KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e augustus 1976 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau", heeft de 23e september 1976 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 20 août 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du Plan", a donné le 23 septembre 1976 l'avis suivant :

Het ontwerp wijzigt het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau. Voor de benoeming tot de graad van adviseur bij het Plan worden nieuwe voorwaarden gesteld. Verder wordt genoemd besluit aangepast aan de wijzigingen die met een ander ontwerp in het koninklijk besluit van 24 mei 1971 houdende statuut, organisatie en werkingsmodaliteiten van het Planbureau zullen worden aangebracht.

*

* *

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in de artikelen 6 en 16 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie. Naar die artikelen dient te worden verwezen in het eerste lid van de aanhef. In de Franse tekst schrijve men bovendien "loi cadre" in plaats van "loi de cadre".

*

In het derde lid van de aanhef verwijze men inzonderheid naar de artikelen 3, 4, 5, 8, 16 en 23 van het koninklijk besluit van 9 juni 1971.

*

In de aanhef dient niet te worden verwezen naar het advies van de algemene syndicale raad van advies daar het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende het statuut

.../...

van het personeel van het Planbureau het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten niet toepasselijk heeft gemaakt op de leden van het Planbureau, welk Bureau niet behoort tot de algemene diensten van het Rijksbestuur.

*

Bij artikel 1 moet worden opgemerkt dat volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, de bedoeling van de Regering is een beslissend karakter te verlenen aan de adviezen van de jury. Men schrijve daarom "op gunstig advies". Bovendien hoort het dat, om in overeenstemming te zijn met de regel dat het statuut van het personeel van het Planbureau wordt vastgesteld door de Koning, tenminste het aantal leden van de jury en hun verdeling over de respectieve groepen van universiteitsprofessoren en hoge ambtenaren door Hem worden bepaald.

Bij dezelfde tekst moet verder worden opgemerkt dat het kunnen terugbrengen van de vereiste ervaring van 9 en 4 jaar tot respectievelijk 6 en 3 jaar, op meer dan één wijze begrepen kan worden.

Indien de voorgestelde tekst betekent dat het de benoemende overheid en de jury vrij staat de vereiste termijn te herleiden bij het individueel onderzoek van de kandidaturen, kan de toepassing ervan tot willekeur leiden, minstens tot een schending van het gelijkheidsbeginsel ten nadele van andere kandidaten aanleiding geven.

.../...

De tekst kan ook zo begrepen worden dat de duur van de vereiste ervaring bij de vaststelling van de vacature van de te begeven betrekking en voorafgaand aan de aankondiging daarvan, zou worden bepaald.

Om alle verwarring en elke kans van willekeurig optreden te vermijden, stelt de Raad van State voor artikel 1 de volgende redactie voor, welke redactie de appreciatiebevoegdheid van de benoemde overheid onverminderd laat met name wat een mogelijke langere ervaring betreft, en voor het overige met de behouden tekst beter aansluit.

"Artikel 1.-

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau worden het tweede en het derde lid vervangen door de volgende bepalingen :

"De Eerste Minister en de Minister van Economische Zaken kunnen, voor de aanwerving van de commissaris bij het Plan, de commissaris adjunct bij het Plan en de adviseurs bij het Plan, vrijstelling verlenen van de voorwaarde inzake de in 5° van lid 1 beoogde leeftijdsgrens.

De adviseurs bij het Plan worden benoemd op gunstig advies van een daartoe door de Eerste Minister en de Minister van Economische Zaken bijeengeroepen jury bestaande uit ... universiteitsprofessoren en ... hogere ambtenaren.

.../...

Voor een benoeming tot de graad van adviseur bij het Plan komen in aanmerking :

1) de eerste opdrachthouders bij het Planbureau;

2) de kandidaten die aan de volgende bijzondere voorwaarden voldoen :

   a) ofwel houder zijn van de titel van doctor of van burgerlijk ingenieur, ofwel houder zijn van twee diploma's van licentiaat waarvan een in de econometrie of in de mathematische of kwantitatieve economie;

   b) van een ervaring doen blijken van ten minste zes jaar, waarvan drie jaar op het gebied van de economische en sociale planning".

*

Volgens de gemachtigde ambtenaar ligt het niet in de bedoeling van de Regering af te wijken van de algemene regels die de inwerkingtreding van wetten en besluiten betreffen. Dienvolgens wordt artikel 7 beter weggelaten.

Le projet modifie l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du Plan. De nouvelles conditions sont posées pour la nomination au grade de conseiller au Plan. En outre, l'arrêté susvisé est mis en concordance avec les modifications qui seront apportées par un autre projet à l'arrêté royal du 24 mai 1971 portant statut du Bureau du Plan et en déterminant l'organisation et les modalités de fonctionnement.

*

* *

Le projet trouve son fondement légal dans les articles 6 et 16 de la loi cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique. Il y a lieu de viser ces articles à l'alinéa 1er du préambule. On écrira, en outre, "loi cadre" au lieu de "loi de cadre".

*

A l'alinéa 3 du préambule, il sera fait référence notamment aux articles 3, 4, 5, 8, 16 et 23 de l'arrêté royal du 9 juin 1971.

*

Au préambule, il n'est pas nécessaire de se référer à l'avis du comité général de consultation syndicale, l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du Plan n'ayant pas soumis au statut syndical des agents des services publics les membres du Bureau du Plan, lequel ne fait pas partie des services de l'administration générale de l'Etat.

*

* *

.../...

A l'article 1, il y a lieu d'observer que, selon les renseignements fournis par le fonctionnaire délégué, le Gouvernement se propose de conférer aux avis du jury un caractère décisif. On écrira, dès lors : "après avis favorable". En outre, par souci de conformité avec la règle selon laquelle le statut du personnel du Bureau du Plan est arrêté par le Roi, il conviendrait qu'au moins le nombre des examinateurs et leur répartition entre les groupes respectifs des professeurs d'université et des fonctionnaires supérieurs soient fixés par Lui.

Concernant le même texte, il y a lieu de relever que la faculté de ramener respectivement à 6 et à 3 ans l'expérience requise de 9 et de 4 ans peut s'interpréter de plus d'une manière.

Si le texte proposé signifie qu'il est loisible à l'autorité qui nomme et au jury de réduire le délai requis lors de l'examen individuel des candidatures, son application peut mener à l'arbitraire, ou du moins donner lieu à une violation du principe d'égalité au détriment d'autres candidats.

Le texte peut aussi se concevoir de telle sorte que la durée de l'expérience requise serait déterminée lors de la constatation de la vacance d'emploi et préalablement à l'annonce de celle-ci.

Afin d'éviter toute confusion et tout risque d'arbitraire, le Conseil d'Etat propose pour l'article 1er la rédaction suivante, qui laisse entier le pouvoir d'appréciation de l'autorité qui nomme notamment en ce qui concerne une expérience éventuellement plus longue, et qui, pour le surplus, s'accorde mieux avec le texte maintenu.

.../...

"Article 1.-

A l'article 3 de l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du Plan, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

"Le Premier Ministre et le Ministre des Affaires économiques peuvent pour le recrutement du commissaire au Plan, du commissaire adjoint au Plan et des conseillers au Plan, dispenser de la condition relative à la limite d'âge visée au 5° de l'alinéa 1er.

Les conseillers au Plan sont nommés sur avis favorable d'un jury convoqué à cet effet par le Premier Ministre et le Ministre des Affaires économiques, et composé de ... professeurs d'université et de ... fonctionnaires supérieurs.

Peuvent bénéficier d'une nomination au grade de conseiller au Plan :

1) les premiers chargés de mission auprès du Bureau du Plan;

2) les candidats satisfaisant aux conditions spéciales suivantes :

   a) soit être détenteur du titre de docteur ou d'ingénieur civil, soit être titulaire de deux diplômes de licencié, dont un en économétrie ou en économie mathématique ou quantitative;

   b) justifier d'une expérience minimum de six ans, dont trois ans dans le domaine de la planification économique et sociale".

*

Selon le fonctionnaire délégué, il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de déroger aux règles générales concernant l'entrée en vigueur des lois et arrêtés. Dès lors, il serait préférable d'omettre l'article 7.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.