KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e december 1976 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot toekenning van een financiële compensatie voor de zelfstandigen en de helpers die een openbaar mandaat vervullen", heeft de 17e december 1976 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 6 décembre 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "accordant une compensation financière aux travailleurs indépendants et aux aidants qui exercent un mandat public", a donné le 17 décembre 1976 l'avis suivant :

Ten voordele van de zelfstandigen en helpers die met een bepaald openbaar mandaat bekleed zijn, voorziet het ontwerp in een speciale vergoeding die ter aanvulling komt van de aan het mandaat verbonden vergoeding en een compensatie moet zijn voor het minder beroepsinkomen dat vermoed wordt met de uitoefening van het mandaat samen te gaan.

De speciale vergoeding, in het ontwerp "financiële compensatie" genoemd, is ten laste van het bestuur of de instelling in het beraadslagend of uitvoerend orgaan waarvan het mandaat wordt waargenomen. Het verdient aanbeveling dat de Ministers van Binnenlandse Zaken, van Volksgezondheid en van Cultuur die, elk wat hem betreft, op de werking van die besturen en instellingen toezien, het indieningsbesluit, waarvan de tekst niet aan de Raad van State is overgelegd, mede zouden voordragen en ondertekenen.

*

* *

Artikel 1 van het ontwerp stelt het beginsel van de financiële compensatie die, zoals reeds opgemerkt, "ter aanvulling" komt van de aan het mandaat verbonden vergoeding. Naar luid van artikel 4 van het ontwerp wordt de financiële compensatie op die vergoeding

.../...

"voorafgenomen" volgens de regels die de Koning nader zal bepalen, zonder dat de voorafneming meer dan de helft van de vergoeding mag bedragen. Die regel is kennelijk overgenomen van artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat. Daarin is gesteld dat de werkgever die het loon van de van een politiek verlof genietende werknemer heeft doorbetaald, een bepaald bedrag bij wege van schadeloosstelling terugbetaald krijgt, welk bedrag voorafgenomen wordt op de vergoeding die aan het mandaat dat de werknemer uitoefent, verbonden is.

In het voorliggend ontwerp is de toestand verschillend en moet de term "voorafneming" anders gelezen worden. Volgens de inlichtingen die aan de Raad van State zijn verstrekt, wordt in artikel 4 van dit ontwerp een reductie van de aanvullende financiële compensatie beoogd.

In § 1 van artikel 1 van het ontwerp worden de in de wet van 19 juli 1976 vermelde "agglomeratieraad" en "federatieraad" weggelaten. Deze dubbele weglating schijnt niet verantwoord, enerzijds omwille van het bestaan van de Brusselse agglomeratie, anderzijds om reden dat de mogelijkheid behouden blijft - ondanks de afschaffing van de vijf bestaande randfederaties door de wet van 30 december 1975 - federaties van gemeenten op te richten op grond van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

.../...

In § 1 leze men verder : "De zelfstandigen en helpers, onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen krachtens het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, die hetzij ..." en vervange men het woord "instellingen" door "organen".

De §§ 2 en 3 waren beter gesteld als volgt :

"§ 2. De Koning bepaalt de categorieën van zelfstandigen en helpers die van de toepassing van deze wet uitgesloten zijn.

§ 3. Deze wet is niet van toepassing op de bestendige afgevaardigden. Bovendien kan de Koning, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, voor de gemeenten met meer dan 50.000 inwoners, de burgemeester, de schepenen en de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan haar toepassing onttrekken".

*

* *

In artikel 2 van het ontwerp leze men : "Het maximum aantal dagen of daggedeelten waarvoor de zelfstandigen en helpers een financiële compensatie kunnen genieten, is gelijk aan het aantal dagen of daggedeelten dat door de Koning ...".

*

* *

.../...

Voor de artikelen 3 en 4 wordt volgende redactie in overweging gegeven :

"Artikel 3.-

De financiële compensatie is ten laste van de instelling waarin het ambt of mandaat wordt uitgeoefend; zij wordt uitbetaald op verzoek van de betrokkene, in de voorwaarden en overeenkomstig de regels die door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit worden vastgesteld.

De financiële compensatie is gelijk aan het bedrag dat overeenkomstig artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 aan de werkgever wordt terugbetaald.

Artikel 4.-

Overeenkomstig de regels die de Koning bepaalt, wordt de financiële compensatie in mindering gebracht van de vergoeding die aan het in artikel 1 bedoelde ambt of mandaat verbonden is, zonder dat de vermindering meer dan de helft van de vergoeding mag bedragen".

Le projet tend à instituer à l'intention des travailleurs indépendants et des aidants qui exercent un mandat public déterminé, une indemnité spéciale qui vient en complément de l'indemnité attachée au mandat et doit constituer une compensation de la perte de revenus professionnels, qui est présumée résulter de l'exercice du mandat.

L'indemnité spéciale, que le projet qualifie de "compensation financière", est à charge de l'administration ou de l'institution au sein de l'organe délibérant ou exécutif dans lesquels le mandat est exercé. Il se recommande que les Ministres de l'Intérieur, de la Santé publique et de la Culture qui, chacun en ce qui le concerne, exercent la tutelle du fonctionnement de ces administrations et institutions, soient associés à la proposition et à la signature de l'arrêté de présentation, dont le texte n'est pas soumis au Conseil d'Etat.

*

* *

L'article 1er du projet pose le principe de la compensation financière qui, comme il a été observé, vient "en complément" à l'indemnité attachée au mandat. Aux termes de l'article 4 du projet la compensation financière est "précomptée" sur cette indemnité selon les règles que le Roi précisera, sans que le précompte puisse excéder la moitié de l'indemnité. Cette règle est de toute évidence reprise de l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.

.../...

Cet article dispose que l'employeur qui a effectué le paiement de la rémunération du travailleur bénéficiant d'un congé politique, se voit accorder le remboursement d'un certain montant par voie de dédommagement, montant qui est précompté sur l'indemnité attachée au mandat exercé par le travailleur.

Dans le présent projet, la situation est différente et le terme "précompte" doit être lu différemment. Selon les explications fournies au Conseil d'Etat, l'article 4 du projet vise une réduction de la compensation financière complémentaire.

Le § 1er de l'article 1er du projet ne mentionne pas le "conseil d'agglomération" et le "conseil de fédération" qui figurent dans la loi du 19 juillet 1976. Cette double omission ne paraît guère justifiée, d'une part, parce que l'Agglomération de Bruxelles existe, d'autre part, parce que, -malgré la suppression par la loi du 30 décembre 1975 des cinq fédérations périphériques existantes - la possibilité demeure de créer des fédérations de communes sur la base de la loi du 26 juillet 1971 portant organisation des agglomérations et fédérations de communes.

Au § 1er, on lira pour le reste : "Les travailleurs indépendants et les aidants, assujettis ..." et on remplacera le terme "institutions" par "organes".

.../...

Les §§ 2 et 3 gagneraient à être rédigés comme suit :

"§ 2. Le Roi détermine les catégories de travailleurs indépendants et d'aidants qui sont exclues du champ d'application de la présente loi.

§ 3. La présente loi n'est pas applicable aux députés permanents. En outre, le Roi peut, dans les conditions qu'Il détermine, soustraire à son application, pour les communes de plus de 50.000 habitants, le bourgmestre, les échevins et le président du centre public d'aide sociale".

*

* *

A l'article 2 du projet, on lira : "Le nombre maximum de jours ou de parties de jours pour lesquels les travailleurs indépendants et les aidants peuvent bénéficier d'une compensation financière, est égal au nombre de jours ou de parties de jours fixé par le Roi ...".

*

* *

Pour les articles 3 et 4, la rédaction suivante est suggérée :

.../...

"Article 3.-

La compensation financière est à la charge de l'institution au sein de laquelle la fonction ou le mandat est exercé ; elle est payée à la demande de l'intéressé, dans les conditions et conformément aux règles fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

La compensation financière est égale au montant qui, conformément à l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976, est remboursé à l'employeur.

Article 4.-

Conformément aux règles fixées par le Roi, la compensation financière est portée en déduction de l'indemnité attachée à la fonction ou au mandat visé à l'article 1er, sans que la déduction puisse dépasser la moitié de cette indemnité".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.