KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e mei 1976 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet betreffende het Wegenfonds", heeft de 10e juni 1976 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 26 mai 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi relative au Fonds des routes", a donné le 10 juin 1976 l'avis suivant :

OPSCHRIFT.

Het opschrift stelle men als volgt :

"Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds".

AANHEF.

De aanhef redigere men als volgt :

"BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken, van Onze Minister van Financiën, Onze Staatssecretaris voor Begroting en van Onze Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers".

INDIENINGSFORMULIER.

Het indieningsformulier dient te worden gesteld als volgt :

.../...

"Onze Minister van Openbare Werken, Onze Minister van Financiën, Onze Staatssecretaris voor Begroting en Onze Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :".

Artikel 1.

Daar artikel 2 van de wet van 9 augustus 1955 laatstelijk vervangen werd bij artikel 2 van de wet van 25 januari 1967, worde de inleidende zin gesteld als volgt :

"Artikel 2 van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, gewijzigd bij de wet van 25 januari 1967, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"...".

De eerste drie leden van § 1 van het nieuw artikel 2 schrijve men als volgt :

"Artikel 2.-

§ 1. Het Fonds is ermede belast de werken tot aanleg, verbetering, modernisering en onderhoud van de niet geconcessioneerde autosnelwegen en van de Rijkswegen voor rekening van het Rijk te financieren en in samenwerking met de Rijksdiensten uit te voeren.

.../...

Het Fonds kan,bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, belast worden met de verbetering, de modernisering en het onderhoud van de geconcessioneerde autosnelwegen alsook met de overname van de aan de intercommunale verenigingen voor autosnelwegen toebehorende gronden, constructies, installaties en roerende zaken.

Het Fonds financiert het optrekken en het aankopen van gebouwen alsook het aankopen van de uitrusting, die nodig zijn voor de exploitatie en het onderhoud van de Rijkswegen en autosnelwegen die door het Fonds gefinancierd en aangelegd worden evenals van de geconcessioneerde autosnelwegen met de verbetering, modernisering en onderhoud waarvan het Fonds werd belast".

In de Nederlandse tekst van lid 5 schrijve men :

"... werken en opdrachten als bedoeld in dit artikel ...".

Paragraaf 2 ware beter gesteld als volgt :

"§ 2. Het Fonds is ertoe gemachtigd het oprichten en het exploiteren van diensten ten behoeve van de gebruikers langs de Rijkswegen en autosnelwegen, als bedoeld in § 1, derde lid, in concessie te geven".

.../...

Paragraaf 3 redigere men als volgt :

"§ 3. Voor de Rijkswegen en autosnelwegen als bedoeld in § 1, derde lid, kan het Fonds de oprichting, de verbetering, de modernisering, het onderhoud en de financiering van de elektrische installaties en de daarbij horende exploitatiekosten op zich nemen".

Artikel 2.

De inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 41 van 29 september 1967 en de wet van 28 december 1973, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"...".

Het verdient aanbeveling de tweede zin van het tweede lid van het nieuw artikel 4 als een derde lid te schikken dat wordt gesteld als volgt :

"Het personeel van het Fonds oefent zijn functies uit in de schoot van de diensten van de Staat".

Het laatste lid schrijve men als volgt :

.../...

"De personeelsleden van het Fonds in dienst op 30 april 1976 worden definitief benoemd in de graad die zij op die datum bekleedden, met behoud van hun anciënniteit en de daaraan verbonden rechten".

Artikel 3.

De inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 7 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 41 van 29 september 1967, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"...".

In de Nederlandse versie van het tweede lid van het nieuw artikel 7 leze men : "... sommige van zijn bevoegdheden ..." in plaats van "... een deel van zijn bevoegdheden ...".

Artikel 4.

De inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 januari 1967, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"...".

.../...

Het nieuwe artikel 8 van de wet, zoals het gewijzigd wordt door het ontwerp, bepaalt onder a) dat het Fonds beschikt over het geheel of over een deel van de opbrengst van rechten, taksen en belastingen betreffende de sector motorvoertuigen en wegverkeer. Volgens de gemachtigde van de Minister wordt hiermee beoogd de verkeersbelasting, de belasting op de toegevoegde waarde van de motorvoertuigen en de accijnsrechten op de minerale oliën. Indien deze belastingen en taksen worden bedoeld, dan moeten zij klaarheidshalve uitdrukkelijk worden vermeld in de tekst.

Artikel 5.

De inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 9, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 41 van 29 september 1967, wordt aangevuld met een vijfde lid dat luidt als volgt :

"...".

Artikel 6.

Artikel 6 van het ontwerp schrijve men als volgt :

"Artikel 6.-

Artikel 18 van dezelfde wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

.../...

"Artikel 18. § 1. Het Fonds wordt in de plaats van de Staat gesteld wat betreft :

1) de rechten en verplichtingen voortvloeiende uit de voor rekening van de Staat (Bestuur der wegen) gesloten contracten met het oog op het oprichten en exploiteren van diensten ten behoeve van de gebruikers langs de niet geconcessioneerde autosnelwegen;

2) de verplichtingen en lasten welke voortvloeien uit contracten voor aanneming van werken, leveringen en diensten welke voor rekening van de Staat (Bestuur der wegen) ten laste van de kredieten van het artikel 14.01 van de gewone begroting van het Ministerie van Openbare Werken werden gesloten en wel in volgende mate :

   a) voor de vastgelegde uitgaven van het dienstjaar 1971, welke niet vóór 31 december 1972 werden geliquideerd;

   b) voor de tijdens het dienstjaar 1972 vastgelegde uitgaven, welke niet vóór 31 december 1973 werden geliquideerd;

   c) voor de niet vastgelegde uitgaven van het dienstjaar 1972 of van de voorgaande dienstjaren;

3) de verplichtingen en lasten welke het gevolg zijn van aannemingscontracten welke voor rekening van

.../...

de Staat (Bestuur der wegen) werden gesloten ten laste van de kredieten van de artikelen 14.02, 73.01, 73.02, 73.12 en 73.14 van de begroting der kapitaaluitgaven, voor de niet vastgelegde uitgaven van het begrotingsjaar 1972 of van de voorgaande begrotingsjaren.

§ 2. De beloning van de onder artikel 2 vermelde publiekrechtelijke verenigingen, welke betrekking heeft op dienstjaren die aan het dienstjaar 1973 voorafgaan en welke de Staat niet heeft kunnen liquideren, komt ten laste van het Fonds".

*

Onderaan het ontwerp leze men : "Gegeven te".

*

Op bladzijde 3 van de memorie van toelichting schrappe men het derde lid daar de bepaling waarop het betrekking heeft, uit het ontwerp werd gelicht.

INTITULE.

Il y a lieu de rédiger l'intitulé comme suit :

"Projet de loi modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes".

PREAMBULE.

Le préambule sera rédigé comme ci-dessous :

"BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics, de Notre Ministre des Finances, de Notre Secrétaire d'Etat au Budget et de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil".

FORMULE DE PRESENTATION.

Il convient de rédiger la formule de présentation comme suit :

"Notre Ministre des Travaux publics, Notre Ministre des Finances, Notre Secrétaire d'Etat au Budget et Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :".

.../...

Article 1er.

L'article 2 de la loi du 9 août 1955 ayant été modifié pour la dernière fois, par l'article 2 de la loi du 25 janvier 1967, il vaudrait mieux rédiger la phrase liminaire comme ci-dessous :

"L'article 2 de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes, modifié par la loi du 25 janvier 1967, est remplacé par les dispositions suivantes :

"...".

Les trois premiers alinéas du § 1er du nouvel article 2 gagneraient à être rédigés comme suit :

"Article 2.-

§ 1er. Le Fonds est chargé de financer pour compte de l'Etat et d'exécuter concurremment avec les services de celui-ci, les travaux de construction, d'aménagement, de modernisation et d'entretien des autoroutes non concédées et des routes de l'Etat.

Le Fonds peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, être chargé de l'aménagement, de la modernisation et de l'entretien des autoroutes concédées ainsi que de la reprise des terrains, constructions, installations et objets mobiliers appartenant aux intercommunales autoroutières.

Le Fonds finance la construction et l'acquisition de bâtiments ainsi que l'achat d'équipement, nécessaires à l'exploitation et à l'entretien des routes de l'Etat et des autoroutes financées et construites par le Fonds ainsi que des autoroutes concédées dont l'aménagement, la modernisation et l'entretien lui ont été confiés".

.../...

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 5, on lira :

"... werken en opdrachten als bedoeld in dit artikel ...".

Mieux vaudrait rédiger le paragraphe 2 comme suit :

"§ 2. Le Fonds est autorisé à concéder l'établissement et l'exploitation de services, au profit des usagers, en bordure des routes de l'Etat et des autoroutes visées au § 1er, alinéa 3".

Le § 3 gagnerait à être rédigé comme suit :

"§ 3. En ce qui concerne les routes de l'Etat et les autoroutes visées au § 1er, alinéa 3, le Fonds peut prendre en charge la construction, l'aménagement, la modernisation, l'entretien et le financement des installations électriques ainsi que les frais d'exploitation y afférents".

Article 2.

Il y a lieu de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 2 en projet :

"L'article 4 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 41 du 29 septembre 1967 et la loi du 28 décembre 1973, est remplacé par les dispositions suivantes :

"...".

Il se recommande de présenter la seconde phrase de l'alinéa 2 du nouvel article 4 sous la forme d'un alinéa 3, rédigé comme suit :

.../...

"Le personnel du Fonds exerce ses fonctions au sein des services de l'Etat".

Le dernier alinéa serait mieux rédigé de la manière suivante :

"Les agents du Fonds en fonction à la date du 30 avril 1976 sont nommés à titre définitif dans le grade dont ils étaient revêtus à cette date, et conservent leur ancienneté et les droits qui s'y rattachent".

Article 3.

Il y a lieu de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 3 du projet :

"L'article 7 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 41 du 29 septembre 1967, est remplacé par la disposition suivante :

"...".

Dans la version néerlandaise de l'alinéa 2 du nouvel article 7, il convient de lire : "... sommige van zijn bevoegdheden ..." au lieu de "... een deel van zijn bevoegdheden".

Article 4.

Il se recommande de rédiger la phrase liminaire de l'article 4 du projet comme suit :

"L'article 8 de la même loi, modifié par la loi du 25 janvier 1967, est remplacé par les dispositions suivantes :

"...".

.../...

Le nouvel article 8 de la loi, tel qu'il est modifié par le projet, dispose sous a) que le Fonds dispose de tout ou partie du produit des droits, taxes et impôts se rapportant au secteur des véhicules à moteur et à la circulation routière. /Selon le délégué du Ministre, il s'agit de la taxe de circulation, de la taxe sur la valeur ajoutée des véhicules à moteur et des droits d'accises sur les huiles minérales./ Si ce sont effectivement ces impôts et taxes qui se trouvent ainsi visés, il y a lieu, pour plus de clarté, de les mentionner explicitement dans le texte.

Article 5.

Il convient de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 5 du projet :

"L'article 9, modifié par l'arrêté royal n° 41 du 29 septembre 1967, est complété par un alinéa 5, rédigé comme suit :

"...".

Article 6.

L'article 6 du projet sera rédigé comme suit :

"Article 6.-

L'article 18 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

"Article 18. § 1er. Le Fonds est subrogé à l'Etat dans :

1) les droits et obligations qui résultent des contrats passés au nom de l'Etat (Administration des routes) en vue de l'établissement et l'exploitation des services au profit des usagers en bordure des autoroutes non concédées;

.../...

2) les obligations ... (suite comme au projet):

a) ...,

b) ...,

c) ...;

3) les obligations et charges qui résultent des marchés passés au nom de l'Etat ... (suite comme au projet);

§ 2. La rémunération des association de droit public visées à l'article 2 qui concerne les exercices antérieurs à l'exercice 1973 et que l'Etat n'a pu liquider, est à la charge du Fonds".

*

A la fin du projet, il y a lieu de lire : "Donné à".

*

A la page 3 de l'exposé des motifs, il convient de supprimer l'alinéa 3, la disposition à laquelle il se rapporte ne figurant plus au projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,

H. COREMANS, staatsraden,
F. DEBAEDTS,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

S. FREDERICQ,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.

La chambre était composée de

Messieurs : président de chambre,

conseillers d'Etat,

assesseurs de la section de législation,

greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

Ch. SMOLDERS.