KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e september 1976 door de Minister van Nederlandse Cultuur en van Vlaamse Aangelegenheden verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet wat betreft het Vlaamse gewest", heeft de 28e oktober 1976 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes, le 23 septembre 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal de biens ruraux pour la région flamande", a donné le 28 octobre 1976 l'avis suivant :

OPMERKINGEN.

I. Het ontwerp van wet strekt ertoe, met een oogmerk van landschapszorg, natuurbehoud en aanleg van recreatieoorden, de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet aan te vullen met enkele voorschriften welke uitsluitend in het Vlaamse gewest gelding zullen hebben.

Het ontwerp volgt op een resolutie van de Vlaamse gewestraad van 16 juni 1976 en neemt de daarin voorgestelde wetswijzigingen tekstueel over (Gedr. St. Vlaamse gewestraad, 1975-1976, nr. 35/5). Bedoelde resolutie is een toepassing van het bepaalde in artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet. Daaruit moet volgen dat het "Vlaamse gewest" waarop de voorgestelde bepalingen van toepassing zullen zijn het territoriaal ressort is dat als dusdanig in de wet van 1 augustus 1974 is omschreven. De reeks van definities in artikel 3 van de wet van 22 juli 1970 dient dan ook best in die zin te worden aangevuld.

Verder toont het gevolgde procédé aan dat men aan een stelsel van regionale wetgeving toe is, zonder dat artikel 107quater is uitgevoerd. Ongeacht de draagwijdte die men in de huidige stand van wetgeving aan laatstgenoemd

.../...

artikel toebedeelt, kan het beroep doen op de nationale wetgever om regionale normen uit te vaardigen, ten aanzien van artikel 6 van de Grondwet, speciale moeilijkheden meebrengen. De nationale wetgever heeft immers tot taak normen te stellen die, in tegenstelling met die uitgaande van regionale organen, over het gehele grondgebied de staatsburgers in gelijkheid verplichtingen opleggen of aanspraken verlenen.

In zijn advies bij het ontwerp dat de wet van 1 augustus 1974 is geworden, heeft de Raad van State de aandacht erop gevestigd dat een wet waarvan de toepassingssfeer zich slechts tot een bepaald deel van het nationaal grondgebied uitstrekt, met het voorschrift van artikel 6 van de Grondwet maar verenigbaar is wanneer het onderscheid tussen het gebied waarop de wet toepasselijk is en het gebied waarop de wet niet toepasselijk is, steunt op objectieve criteria die met het onderwerp van de wet verband houden (Gedr. St. Senaat, B.Z. 1974, nr. 301/1, blz. 14).

Volgens de overwegingen die de motie van de Vlaamse gewestraad voorafgaan en volgens de uiteenzetting in de memorie van toelichting bij voorliggend ontwerp, dienen die criteria gezocht te worden in de hoge graad van verstedelijking die het Vlaamse landsgedeelte kenmerkt en waardoor in dat landsgedeelte voor verschillende doeleinden sterker aanspraak wordt gemaakt op de beschikbare open ruimte. Het ligt niet in de bevoegdheid van de afdeling wetgeving van de Raad van State om daarover een oordeel te vellen.

Het verder advies moet met dat voorbehoud worden gelezen.

.../...

II. Artikel 6 van het ontwerp dat artikel 13 van de wet van 22 juli 1970 wijzigt, voorziet in een snellere besluitvorming in de schoot van het ruilverkavelingscomité. Artikel 12 van het ontwerp dat artikel 57 van de wet van 22 juli 1970 wijzigt, laat de Nationale Landmaatschappij toe goederen te verpachten in afwachting dat zij ter beschikking van het ruilverkavelingscomité worden gesteld.

Volgens de gemachtigde ambtenaar zijn beide wijzigingen wezenlijke verbeteringen. Hij acht het met de bedoeling van de Regering verenigbaar dat zij tot het gehele grondgebied zouden worden uitgebreid. In dit geval moet het ontwerp worden medevoorgedragen door de Minister van Landbouw.

III. Naar de vorm moet het ontwerp grondig worden herwerkt zowel om de bedoeling van de Regering juist weer te geven als om de leesbaarheid van de wet van 22 juli 1970 te bewaren.

Voor het opnemen in de wet van 22 juli 1970 van de bepalingen die alleen in het Vlaamse gewest van toepassing zullen zijn, zou naar 's Raads oordeel beter als volgt worden te werk gegaan : in plaats van zich ertoe te beperken sommige bepalingen te vervangen door nieuwe die alleen voor het Vlaamse gewest gelden, brenge men de huidige voorzieningen van de wet van 22 juli 1970 onder in een titel I : "Algemene bepalingen" en wijde men aan de nieuwe ontworpen bepalingen een titel II : "Bijzondere bepalingen voor het Vlaamse gewest". Die

.../...

titel II zou de nieuwe artikelen 60 en volgende bevatten en zou aanvangen met een artikel waarin de artikelen worden opgesomd die op het Vlaamse gewest niet meer van toepassing zullen zijn. Daarop zouden de bepalingen volgen die eigen zijn aan het Vlaamse gewest. Die werkwijze brengt evenwel met zich dat in de artikelen 6 en 14 van de wet van 22 juli 1970 de verwijzingen naar de artikelen 17 en 24 moeten worden aangepast.

IV. De wet van 12 juli 1976 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken, bepaalt in haar artikel 28 dat, na de gebruiksruil, de Koning kan beslissen dat de gronden van het verkavelingsblok het voorwerp zullen uitmaken ofwel van een ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet overeenkomstig de artikelen 1, 12 en volgende van de wet van 22 juli 1970, ofwel van een vereenvoudigde ruilverkaveling overeenkomstig de artikelen 29 tot 64 van de wet van 12 juli 1976.

De vraag rijst dan of de wijzigingen die aan de wet van 22 juli 1970 worden voorgesteld, ook niet in de wet van 12 juli 1976 dienen te worden doorgevoerd.

Indien de Regering ingaat op het tekstvoorstel dat verder in het advies wordt gedaan, zullen in alle geval in verscheidene artikelen van de wet van 12 juli 1976 de verwijzingen naar de artikelen van de wet van 22 juli 1970, die bij huidig ontwerp zijn betrokken, moeten worden aangepast.

V. Bij de inwerkingtreding van de wet in ontwerp kan onzekerheid ontstaan over de geldigheid van de ruilverkavelingsverrichtingen die voordien zijn geschied overeenkomstig de bepalingen van de thans vigerende wet en nog tot geen definitief eindresultaat hebben geleid. Om die onzekerheid uit de weg te gaan, kan het aanbeveling verdienen het ontwerp aan te vullen met een overgangsbepaling als vervat in artikel 54 van de wet van 22 juli 1970.

TEKSTVOORSTEL.

Met inachtneming van de hierboven geformuleerde opmerkingen en rekening houdend met de hem verstrekte toelichtingen, geeft de Raad van State de volgende tekst in overweging :

"ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE WETGEVING OP DE RUILVERKAVELING VAN LANDEIGENDOMMEN UIT KRACHT VAN DE WET EN TOT VASTSTELLING VAN BEPALINGEN EIGEN AAN HET VLAAMSE GEWEST.

Artikel 1.-

De huidige bepalingen van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet vormen titel I daarvan met als opschrift : "Algemene bepalingen".

Artikel 2.-

Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepaling :

.../...

" "Vlaams gewest".

Het gewest dat als dusdanig is omschreven in artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet".

Artikel 3.-

In artikel 6, vijfde lid, van dezelfde wet worden de woorden "artikel 17, eerste lid" vervangen door de woorden "artikel 17, eerste lid, en artikel 64, eerste lid".

Artikel 4.-

In artikel 13 van dezelfde wet wordt het vierde lid vervangen door de volgende bepaling :

"Het kan enkel geldig beslissen wanneer de meerderheid van de leden aanwezig is. Indien na eèn regelmatige oproeping het comité niet in aantal is, zullen de leden opnieuw opgeroepen worden voor dezelfde agenda en beslist het comité geldig bij meerderheid der aanwezige leden. Bij staking van stemmen is die van de voorzitter beslissend.

Artikel 5.-

In artikel 14, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden "artikelen 18, 19, 24, 26, 34, 40 en 41" vervangen door de woorden "artikelen 18, 19, 24, 26, 34, 40, 41 en 65".

Artikel 6.-

Aan artikel 57 van dezelfde wet wordt een derde lid toegevoegd luidend als volgt :

.../...

"In afwachting dat de goederen die de Nationale Landmaatschappij voor vrij van gebruik heeft verworven, geheel of gedeeltelijk ter beschikking van het ruilverkavelingscomité worden gesteld, kunnen deze verpacht worden bij een overeenkomst die van rechtswege verstrijkt na één jaar doch hernieuwd kan worden; deze verpachtingen zijn niet onderworpen aan de bepalingen van afdeling 3 van boek III, titel VIII, hoofdstuk II, van het Burgerlijk Wetboek, betreffende de pacht".

Artikel 7.-

Aan dezelfde wet wordt een titel II toegevoegd luidend als volgt :

"TITEL II. Bijzondere bepalingen voor het Vlaamse gewest.

Artikel 60.-

De artikelen 1, 2, 4, 12, 17, 24, 25, § 1, eerste lid, 28 en 56, § 1, zijn niet van toepassing in het Vlaamse gewest.

Voor de materies geregeld door de artikelen 1, 4, 12, 17, 24, 25, § 1, eerste lid, 28 en 56, § 1, gelden wat dat gewest betreft de hiernavolgende artikelen 61 tot 68.

Artikel 61.-

Ten einde in het algemeen belang tot een betere economische exploitatie van de landeigendom-

.../...

men te komen, kan, overeenkomstig de bepalingen van deze wet, overgegaan worden tot ruilverkaveling van versnipperde en verspreid liggende gronden.

Ruilverkaveling beoogt het vormen van aaneensluitende en regelmatige kavels die zo dicht mogelijk bij de bedrijfszetel zijn gelegen en een eigen uitweg hebben.

Ruilverkaveling kan gepaard gaan met aanleg en verbetering van wegen, met waterbeheersingswerken, met grondverbeteringswerken, zoals drooglegging, bevloeiing, effening en ontginning, met werken voor water- en elektriciteitsvoorziening, evenals met werken van landschapszorg en met andere maatregelen tot landelijke inrichting.

Met de instemming van de belanghebbende eigenaars, vruchtgebruikers en pachters kan de ruilverkaveling ook gepaard gaan met andere verbeteringen noodzakelijk gemaakt door de wijzigingen in de landinrichting of door de heroriëntering van de produktie, zoals sloping, optrekking, vergroting, verbetering en aansluiting op het electriciteits- en waterleidingsnet van hoevegebouwen, woonvertrekken inbegrepen, alsmede water- en electriciteitsvoorziening in weiden en graslanden.

Artikel 62.-

De Minister van Landbouw kan, na raadpleging van de Minister tot wiens bevoegdheid de ruimtelijke ordening behoort, beslissen dat een onderzoek zal wor-

.../...

den ingesteld naar het nut van de ruilverkaveling van het door hem voorlopig omschreven geheel van goederen.

Die beslissing wordt getroffen ofwel ambtshalve, ofwel op verzoek van ten minste twintig belanghebbende gebruikers of eigenaars.

Voor het vaststellen van het blok vraagt de Minister van Landbouw het advies van een coördinatiecommissie waarvan de samenstelling, de bevoegdheid en de werking geregeld worden door de Koning.

Artikel 63.-

De Koning beslist dat zal worden overgegaan tot ruilverkaveling van de goederen aangeduid op het door de Minister van Landbouw vastgestelde kavelplan, en richt, voor de uitvoering ervan, een comité van elf leden op.

De leden van het comité worden door de Koning benoemd als volgt :

- de voorzitter en een lid op de voordracht van de Minister van Landbouw;

- een lid op de voordracht van de Minister van Financiën;

.../...

- een lid op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de ruimtelijke ordening behoort;

- een lid op de voordracht van de Minister die de landschapszorg in zijn bevoegdheid heeft;

- een lid op de voordracht van de Minister die het natuurbehoud in zijn bevoegdheid heeft;

- een lid op de voordracht van de Minister van Landbouw op voorstel van de gouverneur van de provincie waarin het betrekkelijk grootste gedeelte van het blok is gelegen;

- vier leden op de voordracht van de Minister van Landbouw uit een dubbele lijst van kandidaten voorgesteld door de provinciale landbouwkamer van de provincie waarin het betrekkelijk grootste gedeelte van het blok is gelegen; deze personen mogen, op het ogenblik dat zij worden voorgesteld, niet voorkomen op de krachtens de artikelen 5 en 8, tweede lid, 1, opgemaakte lijsten.

De plaatsvervangende leden worden op dezelfde wijze benoemd.

.../...

De secretaris en de plaatsvervangende secretaris van het comité worden door de Nationale Landmaatschappij aangewezen.

De Koning stelt het modelreglement van orde van de comités vast.

De namen van de leden van het comité en van de secretaris, evenals van de plaatsvervangende leden en van de plaatsvervangende secretaris worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

De Minister van Landbouw of zijn gemachtigde stelt bij een ter post aangetekende brief de belanghebbende eigenaars, vruchtgebruikers en gebruikers ervan in kennis dat tot een ruilverkaveling is besloten; hij deelt de namen, voornamen en hoedanigheden mede van de werkende leden en van hun plaatsvervangers, die deel uitmaken van het comité dat met de uitvoering ervan is belast en geeft hun kennis van het bepaalde in artikel 64.

.../...

Artikel 64.-

Zodra het ruilverkavelingscomité is opgericht en totdat de aanvullende ruilverkavelingsakte is verleden, mogen de eigenaars, vruchtgebruikers of gebruikers geen werken uitvoeren die het landschap wijzigen of die de bestemming of plaatsgesteldheid zodanig wijzigen dat zij de ruilverkavelingsverrichtingen belemmeren, zoals bouwwerken, aanplanting van bomen, plaatsing van afsluitingen of wijzigingen van de waterhuishouding, aanleg en exploitatie van zandgroeven, steengroeven, graverijen en steenbakkerijen, profiel- of reliëfwijziging, zonder voorafgaande en schriftelijke toestemming van het ruilverkavelingscomité.

Behoudens het geval waarin de werken op regelmatige wijze reeds waren begonnen, geeft de weigering van deze toestemming geen recht op vergoeding.

Werken die uitgevoerd werden in strijd met voornoemde bepaling, leveren geen grond tot toekenning van enige meerwaarde. Het ruilverkavelingscomité kan beslissen dat de oorspronkelijke toestand moet worden hersteld; het kan desnoods beslissen de hiertoe nodige werken op kosten van de overtreders te laten uitvoeren.

Artikel 65.-

Het comité maakt een landschapsplan op.

.../...

Na het advies van de commissie van advies te hebben gevraagd, stelt het comité, in voorkomend geval, het plan vast van de nieuwe wegen en afwateringen met de daarbij behorende kunstwerken; de bestaande wegen en afwateringen en de daarbij behorende kunstwerken die moeten verdwijnen, worden eveneens op dit plan aangegeven.

Het bij het voorgaande lid bedoelde plan wordt goedgekeurd door de Koning, op de voordracht van de Minister van Landbouw, in overleg met de Minister van Openbare Werken; te dien einde vraagt het comité het advies van de betrokken gemeenteraad, dat wordt gegeven na een onderzoek de commodo et incommodo, aangekondigd door aanplakking, en het advies van de bestendige deputatie. Wanneer de gemeenteraad of de bestendige deputatie niet binnen drie maanden na verzending van het dossier kennis geven van hun advies aan het comité, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Het koninklijk besluit tot goedkeuring of een afzonderlijk koninklijk besluit bepaalt tot welke groep van wegen de nieuwe wegen zullen behoren en rangschikt eventueel de nieuwe afwateringen in één van de kategorieën bepaald in artikel 2 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen.

Het koninklijk besluit tot goedkeuring of een afzonderlijk koninklijk besluit bepaalt aan het domein van welk openbaar bestuur de nieuwe werken worden toegewezen. Deze besturen zijn verplicht de werken te beheren overeenkomstig de bestemming ervan en met inachtneming van de terzake geldende wetten en reglementen.

.../...

Het koninklijk besluit tot goedkeuring of een afzonderlijk koninklijk besluit schaft eveneens de buiten gebruik gestelde wegen en afwateringen en de daarbij behorende kunstwerken af en bepaalt dat zij in het geheel van de tot de ruilverkaveling behorende gronden worden opgenomen.

De Koning, op de voordracht van de Ministers van Landbouw en van Openbare Werken, brengt, in voorkomend geval, de nodige wijzigingen aan in de gewestplannen en in de algemene en bijzondere plannen van aanleg, die overeenkomstig de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw zijn opgemaakt, evenals in de legger van de buurtwegen en in de beschrijvende tabellen, opgemaakt in uitvoering van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen.

Artikel 66.-

Het comité laat de bij artikel 61, derde lid, bedoelde werken evenals, met instemming van de belanghebbenden, de bij artikel 61, vierde lid, bedoelde werken uitvoeren.

Artikel 67.-

De toewijzing aan de eigenaars en de vruchtgebruikers geschiedt derwijze dat de globale waarde van de aan ieder van hen toebedeelde kavels naar verhouding zoveel mogelijk gelijk is aan de waarde van de kavels die zij

.../...

vóór de ruilverkaveling bezaten, met inachtneming van de waarde zowel van de gronden die uit het blok werden gesloten als van die welke later bij het blok werden gevoegd overeenkomstig de bepalingen van artikel 25, § 1, derde lid, evenals van de waarde van de aan het openbaar domein toe te wijzen of te onttrekken wegen, afwateringen en kunstwerken.

Wanneer die gelijkwaardigheid niet kan worden verwezenlijkt zonder een toegift of een ristorno in geld, wordt een opleg toegekend. Die opleg mag voor geen enkel eigenaar of vruchtgebruiker 5 pct. van de waarde in kavels, die hen had moeten worden toebedeeld, overschrijden, behoudens schriftelijke instemming van deze laatsten.

...

(Gelet op de discrepantie tussen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting, is het de Raad van State niet mogelijk een tekstvoorstel te doen met betrekking tot de bepalingen die het voorwerp uitmaken van artikel 10 van het ontwerp en die hier hun plaats moeten vinden).

Artikel 68.-

Ten einde bij te dragen tot de verbetering van de agrarische structuur en van de landelijke inrichting zoals bedoeld in artikel 61, derde lid, kan de Nationale Maatschappij het eigendoms- of gebruiksrecht verwerven van landeigendommen gelegen in de zones die door de Minister van Landbouw uitdrukkelijk worden aangewezen als vatbaar voor ruilverkaveling".

.../...

Artikel 8.-

In de wet van 12 juli 1976 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken, worden volgende wijzigingen aangebracht :

a) in artikel 1, tweede lid, worden de woorden : "waarvoor het comité werd opgericht overeenkomstig artikel 12 van de wet van 22 juli 1970" vervangen door de woorden : "waarvoor het comité werd opgericht overeenkomstig artikel 12 of 63 van de wet van 22 juli 1970";

b) artikel 27, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling : "In dat geval is het comité, ingesteld bij toepassing van artikel 12 of 63 van de wet van 22 juli 1970, bevoegd om de verrichtingen voor de gebruiksruil uit te voeren.";

c) in artikel 28, 1°, tweede lid, worden de woorden "aan het onderzoek voorzien in hoofdstuk II van de wet van 22 juli 1970" vervangen door de woorden "aan het onderzoek naar het nut van de ruilverkaveling overeenkomstig hoofdstuk II en artikel 62 van de wet van 22 juli 1970";

d) artikel 29, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling : "De vereenvoudigde ruilverkaveling kan gepaard gaan met werken als bedoeld door artikel 1, derde lid, of indien zij in het Vlaamse gewest verricht wordt, door artikel 61, derde lid, van de wet van 22 juli 1970.";

.../...

e) in artikel 66, eerste lid, worden de woorden "overeenkomstig het hoofdstuk II van de wet van 22 juli 1970" vervangen door de woorden "overeenkomstig hoofdstuk II en artikel 62 van de wet van 22 juli 1970".

Artikel 9.-

In de wet van 17 april 1835 op de onteigeningen te algemenen nutte wordt artikel 23, vierde lid, 2°, ingevoegd bij de wet van 12 juli 1976, vervangen door de volgende bepaling :

"2° hetzij in de gemeenten bedoeld in een ministerieel besluit genomen ter uitvoering van artikel 56, § 1, of 68 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet".

Artikel 10.-

(Zie algemene opmerking V).

...".

I. Le projet de loi tend, dans un but d'aménagement et de préservation des sites, de conservation de la nature et d'aménagement de lieux de récréation, à compléter la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal de biens ruraux par certaines dispositions qui s'appliqueront exclusivement à la région flamande.

Il fait suite à une résolution adoptée le 16 juin 1976 par le Conseil régional flamand et reprend textuellement les modifications législatives qui y sont proposées (Doc. Vlaamse gewestraad 1975-1976, nr. 35/5). Cette résolution a été prise en application de l'article 4 de la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution. Il s'en suit nécessairement que la "région flamande" à laquelle s'appliqueront les dispositions en projet est le ressort territorial défini comme tel dans la loi du 1er août 1974. Il convient, dès lors, de compléter dans ce sens la série de définitions figurant à l'article 3 de la loi du 22 juillet 1970.

Le procédé suivi en l'occurrence révèle aussi qu'on en arrive à un système de législation régionale, sans que l'article 107quater de la Constitution ait été exécuté. Quelle que soit la portée que l'on attribue à cet article dans l'état actuel de la législation, le recours au législateur national en vue d'édicter des normes régionales peut susciter des problèmes spéciaux au regard de l'article 6 de la Constitution. Le législateur national a, en effet, pour mission d'établir des normes qui,

.../...

à la différence de celles émanant d'organes régionaux, imposent aux citoyens des obligations ou leur confèrent des droits dans une égale mesure, pour l'ensemble du territoire.

Dans son avis concernant le projet qui est devenu la loi du 1er août 1974, le Conseil d'Etat a fait observer qu'une loi dont le champ d'application est circonscrit à une partie déterminée du territoire national ne se concilie avec le prescrit de l'article 6 de la Constitution que pour autant que la distinction entre la région qui sera soumise et celle qui échappera à cette loi soit fondée sur des critères objectifs en relation avec l'objet de la loi (Doc. parl. Sénat, S.E. 1974, n° 301/1, page 14).

Selon les considérations qui précèdent la motion du Conseil régional flamand et les commentaires donnés dans l'exposé des motifs du présent projet, ces critères doivent être recherchés dans le degré élevé d'urbanisation qui caractérise la région flamande et qui fait que l'espace ouvert disponible y est, à diverses fins, plus fortement entamé. Il n'appartient pas au Conseil d'Etat de porter un jugement sur ce point.

C'est avec cette réserve que doit se lire la suite du présent avis.

II. L'article 6 du projet, qui modifie l'article 13 de la loi du 22 juillet 1970, tend à accélérer la procédure de décision au sein du comité de remembrement. L'article 12 du projet, qui modifie l'article 57 de la même loi, autorise la Société nationale terrienne à donner des biens en location en attendant qu'ils soient mis à la disposition du comité de remembrement.

.../...

Selon le fonctionnaire délégué, ces modifications constituent, l'une et l'autre, des améliorations substantielles. Il ne serait pas incompatible, d'après lui, avec l'intention du Gouvernement qu'elles soient étendues à l'ensemble du territoire. Dans ce cas, il y aurait lieu d'associer à la présentation du projet le Ministre de l'Agriculture.

III. Le projet doit être sérieusement remanié du point de vue de la forme, tant pour exprimer l'intention exacte du Gouvernement que pour conserver à la loi du 22 juillet 1970 sa lisibilité.

Le Conseil d'Etat est d'avis que, pour insérer dans la loi du 22 juillet 1970 les dispositions qui ne s'appliqueront qu'à la seule région flamande, il vaudrait mieux procéder de la manière suivante : au lieu de se borner à remplacer certaines dispositions par des prescriptions nouvelles ne visant que la région flamande, on groupera les dispositions actuelles de la loi du 22 juillet 1970 sous un titre 1er : "Dispositions générales" et l'on consacrera aux nouvelles dispositions en projet un titre II intitulé : "Dispositions particulières pour la région flamande". Ce titre II contiendrait les nouveaux articles 60 et suivants. Il débuterait par un article énumérant les différents articles qui cesseront d'être applicables à la région flamande. Y feraient suite les dispositions propres à cette région. Ce procédé requiert toutefois une adaptation des références faites par les articles 6 et 14 de la loi du 22 juillet 1970 aux articles 17 et 24 de celle-ci.

.../...

IV. La loi du 12 juillet 1976 portant des mesures particulières en matière de remembrement légal de biens ruraux lors de l'exécution de grands travaux d'infrastructure dispose en son article 28 qu'après l'échange d'exploitation, le Roi peut décider que les terres du bloc feront l'objet soit d'un remembrement légal de biens ruraux en exécution des articles 1er, 12 et suivants de la loi du 22 juillet 1970, soit d'un remembrement simplifié conformément aux articles 29 et 64 de la loi du 12 juillet 1976.

La question se pose de savoir si les modifications qu'il est envisagé d'apporter à la loi du 22 juillet 1970 ne doivent pas être étendues à la loi du 12 juillet 1976.

Si le Gouvernement se rallie au texte qui sera proposé dans la suite de l'avis, il y aura lieu, en tout état de cause, d'adapter dans divers articles de la loi du 12 juillet 1976 les références aux articles de la loi du 22 juillet 1970 concernés par le présent projet.

V. Des doutes pourraient s'élever, lors de l'entrée en vigueur de la loi, sur la validité des opérations de remembrement qui ont été effectuées antérieurement en conformité avec les dispositions de la loi actuellement en vigueur et qui n'ont pas encore abouti à un résultat final définitif. Pour écarter ces doutes, il s'indiquerait de compléter le projet par une disposition transitoire analogue à celle de l'article 54 de la loi du 22 juillet 1970.

.../...

TEXTE PROPOSE.

Tenant compte des observations formulées ci-avant et eu égard aux précisions qui lui ont été fournies, le Conseil d'Etat suggère le texte suivant :

"PROJET DE LOI MODIFIANT LA LEGISLATION SUR LE REMEMBREMENT LEGAL DE BIENS RURAUX ET ARRETANT DES DISPOSITIONS PROPRES A LA REGION FLAMANDE.

Article 1er.-

Les dispositions actuelles de la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal de biens ruraux forment le titre Ier de cette loi, intitulé : "Dispositions générales".

Article 2.-

L'article 3 de la même loi est complétée par la disposition suivante :

" "Région flamande".

La région définie comme telle à l'article 1er de la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution".

Article 3.-

A l'article 6, alinéa 5, de la même loi, les mots "à l'article 17, alinéa premier" sont remplacés par les mots "à l'article 17, alinéa premier, et à l'article 64, alinéa premier".

.../...

Article 4.-

A l'article 13 de la même loi, l'alinéa 4 est remplacé par la disposition suivante :

"Il ne statue valablement que si la majorité des membres sont présents. Si, après convocation régulière, le comité n'est pas en nombre, les membres seront convoqués à nouveau pour le même ordre du jour et le comité statue valablement à la majorité des membres présents. En cas de partage des voix, celle du président est prépondérante".

Article 5.-

A l'article 14, alinéa premier, de la même loi les mots "articles 18, 19, 24, 26, 34, 40 et 41" sont remplacés par les mots "articles 18, 19, 24, 26, 34, 40, 41 et 65".

Article 6.-

A l'article 57 de la même loi, il est ajouté un alinéa 3 rédigé comme suit :

"En attendant qu'ils soient mis entièrement ou partiellement à la disposition du comité de remembrement, les biens acquis libres d'occupation par la Société nationale terrienne peuvent être loués par une convention qui expire de plein droit après une année mais qui peut être renouvelée; ces locations ne sont pas soumises aux dispositions de la section 3 du livre III, titre VIII, chapitre II, du Code civil, relatives aux baux à ferme".

.../...

Article 7.-

A la même loi, il est ajouté un titre II, rédigé comme suit :

"TITRE II. Dispositions particulières pour la région flamande.

Article 60.-

Les articles 1er, 2, 4, 12, 17, 24, 25, § 1er, alinéa premier, 28 et 56, § 1er, ne sont pas applicables à la région flamande.

Pour les matières réglées par les articles 1er, 4, 12, 17, 24, 25, § 1er, alinéa premier, 28 et 56, § 1er, les articles 61 à 68 ci-après sont d'application à cette région.

Article 61.-

Afin d'assurer, dans l'intérêt général, une exploitation plus économique des biens ruraux, il peut être procédé, conformément aux dispositions de la présente loi, au remembrement de terres morcelées et de terres dispersées.

Le remembrement tend à constituer des parcelles continues, régulières, aussi rapprochées que possible du siège de l'exploitation et jouissant d'accès indépendants.

Le remembrement peut être accompagné de la création et de l'aménagement de chemins, de travaux de maîtrise des eaux, de travaux d'amélioration foncière, tels que travaux d'assèchement, d'irrigation, de nivellement et de défrichement, de travaux d'adduction de l'eau et de l'électricité, ainsi que de travaux d'aménagement des sites et d'autres mesures d'aménagement rural.

.../...

Avec l'accord des propriétaires, usufruitiers et preneurs intéressés, le remembrement peut être accompagné d'autres améliorations rendues nécessaires par la restructuration foncière ou par la réorientation de la production, tels que la démolition, la construction, l'agrandissement, l'amélioration et le raccordement au réseau électrique et à la distribution d'eau de bâtiments de ferme, y compris les locaux d'habitation, ainsi que l'adduction de l'eau et du courant électrique dans les prairies et pâtures.

Article 62.-

Le Ministre de l'Agriculture peut, après consultation du Ministre ayant l'aménagement du territoire dans ses attributions, décider qu'il sera procédé à une enquête sur l'utilité du remembrement de l'ensemble des biens qu'il délimite provisoirement.

Cette décision est prise soit d'office, soit à la demande d'au moins vingt exploitants ou propriétaires intéressés.

En vue de la définition du bloc, le Ministre de l'Agriculture demande l'avis d'une commission de coordination dont la composition, la compétence et le fonctionnement sont réglés par le Roi.

Article 63.-

Le Roi décrète qu'il y a lieu de procéder au remembrement des biens figurant au plan parcellaire établi par le Ministre de l'Agriculture et institue, pour son exécution, un comité de onze membres.

.../...

Les membres du comité sont nommés par le Roi de la manière ci-après :

- le président et un membre, sur la proposition du Ministre de l'Agriculture;

- un membre, sur la proposition du Ministre des Finances;

- un membre, sur la proposition du Ministre ayant l'aménagement du territoire dans ses attributions;

- un membre, sur la proposition du Ministre ayant la protection des sites dans ses attributions;

- un membre, sur la proposition du Ministre ayant la conservation de la nature dans ses attributions;

- un membre, sur la proposition du Ministre de l'Agriculture, sur présentation du gouverneur de la province sur le territoire de laquelle est située la partie du bloc qui est relativement la plus grande;

- quatre membres, sur la proposition du Ministre de l'Agriculture parmi les candidats présentés sur une liste double par la chambre provinciale d'agriculture de la province sur le territoire de laquelle est située la partie du bloc qui est relativement la plus grande; ces personnes ne peuvent, au moment de leur présentation, figurer aux tableaux établis sur base des articles 5 et 8, alinéa 2, 1°;

Les membres suppléants sont nommés de la même manière.

.../...

La Société nationale terrienne désigne le secrétaire et le secrétaire suppléant du comité.

Le Roi établit le règlement d'ordre intérieur-type des comités.

Les noms des membres du comité et du secrétaire, ainsi que des membres suppléants et du secrétaire suppléant sont publiés au Moniteur belge.

Le Ministre de l'Agriculture ou son délégué avise, par lettre recommandée à la poste, les propriétaires, usufruitiers et exploitants intéressés que le remembrement a été décrété; il leur communique les noms, prénoms et qualités des membres effectifs et suppléants faisant partie du comité chargé de son exécution, et les informe des dispositions de l'article 64.

Article 64.-

Dès l'institution du comité de remembrement et jusqu'à la passation de l'acte complémentaire de remembrement, les propriétaires, usufruitiers ou exploitants ne peuvent exécuter des travaux qui modifient le paysage ou qui apportent, à la destination ou à l'état des lieux quelque modification qui soit de nature à entraver les opérations de remembrement, tels que travaux de construction, plantation d'arbres, établissement de clôtures, modification du régime des eaux, établissement et exploitation de sablières, de carrières, de minières et de briqueteries, modification du profil ou du relief, sans l'accord préalable et écrit du comité de remembrement.

.../...

Sauf dans le cas où les travaux ont été régulièrement entamés, le refus de cet accord ne confère aucun droit à indemnité.

Les travaux exécutés en violation de la disposition ci-dessus ne donnent lieu, en aucun cas, à l'attribution d'une plus-value. Le comité de remembrement peut décider la remise en état des lieux et, le cas échéant, l'exécution, aux frais du contrevenant, des travaux nécessaires à cet effet.

Article 65.-

Le comité établit un plan d'aménagement des sites.

Après avoir demandé l'avis de la commission consultative, le comité établit, le cas échéant, le plan des nouveaux chemins et des nouvelles voies d'écoulement d'eau ainsi que des ouvrages connexes; ce plan indique également les chemins et voies d'écoulement d'eau et ouvrages connexes existants à supprimer.

Le plan visé à l'alinéa précédent est approuvé par le Roi, sur la proposition du Ministre de l'Agriculture, d'un commun accord avec le Ministre des Travaux publics; à cet effet, le comité sollicite l'avis du conseil communal intéressé, donné sur enquête de commodo et incommodo annoncée par voie d'affichage, et l'avis de la députation permanente. Si le conseil communal ou la députation permanente ne notifient pas leur avis au comité dans les trois mois de l'envoi du dossier, l'avis est réputé favorable.

.../...

L'arrêté royal d'approbation ou un arrêté royal séparé détermine la voirie à laquelle les nouveaux chemins appartiendront et classe, s'il y a lieu, les nouvelles voies d'écoulement d'eau dans une des catégories prévues à l'article 2 de la loi du 28 décembre 1967 relative aux cours d'eau non navigables.

L'arrêté royal d'approbation ou un arrêté royal séparé indique les administrations publiques au domaine desquelles les nouveaux ouvrages sont attribués. Ces administrations ont l'obligation de gérer ces ouvrages conformément à leur destination et aux lois et règlements en la matière.

L'arrêté royal d'approbation ou un arrêté royal séparé décrète également la suppression des chemins et voies d'écoulement d'eau et des ouvrages connexes désaffectés et leur incorporation dans l'ensemble des terres à remembrer.

Le Roi, sur la proposition des Ministre de l'Agriculture et des Travaux publics, apporte, le cas échéant, les modifications nécessaires aux plans de secteur et aux plans généraux et particuliers d'aménagement établis conformément à la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, ainsi qu'à l'atlas des chemins vicinaux et aux tableaux descriptifs dressés en exécution de la loi du 28 décembre 1967 relative aux cours d'eau non navigables.

.../...

Article 66.-

Le Comité fait exécuter les travaux visés à l'article 61, alinéa 3, et, avec l'accord des intéressés, les travaux dont il est question à l'article 61, alinéa 4.

Article 67.-

L'attribution aux propriétaires et aux usufruitiers se fait de manière à leur attribuer autant que possible des parcelles d'une valeur globale proportionnellement égale à celle des parcelles qu'ils possédaient avant le remembrement, compte tenu de la valeur tant des terres détachées du bloc que de celles qui y ont été incorporées ultérieurement, conformément aux dispositions de l'article 25, § 1er, alinéa 3, ainsi que de la valeur des chemins, des voies d'écoulement d'eau et des ouvrages connexes à attribuer au domaine public ou à soustraire de celui-ci.

Lorsqu'il n'est pas possible d'établir cette équivalence sans un appoint ou une ristourne en espèces, une soulte est allouée. Cette soulte ne peut dépasser, pour aucun propriétaire ou usufruitier, 5 % de la valeur en parcelles qui aurait dû leur être attribuée, sauf accord écrit de ces derniers.

...

(En raison de la discordance entre le texte du projet et l'exposé des motifs, le Conseil d'Etat n'a pas été en mesure de proposer de texte pour les dispositions qui font l'objet de l'article 10 du projet et qui doivent trouver leur place ici.)

.../...

Article 68.-

Dans le but de contribuer à l'amélioration des structures agraires et de l'aménagement rural tels que visés à l'article 61, alinéa 3, la Société nationale terrienne peut acquérir le droit de propriété ou d'occupation de biens ruraux situés dans les zones expressément désignées par le Ministre de l'Agriculture comme étant susceptibles d'être remembrées".

Article 8.-

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 12 juillet 1976 portant des mesures particulières en matière de remembrement légal de biens ruraux lors de l'exécution de grands travaux d'infrastructure :

a) à l'article 1er, alinéa 2, les mots "dont le comité a été institué conformément à la loi du 22 juillet 1970" sont remplacés par les mots "dont le comité a été institué conformément à l'article 12 ou à l'article 63 de la loi du 22 juillet 1970".

b) l'article 27, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante : "Dans ce cas, le comité institué en application de l'article 12 ou de l'article 63 de la loi du 22 juillet 1970 est compétent pour l'exécution de l'échange d'exploitation".

c) à l'article 28, 1°, alinéa 2, les mots "à l'enquête prévue au chapitre II de la loi du 22 juillet 1970" sont remplacés par les mots "à l'enquête sur l'utilité du remembrement conformément au chapitre II et à l'article 62 de la loi du 22 juillet 1970".

.../...

d) l'article 29, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante : "Le remembrement simplifié peut être accompagné des travaux visés à l'article 1er, alinéa 3, ou, s'il s'effectue dans la région flamande, à l'article 61, alinéa 3, de la loi du 22 juillet 1970".

e) à l'article 66, alinéa 1er, les mots "conformément au chapitre II de la loi du 22 juillet 1970" sont remplacés par les mots "conformément au chapitre II et à l'article 62 de la loi du 22 juillet 1970".

Article 9.-

Dans la loi du 17 avril 1835 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique, l'article 23, alinéa 4, 2°, inséré par la loi du 12 juillet 1976, est remplacé par la disposition suivante :

"2° soit compris dans les communes visées dans un arrêté ministériel pris en exécution de l'article 56, § 1er, ou de l'article 68 de la loi du 22 juillet 1970 sur le remembrement légal de biens ruraux".

Article 10.-

(voir l'observation générale V).

...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : G. VAN INGELGOM, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Gh. TACQ, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. Gh. TACQ, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. VAN INGELGOM. Ch. SMOLDERS.