DB. Van der Stichele 618/76

1 2 08. 1976

L.12.629/2/V.

8

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 15 juillet 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglementant l'affichage électoral", a donné le 23 juillet 1976 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 15e juli 1976 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglementering van de verkiezingsaanplakkingen", heeft de 23e juli 1976 het volgend advies gegeven :

Si tant est que l'on puisse déduire de l'article 29 de la Constitution, spécialement à la lumière des travaux préparatoires et des discussions relatifs à la loi du 6 juin 1934, que le Roi détiendrait un pouvoir général de police parce que inhérent au pouvoir exécutif, encore convient-il d'observer qu'il ne serait nullement illimité. On estime, en effet, que ce pouvoir ne consisterait, conformément à l'article 2, 9°, de la section III du décret du 22 décembre 1789-janvier 1790 relatif à l'institution des assemblées primaires et des assemblées administratives, qu'en la détermination des mesures générales nécessaires au"maintien de la salubrité, de la sûreté et de la tranquillité publiques".

C'est à la lumière de ces principes que le Conseil d'Etat a examiné dans le court délai dont il dispose et en l'absence du fonctionnaire délégué par le Ministre, le présent projet.

*

Observation préliminaire.

Le projet mentionne, dans différentes dispositions ou l'autorité communale, ou les autorités communales, ou les autorités locales.

Il conviendrait que la terminologie soit uniforme. Comme en vertu de l'article 90 de la loi communale, le bourgmestre est spécialement chargé de l'exécution des lois et règlements de police, c'est celui-ci qui doit être désigné.

*

.../...

Article 1er.

§ 1er. Cette disposition impose aux communes l'obligation de réserver des emplacements spéciaux pour l'apposition des affiches électorales.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas le rapport qui pourrait exister entre cette disposition et "le maintien de la salubrité, de la sûreté et de la tranquillité publiques". Il est, dès lors, d'avis que cette disposition manque de fondement légal.

§ 2. Sous réserve de l'observation relative au § 1er, le § 2 est équivoque dans la mesure où il vise "les emplacements ... réservés à cette fin" et inefficace dans la mesure où il semble permettre, aux heures indiquées, l'affichage en tout autre endroit.

Cette disposition doit être précisée, d'autant plus que sa violation entraîne des sanctions pénales.

§ 4. Cette disposition ordonne la saisie des affiches transportées ou destinées à être apposées en contravention aux interdictions prévues, ainsi que du matériel servant à apposer les affiches ou à les transporter.

La loi du 6 mars 1818, modifiée par la loi du 5 juin 1934, se borne à fixer les peines sanctionnant les infractions aux arrêtés royaux à l'égard desquels la loi ne détermine pas des peines particulières; elle ne donne pas au Roi le pouvoir d'imposer des saisies.

.../...

La saisie en matière pénale est réglée par les articles 35 et suivants du Code d'instruction criminelle. Notamment, l'article 35 dispose que "le procureur du Roi se saisira des armes et de tout ce qui paraîtra avoir servi ou avoir été destiné à commettre le crime ou le délit ..."

Ou l'article 1er, § 4, entend faire référence au Code d'instruction criminelle, ou il entend instituer une "saisie" particulière, dont les modalités d'exercice ne sont, d'ailleurs, par précisées. Dans le premier cas, la disposition du paragraphe 4 est inutile; dans le second cas, elle manque de fondement légal.

*

Article 2.

Aussi bien en cet article qu'au § 2 de l'article 1er la notion d' "emplacement réservé" est équivoque.

Sous réserve de l'observation relative au § 1er de l'article 1er, le texte devrait être précisé à cet égard.

*

Article 3.

Selon le rapport au Roi, "le commissaire d'arrondissement est compétent en cas d'inéxécution ou d'exécution défectueuse des tâches imparties à l'autorité communale".

.../...

Rapproché de ce commentaire, l'article 3 signifie donc que le commissaire d'arrondissement est substitué au bourgmestre. Le projet devrait, éventuellement être précisé sur ce point.

Pour le surplus, cet article doit être revu à la lumière des observations qui ont été faites aux articles précédents.

Als het zó is dat uit artikel 29 van de Grondwet, mede aan de hand van de parlementaire voorbereiding en de bespreking van de wet van 6 juni 1934, afgeleid zou kunnen worden dat de Koning over een algemene - want aan de uitvoerende macht inherente - politiebevoegdheid beschikt, dan nog zou dit geen onbegrensde bevoegdheid zijn. Aangenomen wordt immers dat die bevoegdheid, overeenkomstig artikel 2, 9°, van afdeling III van het decreet van 22 december 1789-januari 1790 betreffende de samenstelling van de kiescolleges en van de administratieve vergaderingen, alleen zou bestaan in het bepalen van de algemene maatregelen die nodig zijn voor de "handhaving van de openbare gezondheid, veiligheid en rust".

Met die beginselen voor ogen heeft de Raad van State in de korte tijdspanne waarover hij beschikt en in afwezigheid van de door de Minister gemachtigde ambtenaar, het onderhavig ontwerp onderzocht.

*

Voorafgaande opmerking.

Het ontwerp spreekt nu eens van "gemeenteoverheid", dan van "gemeenteoverheden" of nog van lokale overheden.

Men gebruike een eenvormige terminologie. Aangezien de burgemeester krachtens artikel 90 van de gemeentewet in het bijzonder belast is met de uitvoering van de politiewetten en politiereglementen, is hij het die moet worden aangewezen.

.../...

Artikel 1.

§ 1. Volgens deze bepaling moeten de gemeenten speciale ruimten voorbehouden voor het aanbrengen van verkiezingsaanplakbiljetten.

De Raad van State ziet geen verband tussen die bepaling en de "handhaving van de openbare gezondheid, veiligheid en rust". Naar zijn oordeel is er dan ook geen rechtsgrond voor die bepaling.

§ 2. Onder voorbehoud van de opmerking bij § 1, is § 2 dubbelzinning waar hij spreekt van "de ruimten ... die daartoe zijn bestemd" en onwerkzaam waar hij het aanplakken op de aangeduide uren, overal elders lijkt toe te staan.

Die bepaling dient te worden verduidelijkt des te meer omdat op overtreding ervan straffen worden gesteld.

§ 4. Die bepaling beveelt de inbeslagneming van de met overtreding van het uitgevaardigde verbod "vervoerde of voor aanbrenging bestemde aanplakbiljetten, alsmede alle daartoe dienende materieel".

De wet van 6 maart 1818, gewijzigd bij de wet van 5 juni 1934, beperkt zich tot het bepalen van de straffen gesteld op overtreding van de koninklijke besluiten ten aanzien waarvan de wet geen bijzondere straffen bepaalt; zij draagt de Koning geen bevoegdheid op om inbeslagneming te gelasten.

.../...

Strafrechtelijk wordt inbeslagneming geregeld door de artikelen 35 en volgende van het Wetboek van strafvordering. Artikel 35 bepaalt met name : "De procureur des Konings neemt de wapens in beslag en alles wat schijnt gediend te hebben of bestemd te zijn geweest om de misdaad of het wanbedrijf te plegen ...".

Ofwel bedoelt artikel 1, § 4, te verwijzen naar het Wetboek van strafvordering, ofwel beoogt het een bijzondere "inbeslagneming" in te voeren waarvan de uitvoeringsregelen overigens niet nader worden omschreven. In het eerste geval is het bepaalde in paragraaf 4 overbodig; in het tweede heeft het geen rechtsgrond.

Artikel 2.

Evenals in § 2 van artikel 1, is het begrip "voorbehouden ruimte" hier dubbelzinnig.

Onder voorbehoud van de opmerking bij § 1 van artikel 1, zou de tekst ten deze verduidelijkt moeten worden.

Artikel 3.

Volgens het verslag aan de Koning "is de arrondissementscommissaris bevoegd op te treden wanneer de aan de gemeenteoverheid opgedragen taken niet of slecht worden uitgevoerd".

.../...

In het licht van die commentaar betekent artikel 3 dus dat de arrondissementscommissaris in de plaats van de burgemeester treedt. Het ontwerp zou wat dit betreft eventueel verduidelijkt moeten worden.

Voorts dient dit artikel te worden herzien mede aan de hand van de opmerkingen bij de voorgaande artikelen.

La chambre était composée de

Messieurs : F. REMION, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. DEPONDT, conseillers d'Etat,
A. VANDER STICHELE, staatsraden,

J. DE MEYER, assesseurs de la section de législation,
R. PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,

R. VAN HAECKE, greffier en chef.
hoofdgriffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. DEPONDT.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. DEPONDT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. VAN HAECKE. F. REMION.