KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e december 1976 door de Ministers van Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen", heeft de 23e december 1976 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 10 décembre 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'exécution des directives du Conseil des Communautés européennes", a donné le 23 décembre 1976 l'avis suivant :

Zoals het toegelicht is voor de Raad van State strekt het ontwerp van koninklijk besluit er toe de toepassing mogelijk te maken van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de uitoefening van het beroep van geneesheer alsmede van de toekomstige gelijkaardige richtlijnen die overwogen worden voor apothekers, tandartsen, enz... Hiertoe verleent de Koning aan de Ministers van Nationale Opvoeding de macht om, binnen de perken van hun bevoegdheid, alle nodig geachte maatregelen te treffen.

Als wettelijke grondslag voor deze machtsoverdracht wordt in de aanhef vooreerst verwezen naar artikel 2 van de wet van 11 september 1933 op de bescherming van de titels van hoger onderwijs. Volgens deze wetsbepaling heeft de Minister rechtstreeks van de wetgever de bevoegdheid gekregen om aan titularissen van buitenlandse studiegetuigschriften het recht te verlenen hun buitenlandse titels in België te voeren. Die bepaling is vreemd aan de doelstelling van het ontwerp en kan derhalve niet als wettelijke grondslag worden ingeroepen.

Vervolgens wordt in de aanhef verwezen naar artikel 2, a, van de wet van 19 maart 1971 betreffende de gelijkwaardigheid van de buitenlandse diploma's en getuigschriften. Deze wetsbepaling is hier evenmin dienend om de beoogde machtsdelegatie toe te staan om reden dat de aangehaalde wetsbepaling zich ertoe beperkt te bepalen dat een buitenlands onderdaan het recht kan verwerven een beroep of een ambt uit te oefenen waarvoor het bezit van een diploma vereist is, op voorwaarde dat

.../...

een internationaal verdrag gesloten in het raam van een stelsel van wederkerigheid daarin voorziet.

Ten slotte wordt ook in de aanhef zonder meer verwezen naar het Verdrag van de Europese Economische Gemeenschap. Hierin is geen bepaling voorhanden waaruit zou kunnen besloten worden dat de Koning de Ministers van Nationale Opvoeding kan machtigen om alle nodig geachte maatregelen te treffen voor de toepassing van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen.

Hieruit volgt dat de ingeroepen wettelijke bepalingen niet dienstig zijn opdat de Ministers van Nationale Opvoeding door de Koning gemachtigd zouden zijn om in uitvoering van de richtlijnen van voornoemde Raad alle maatregelen te treffen die nodig zijn om onderdanen van de Europese Economische Gemeenschap op grond van hun buitenlandse diploma's toe te laten een beroep, zoals onder meer dit van geneesheer, uit te oefenen waarvoor het bezit van een Belgisch diploma vereist is.

---

Tel que précisé devant le Conseil d'Etat, le projet d'arrêté royal tend à permettre la mise en oeuvre des directives du Conseil des Communautés européennes concernant l'exercice de la profession de médecin et des directives analogues que ce Conseil envisage en ce qui concerne les pharmaciens, les dentistes etc... A cette fin, le Roi habilite les Ministres de l'Education nationale à prendre, dans les limites de leur compétence, toutes les mesures jugées nécessaires.

Comme fondement légal de cette délégation de pouvoirs le préambule du projet invoque en premier lieu l'article 2 de la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur. Cette disposition légale a attribué directement au Ministre le pouvoir d'autoriser les titulaires de certificats d'études étrangers à porter leurs titres étrangers en Belgique. Elle est sans rapport avec l'objectif poursuivi par le présent projet et ne peut dès lors servir de fondement légal à celui-ci.

Le préambule se réfère, en second lieu, à l'article 2, a, de la loi du 19 mars 1971 relative à l'équivalence des diplômes et certificats d'études étrangers. Cette disposition légale ne peut pas davantage être utilement invoquée pour réaliser la délégation de pouvoirs envisagée. Elle se borne, en effet, à disposer que les ressortissants étrangers peuvent ob-

.../...

tenir le droit d'exercer en Belgique une profession ou une fonction qui est liée à la possession d'un diplôme ou certificat, à condition qu'un traité international conclu dans le cadre d'un régime de réciprocité le prévoie.

Enfin, le préambule se réfère, sans autre précision, au Traité instituant la Communauté économique européenne. Ce Traité ne contient aucune disposition dont il serait permis d'inférer que le Roi pourrait habiliter les Ministres de l'Education nationale à prendre toutes les mesures jugées nécessaires à la mise en oeuvre des directives du Conseil des Communautés européennes.

De tout ce qui précède il résulte qu'aucune des dispositions légales invoquées ne procure de fondement légal à l'attribution par le Roi aux Ministres de l'Education nationale du pouvoir de prendre les mesures nécessaires pour permettre aux ressortissants des pays de la Communauté économique européenne, sur la base de leur diplôme étranger, d'exercer une profession qui, comme celle de médecin, requiert la possession d'un diplôme belge.

---

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assessoren de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.