Conseil d'Etat - Raad van State
Section de législation - Afdeling wetgeving
21. SEP. 1977
Transmis au - Overgemaakt aan Coördinatie

4

BL.

L.12.914/1/V.

10.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 18e augustus 1977 door de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de uitvoeringsmodaliteiten volgens welke de tekorten der openbare ziekenhuizen worden ten laste gelegd van de ondergeschikte besturen", door de Minister op 30 augustus 1977 geamendeerd, heeft de 31e augustus 1977 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement, le 18 août 1977, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant les modalités d'exécution selon lesquelles les déficits des hôpitaux publics sont imputés aux administrations subordonnées", amendé par le Ministre le 30 août 1977, a donné le 31 août 1977 l'avis suivant :

22. SEP. 1977

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerpbesluit, zoals het op 30 augustus 1977 door de Minister geamendeerd is, strekt essentieel, zoals uit het opschrift blijkt, tot het bepalen van de "uitvoeringsmodaliteiten volgens welke de tekorten der openbare ziekenhuizen worden ten laste gelegd van de ondergeschikte besturen".

Artikel 13, § 2, 3°, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen bepaalt :

"De tekorten komen slechts ten laste van de gemeenten voor zover zij niet geheel of gedeeltelijk door de commissies van openbare onderstand van die gemeenten kunnen worden aangezuiverd".

Volgens artikel 3 van het ontwerp valt het bedrag van het tekort dat ten laste van de betrokken gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn zal worden gebracht :

"... ten laste van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn tenzij op de gewone dienst van de goedgekeurde begroting van het centrum een dotatie is ingeschreven ten laste van de gemeente om het tekort van de gewone dienst te dekken, in welk geval het bedrag ten laste valt van de gemeente.

De bovenbedoelde begroting is deze die betrekking heeft op hetzelfde dienstjaar als dit van het ziekenhuistekort".

.../...

De inschrijving, op de begroting van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor een bepaald dienstjaar, van een dotatie van de gemeente om het tekort van de gewone dienst te dekken, zou dus neerkomen op een vermoeden dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de last van ziekenhuistekorten die in de loop van dat dienstjaar zullen ontstaan, niet geheel of gedeeltelijk zal kunnen aanzuiveren.

De bewoordingen waarin de wet is gesteld, impliceren dat de mogelijkheid voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn om het tekort geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren, moet blijken uit een definitieve financiële toestand, dus uit een rekening, en niet uit een begroting die slechts een raming is.

Het ontwerp van de Regering stoot dus op wettigheidsbezwaren; opdat het beoogde doel kan worden verwezenlijkt, dient de wet te worden gewijzigd.

Le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat, tel qu'il a été amendé le 30 août 1977 par le Ministre, a essentiellement pour objet, comme son intitulé l'indique, de fixer les modalités d'exécution selon lesquelles les déficits des hôpitaux publics sont imputés aux administrations subordonnées.

L'article 13, § 2, 3°, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux dispose que :

"Les déficits ne sont mis à charge des communes que pour autant que cette charge ne puisse être couverte entièrement ou partiellement par les commissions d'assistance publique de ces communes".

Selon l'article 3 du projet, le montant du déficit qui sera mis à charge des différentes communes ou de leur centre public d'aide sociale :

"... incombe au centre public d'aide sociale à moins qu'une dotation n'ait été inscrite au budget approuvé du centre, à charge de la commune, afin de couvrir le déficit du service ordinaire; dans ce cas, le montant est mis à charge de la commune.

Le budget précité est celui qui a trait au même exercice que celui du déficit hospitalier".

L'inscription au budget d'un centre public d'aide sociale pour un exercie déterminé d'une dotation de la commune, destinée à couvrir le déficit du service ordinaire, constituerait donc une présomption que la charge de déficits d'hôpitaux qui se produiront au cours de cet exercice ne pourra être couverte totalement ou partiellement par le centre public d'aide sociale.

.../...

Les termes dans lesquels la loi est rédigée impliquent que la possibilité pour les centres publics d'aide sociale de couvrir entièrement ou partiellement le déficit résulte d'une situation financière définitive donc d'un compte, et non d'un budget qui n'est qu'une prévision.

Le projet du Gouvernement se heurte donc à des objections de légalité et il conviendrait pour le réaliser de modifier la loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. REMION, kamervoorzitters,
Messieurs : J. SAROT, présidents de chambre,

F. DEBAEDTS, staatsraad,
conseiller d'Etat,

J. DE MEYER, bijzitters van de
afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la
section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. DEBAEDTS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. NIMMEGEERS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. DEBAEDTS.

Le rapport a été présenté par M. J. NIMMEGEERS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. REMION.