geneeskunde en de farmaceutische wetenschappen niet uitbreiden tenzij een nieuwe wet op de organisatie van het universitair onderwijs daarin voorziet" (Kamer, zitting 1976-1977, stuk nr. 1057/5).

Ten slotte moet worden opgemerkt dat naar luid van artikel 37 van meergenoemd wetsontwerp artikel 4, § 3, van de wet van 28 april 1953 wordt opgeheven.

Het behoort aan de Regering de passende maatregelen te nemen om de tegenstrijdigheid tussen beide wetsontwerpen weg te werken.

*

* *

.../...

Het opschrift ware nauwkeuriger gesteld als volgt :

"Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat en van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen".

*
* *

Gelet op de huidige redactie van artikel 4, § 3, van de wet van 28 april 1953, wordt voor artikel 1 van het ontwerp de hiernavolgende meer adekwate formulering aanbevolen :

"Artikel 1.-

§ 1. In artikel 4, § 3, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, gewijzigd bij de wet van 28 mei 1971, wordt het onderdeel betreffende de faculteit van de wetenschappen aangevuld met de woorden : "alsook voor het toekennen van de graad van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen en van kandidaat in de farmaceutische wetenschappen".

§ 2. In dezelfde paragraaf wordt het onderdeel betreffende de geneeskundige faculteit opgeheven".

*
* *

Nu het academiejaar 1977-1978 reeds een aanvang heeft genomen is het aangewezen, ten einde elke klaarblijkelijk niet gewilde retroactiviteit te vermijden, in artikel 2 van het ontwerp de woorden "na het academiejaar 1976-1977" te vervangen door "na het academiejaar 1977-1978".

.../...

Vervolgens stelt de Raad van State voor artikel 2 te stellen als volgt :

"Artikel 2.-

Artikel 30, § 2, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen wordt met een tweede lid aangevuld luidend als volgt :

"Het bepaalde in het eerste lid van deze paragraaf vindt op de na het academiejaar 1977-1978 geopende studierichtingen of onderdelen van studierichtingen slechts toepassing voor zover de opening daarvan bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit werd toegelaten".

*

Naar luid van artikel 3 van het ontwerp worden de leden van het onderwijzend personeel (in de Franse versie "les professeurs et chargés de cours") van de geneeskundige faculteit van de Rijksuniversiteit te Bergen, in dienst op de datum van de inwerkingtreding van de wet, overgeheveld met behoud van hun graad en hun recht op bevordering (in de Franse versie "Leurs titres à l'avancement") naar de faculteit van de wetenschappen van dezelfde universiteit en wijst de Koning hun aan deze universiteit vacant verklaarde cursussen (in de Franse versie "des cours définitivement vacants") toe "op gunstig advies van de bevoegde faculteit" (in de Franse versie "après avoir pris l'avis de la faculté compétente").

In de memorie van toelichting wordt verklaard dat bedoeld artikel de toestand van deze personeelsleden waarborgt "alsmede de toewijzing van definitief aan de universiteit openstaande cursussen op advies van de bevoegde faculteit".

.../...

Men kan zich afvragen of er redenen voorhanden zijn om aan de betrokken leden van het onderwijzend personeel de toewijzing te waarborgen van andere cursussen dan deze waarmede zij thans zijn belast, welke ook de faculteit weze waar zij worden gedoceerd.

Daarentegen kan men bezwaarlijk oordelen dat de toewijzing van cursussen wordt gewaarborgd, wanneer het advies van de faculteit tot een weigering zou kunnen leiden.

Een redelijke en samenhangende oplossing van het probleem zou beter met de hiernavolgende bepaling worden bewerkstelligd :

"Artikel 3.-

De leden van het onderwijzend personeel van de geneeskundige faculteit van de Rijksuniversiteit te Bergen, in dienst op de dag van de inwerkingtreding van deze wet, gaan met de titel van hun ambt, met hun anciënniteit en leeropdracht over naar de faculteit der wetenschappen van dezelfde universiteit".

*

Voor artikel 4 wordt volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 4.-

Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 3, wordt voor de eerste toewijzing van vacant verklaarde cursussen welke voorkomen op het programma van de kandidatuur in de geneeskundige wetenschappen en van de kandidatuur in de farmaceutische wetenschappen van de faculteit van de wetenschappen van de Rijksuniversiteit te Bergen, in elk geval overgegaan tot de raadpleging van vier bevoegde personen als bedoeld in artikel 23, derde lid, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat".

*

.../...

In verband met artikel 4 dient nog te worden opgemerkt dat artikel 9 van de wet van 28 mei 1971 houdende nieuwe maatregelen voor de universitaire expansie voorschrijft dat gedurende een periode die eindigt bij het verstrijken van het zevende academiejaar volgend op de opening van de geneeskundige faculteit van de Rijksuniversiteit te Bergen, de raadpleging van vier bevoegde personen steeds verplicht is voor de benoemingen en opdrachtswijzigingen van de leden van het onderwijzend personeel van die faculteit.

Ingevolge de afschaffing van de geneeskundige faculteit wordt deze bepaling zonder voorwerp.

*
* *

Naar luid van artikel 5 van het ontwerp is "de bepaling opgenomen in artikel 2 van onderhavige wet niet van toepassing op de nieuwe studierichtigen of onderverdelingen van studierichtingen zoals vermeld onder artikel 1 van dezelfde wet".

Daar de bij artikel 1 bedoelde kandidaturen thans volledig zijn opgericht, wordt het bepaalde bij artikel 5 overbodig wanneer, zoals hoger voorgesteld, in artikel 2 gewag zal worden gemaakt van het academiejaar 1977-1978.

L'avant-projet de loi tend en premier lieu à modifier l'article 4, § 3, de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat en ce sens que, pour l'Université de Mons, la délivrance du grade de candidat en sciences médicales et de candidat en sciences pharmaceutiques est désormais confiée à la faculté des sciences, cependant qu'est supprimée la faculté de médecine, à laquelle il appartient, en vertu des dispositions actuellement en vigueur, de délivrer ces grades ainsi que les grades de docteur en médecine, chirurgie et accouchements, de pharmacien et de licencié en sciences dentaires.

Ensuite, il tend à compléter l'article 30, § 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires par une disposition qui, pour les nouvelles orientations d'études ou subdivisions d'études ouvertes à l'issue de l'année académique en cours, limite le droit à une allocation de fonctionnement calculée sur la base du nombre-plancher, aux orientations d'études ou subdivisions d'orientations d'études dont l'ouverture aura été approuvée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

*

* *

En ce qui concerne la modification projetée de la loi du 28 avril 1953, il convient d'attirer l'attention du Gouvernement sur le projet de loi relatif à la création et au fonctionnement de l'Université du Hainaut, qui a déjà été approuvé au Sénat et transmis à la Chambre des Représentants (Chambre, sess. 1976-1977, doc. n° 1057/1) et dont la

.../...

commission compétente de la Chambre a terminé l'examen (Chambre, sess. 1976-1977, doc. n° 1057/4). Selon ce projet de loi, l'Université est constituée, entre autres, d'une faculté de médecine pour la délivrance des grades de candidat en sciences médicales, de docteur en médecine, chirurgie et accouchement, de candidat en sciences pharmaceutiques, de pharmacien, de candidat et de licencié en science dentaire. Le projet de loi, tel qu'il a été amendé par la commission de la Chambre, dispose, en outre, à l'article 2, § 4, que l'Université du Hainaut organise les trois candidatures de la faculté de médecine mais que les enseignements relatifs au grade de docteur en médecine, chirurgie et accouchements, au grade de pharmacien et au grade de licencié en science dentaire ne pourront être organisées que si une loi future concernant l'organisation de l'enseignement universitaire le prévoit.

Dans un amendement au texte adopté par la commission, le Gouvernement a proposé de remplacer le § 4 susdit par la disposition suivante : "L'Université du Hainaut ne pourra développer les études médicales et pharmaceutiques organisées que dans la mesure où une future loi concernant l'organisation de l'enseignement universitaire le prévoirait" (Chambre, sess. 1976-1977, doc. n° 1057/5).

Enfin, il convient d'observer qu'aux termes de l'article 37 dudit projet de loi, l'article 4, § 3, de la loi du 28 avril 1953 est abrogé.

Il appartiendra au Gouvernement de prendre les mesures appropriées pour éliminer les contradictions qui existent entre les deux projets de loi.

*

* * .../...

L'intitulé gagnerait en précision, s'il était libellé comme suit :

"Projet de loi modifiant la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat et la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires".

*

* *

Eu égard au texte actuel de l'article 4, § 3, de la loi du 28 avril 1953, la formulation suivante, plus adéquate, est proposée pour l'article ler du projet :

"Article ler.-

§ ler. A l'article 4, § 3, de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, modifié par la loi du 28 mai 1971, la subdivision relative à la faculté des sciences est complétée par les mots : "ainsi que pour la délivrance du grade de candidat en sciences médicales et de candidat en sciences pharmaceutiques".

§ 2. Dans le même paragraphe, la subdivision relative à la faculté de médecine est supprimée".

*

* *

.../...

L'année académique 1977-1978 ayant déjà commencé, il est souhaitable, afin d'éviter toute rétroactivité, manifestement non recherchée, de remplacer à l'article 2 du projet les termes "après l'année académique 1976-1977" par les termes "après l'année académique 1977-1978".

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 2 comme suit :

"Article 2.-

L'article 30, § 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires est complété par un second alinéa rédigé comme suit :

"La disposition de l'alinéa 1er n'est applicable aux orientations d'études ou subdivisions d'orientations d'étude ouvertes après l'année académique 1977-1978 que pour autant que l'ouverture en ait été autorisée par un arrêté royal délibéré en conseil des Ministres".

*

Aux termes de l'article 3 du projet, les professeurs et chargés de cours (dans la version néerlandaise "de leden van het onderwijzend personeel") de la faculté de médecine de l'Université de l'Etat à Mons, en fonction à la date de l'entrée en vigueur de la loi, sont transférés avec maintien de leur grade et de leurs titres à l'avancement (dans la version néerlandaise "met behoud van hun graad en hun recht op bevordering") à la faculté des sciences de la même université et le Roi leur attribue des cours définitivement vacants (dans la version néerlandaise "vacant verklaarde cursussen") dans cette université après avoir pris l'avis de la faculté compétente (dans la version néerlandaise "op gunstig advies van de bevoegde faculteit").

.../...

Selon l'exposé des motifs, cet article garantit la situation de ces professeurs et chargés de cours "ainsi que l'attribution de cours définitivement vacants à l'université après avis de la faculté compétente".

Il est permis de se demander s'il existe des motifs pour garantir aux membres concernés du personnel enseignant l'attribution de cours autres que ceux dont ils sont actuellement chargés, quelle que soit la faculté où ces cours sont donnés.

En revanche, on peut difficilement considérer que l'attribution de cours est garantie alors que l'avis de la faculté pourrait donner lieu à un refus.

La disposition ci-après apporterait à ce problème une solution plus raisonnable et plus cohérente :

"Article 3.-

Les professeurs et chargés de cours de la faculté de médecine de l'Université de l'Etat à Mons, en fonction à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont transférés, avec maintien du titre de leur fonction, de leur ancienneté et de leur charge, à la faculté des sciences de la même université".

*

La rédaction suivante est recommandée pour l'article 4 :

.../...

"Article 4.-

Sous réserve de l'application de l'article 3, il sera procédé dans chaque cas, pour la première attribution des cours définitivement vacants figurant au programme de la candidature en sciences médicales et de la candidature en sciences pharmaceutiques de la faculté des sciences de l'Université de l'Etat à Mons, à la consultation de quatre personnes compétentes, comme prévu à l'article 23, alinéa 3, de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat".

*

Il convient d'observer, en outre, en ce qui concerne l'article 4, que l'article 9 de la loi du 28 mai 1971 portant de nouvelles mesures en faveur de l'expansion universitaire prescrit que pendant une période qui prend fin à l'expiration de la septième année académique qui suit l'ouverture de la faculté de médecine de l'Université de l'Etat à Mons, la consultation de quatre personnes compétentes est toujours obligatoire pour les nominations et changements d'attributions des membres du personnel enseignant de cette faculté.

Cette disposition devient sans objet par suite de la suppression de la faculté de médecine.

*

* *

.../...

Aux termes de l'article 5 du projet, "la disposition reprise à l'article 2 de la présente loi n'est pas applicable pour les nouvelles orientations d'études ou subdivisions d'orientations d'études prévues à l'article 1er de la même loi".

Les candidatures visées à l'article 1er étant à présent complètement organisées, la disposition de l'article 5 devient superflue si, comme proposé ci-dessus, il est fait mention à l'article 2 de l'année académique 1977-1978.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. DE MEYER,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VERSCHOOTEN, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

président de chambre,

conseillers d'Etat,

assesseurs de la section de législation,

greffier de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par M. L. VERSCHOOTEN, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

Ch. SMOLDERS.