KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2le februari 1977 door de Staatssecretaris voor Streekeconomie en voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van het gewestplan Sint-Truiden-Tongeren", door de Minister op 7 maart 1977 geamendeerd, heeft de lle maart 1977 het volgend advies gegeven :

De Raad van State acht het dienstig eraan te herinneren dat de samenstelling van onder meer de regionale commissie van advies voor de streek Limburg vóór de afdeling administratie betwist is (A.21.732/VII-1934 en A.21.806/VII-1958). De uitspraak daarover kan mogelijk een weerslag hebben op de regelmatigheid van de vaststelling van het gewestplan waarover thans om advies is gevraagd.

*

In de aanhef leze men :

- in het derde lid : "Gelet op het koninklijk besluit van 20 april 1967 houdende aanwijzing van een gewest waarvoor een plan van aanleg moet worden opgemaakt (St. Truiden-Tongeren)";

- in het vierde lid : "Gelet op het ministerieel besluit van 29 maart 1974 houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp-gewestplan St. Truiden-Tongeren, aangevuld bij het ministerieel besluit van 31 juli 1974";

- in het elfde lid : "Overwegende dat van het advies van de regionale commissie van advies voor de streek

.../...

Limburg op de hiernavolgende punten en om de ernaast vermelde redenen afgeweken wordt".

*

In het tiende lid van de aanhef wordt verwezen naar het advies van 10 februari 1975 van de Minister van Landbouw. De raadpleging van de Minister van Landbouw is niet door artikel 9 van de stedebouwwet georganiseerd. Zij is geschied in toepassing van het koninklijk besluit van 17 juni 1965 betreffende de tussenkomst van de Minister van Landbouw inzake het opmaken van plannen van aanleg en de aanwijzing van industriegronden.

Uit de redengeving onder E. in het elfde lid van de aanhef blijkt dat op vermeld advies van de Minister van Landbouw wordt gesteund om van het voorlopig vastgesteld ontwerp-gewestplan af te wijken. Naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar heeft de regionale commissie van advies voor de streek Limburg meergenoemd ministerieel advies niet onderzocht, noch daarover geadviseerd. Daar het aldus geen deel heeft uitgemaakt van het door de stedebouwwet georganiseerd openbaar onderzoek kan het, om de redenen die in het advies L.12.356/1 van 20 november 1975 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van het gewestplan Mechelen meer omstandig zijn uiteengezet, geen rechtsgeldige grond vormen om de bij ministerieel besluit van 29 maart 1974 besliste voorlopige vaststellingen te herzien. Bovendien is het onjuist bedoelde

.../...

wijzigingen voor te stellen als afwijkingen van het advies van de regionale commissie van advies. De vermelding van het advies van 10 februari 1975 van de Minister van Landbouw, in het tiende lid van de aanhef, en de redengeving onder E., in het elfde lid van de aanhef, dienen dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten; het gewestplan zelf moet dienovereenkomstig worden aangepast.

*

Bij het gewestplan behoort meer dan één aanvullend stedebouwkundig voorschrift; derhalve moet in het eerste lid van artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit geschreven worden : "... met de daarbij behorende aanvullende stedebouwkundige voorschriften ...".

*

In artikel 1 van de aanvullende stedebouwkundige voorschriften worden een aantal sites als gebieden van culturele, historische of esthetische waarde aangewezen. Op de sites in Munsterbilzen en Sint-Martens-Voeren na, kunnen zij, naargelang van het geval, met toepassing van het bepaalde in artikel 6, 1.2.3. of in artikel 15, 4.6.1. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen, op het gewestplan grafisch worden voorgesteld. Naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar gaat het overigens niet om aan het gewest St. Truiden-Tongeren eigen voorschriften.

.../...

De desbetreffende bepalingen vinden dan ook hun plaats niet in de aanvullende stedebouwkundige voorschriften.

De sites in Munsterbilzen en Sint-Martens-Voeren liggen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen, respectievelijk in een recreatiegebied. Het koninklijk besluit van 28 december 1972 maakt hun grafische voorstelling als sites niet mogelijk. Wanneer de omstandigheid die de bescherming rechtvaardigt aan het betrokken gewest eigen is, kan dienomtrent een aanvullend stedebouwkundig voorschrift worden opgesteld.

*

Artikel 2 van de aanvullende stedebouwkundige voorschriften strekt ertoe de kleine en middelgrote bedrijven en de sport- en speelvelden die reeds gevestigd zijn in de gebieden die door het gewestplan in de agrarische zone opgenomen worden, mogelijkheid van uitbreiding te bieden zonder dat rekening moet worden gehouden met het bepaalde in artikel 21 van het koninklijk besluit van 28 december 1972.

Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat de aanwezigheid in de voor landbouw bestemde gebieden van kleine en middelgrote bedrijven of van sport- en speelvelden niet aan het gewest St. Truiden-Tongeren of aan een beperkt aantal gewesten eigen is. Zodanige aanwezigheid kan dan ook tot geen aanvullend stedebouwkundig voorschrift aanleiding geven.

.../...

Indien er reden is om de uitbreidingsmogelijkheid als in het koninklijk besluit van 28 december 1972 geregeld te verruimen, dan kan dit maar door een wijziging van dat koninklijk besluit geschieden.

Artikel 2 van de aanvullende stedebouwkundige voorschriften moet derhalve worden geschrapt.

*

Artikel 3 van de aanvullende stedebouwkundige voorschriften bevat voorzieningen betreffende respectievelijk een reservezone voor industriële uitbreiding, een parkzone met semi-agrarische functie, een opspuitingsgebied en een natuurpark "Mergelland-Voerstreek".

Voor de eerste drie wordt hierna een andere redactie voorgesteld die geen nadere uitleg vergt.

Wat betreft het natuurpark "Mergelland-Voerstreek", is door de gemachtigde ambtenaar toegelicht dat het ontworpen voorschrift de beperkingen bepaalt die in acht moeten worden genomen binnen het gebied waarvan de grenzen zijn aangeduid op de kaarten welke de bestemmingsgebieden omschrijven. Die grenzen moeten gezien worden als de voorafbeelding van een nationaal natuurpark dat later op initiatief van de Regering zou worden aangelegd. Het natuurpark zou zich uitstrekken niet alleen over verschillende bestemmingsgebieden en gemeenten van het gewest, doch ook over verschillende provincies zelfs landen.

.../...

Het hoeft geen betoog dat in de huidige stand van zaken op voorliggend gewestplan niet de grenzen kunnen worden vastgelegd van een natuurpark dat niet alleen zich niet tot het gewest beperkt doch waaromtrent nog geen beslissing is genomen. Overigens kan een natuurpark maar aangelegd worden met naleving van de procedure als bepaald in de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

Het voorschrift, zoals het door de gemachtigde ambtenaar werd verduidelijkt, is dan ook uit het ontwerp te lichten.

*

Rekening houdend met de bedoelingen van de Regering zoals zij door de gemachtigde ambtenaar zijn toegelicht, wordt, onder voorbehoud van de opmerking betreffende de sites in Munsterbilzen en Sint-Martens-Voeren, voor de redactie van de aanvullende stedebouwkundige voorschriften de volgende tekst in overweging gegeven :

"AANVULLENDE STEDEBOUWKUNDIGE VOORSCHRIFTEN.

Artikel ... . Reservegebieden voor industriële uitbreiding.

De gebieden die als "reservegebieden voor industriële uitbreiding" zijn aangeduid, kunnen op initiatief van de Staat, de provincie of de gemeente worden bestemd voor de aanleg van industriële en ambachtelijke bedrijven.

.../...

De bestemming, als in het eerste lid bepaald, kan maar worden verwezenlijkt nadat zij in een door Ons goedgekeurd bijzonder plan van aanleg is vastgesteld en voor zover is aangetoond dat die nieuwe bestemming aan een werkelijke behoefte beantwoordt.

Zolang dat bijzonder plan van aanleg door Ons niet is goedgekeurd, mogen in het betrokken gebied slechts werken en handelingen uitgevoerd worden die met de bestemming aangegeven door de grondkleur in het gewestplan overeenstemmen.

Artikel ... . Parkgebieden met semi-agrarische functie.

In de gebieden die als "parkgebieden met semi-agrarische functie" zijn aangeduid, zijn werken en handelingen toegelaten die gericht zijn op het behoud en de inrichting van het bestaande park of op de aanpassing, uitbreiding en omschakeling van de bestaande landbouwbedrijven.

Artikel ... . Opspuitingsgebied.

Het gebied dat als "opspuitingsgebied" is aangeduid, is bestemd voor de opspuiting van de grondspecie voortkomend van de verbreding van het Albertkanaal. Bij het beëindigen van de opspuitingswerken, of van een fase ervan, wordt de bestemming verwezenlijkt die door de grondkleur in het gewestplan is aangegeven".

*

Wanneer op het tekstvoorstel wordt ingegaan, dient de terminologie van de verklarende legende zo nodig te worden aangepast aan de terminologie die in het tekstvoorstel is aangewend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	A. DEPONDT,	staatsraad,	voorzitter,
	H. COREMANS, A. VANDER STICHELE,	staatsraden,	
	G. VAN HECKE, F. DE KEMPENEER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.	

Het verslag werd uitgebracht door de H. Gh. TACQ, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE. A. DEPONDT.