CONSEIL D'ETAT
LÉGISLATION
3 0 08. 1
RAAD VAN STATE
WETGEVING

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 28e juli 1977 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau", heeft de 11e augustus 1977 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 28 juillet 1977, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du plan", a donné le 11 août 1977 l'avis suivant :

Het onderhavige ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau.

Op artikel 5 na neemt het de tekst over van het ontwerp waarover de Raad van State reeds advies heeft gegeven op 23 september 1976 (L. 12.654/1).

Volgens het nieuwe artikel 5 van het ontwerp zijn "de functies van lid van het Planbureau ... onverenigbaar met de uitoefening van elk politiek mandaat".

Doordat de Koning de leden van het Planbureau verplicht een keuze te maken tussen het recht om voor een politiek mandaat te worden verkozen en het recht om een openbaar ambt te bekleden, sluit hij het gelijktijdig uitoefenen van beide rechten uit en stelt hij een onverenigbaarheid inzake verkiezingen in.

De bevoegdheid welke de Koning aan de artikelen 6 en 16 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie ontleent om aan de leden van het Planbureau bijzondere verplichtingen op te leggen die aan het door hen bij het Planbureau uitgeoefende ambt verbonden zijn, strekt zich echter enkel uit over de verplichtingen die met dat ambt nauw verbonden zijn en over het beoordelen en het bestraffen, door middel van tuchtmaatregelen, van misbruiken ter gelegenheid van het uitoefenen van de door de Grondwet gewaarborgde staatsburgerlijke rech-

.../...

ten en vrijheden gepleegd, voor zover die misbruiken op de werking van die openbare dienst betrekking hebben (cfr. R.v.S., 12 juli 1952, Bogaert en Debunne, nr. 1755; 6 maart 1973, Leyman, nr. 15.745). Die bevoegdheid mag echter niet zover gaan dat zij de genoemde rechten opheft. Uit artikel 4, tweede lid, van de Grondwet volgt immers dat alleen de wet een ambtenaar kan verbieden een politiek mandaat uit te oefenen. Het bewuste artikel 5 van het ontwerp heeft derhalve geen rechtsgrond.

Le présent projet a pour objet de modifier l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du plan.

Il reprend, sauf en ce qui concerne l'article 5, le projet au sujet duquel le Conseil d'Etat a déjà rendu le 23 septembre 1976 (L. 12.654/1), un avis.

D'après le nouvel article 5 du projet, les fonctions de membre du Bureau du plan sont incompatibles avec l'exercice de tout mandat politique.

En obligeant les membres du Bureau du plan d'opter entre le droit d'éligibilité en qualité de mandataire politique et celui d'exercer une fonction publique, le Roi élimine le cumul de ces deux droits et institue une incompatibilité en matière d'élections.

Or, le pouvoir que le Roi puise dans les articles 6 et 16 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, de soumettre les membres du Bureau du plan à des obligations particulières inhérentes à la fonction qu'ils remplissent au Bureau du plan, ne s'étend qu'aux obligations qui sont intimement liées à cette fonction et à l'appréciation et à la répression par voie disciplinaire des abus commis à l'occasion de l'exercice des droits et des libertés politiques garantis par la Constitution, dans la mesure où ces abus concernent le fonctionnement dudit service public (cfr. C.E. 12 juillet 1952, Bogaert et Debunne, n° 1755; 6 mars 1973 Leyman, n° 15.745). Mais il ne peut aller jusqu'à la suppression de ces droits. Il résulte, en effet, de l'article 4, alinéa 2, de la Constitution que seule la loi peut interdire à un fonctionnaire d'exercer un mandat politique. Ledit article 5 du projet manque, dès lors, de base légale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ROUSSEAU, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

A. VANDER STICHELE, staatsraden,
Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
P. DE VISSCHER, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : J. TRUYENS, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

J. TRUYENS.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ROUSSEAU.