BL.

Conseil d'Etat - Raad van State
21 OKT 1976
Coördinatie

5

L.12.553/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e april 1976 door de Minister van Nederlandse Cultuur en van Vlaamse Aangelegenheden verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de modaliteiten voor de eerste benoemingen in de personeelsformaties van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie", heeft de 9e april 1976 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes, le 7 avril 1976, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de nomination des premier membres du personnel des cadres organiques de la Commission nationale permanente du Pacte culturel", a donné le 9 avril 1976 l'avis suivant :

22 OKT 76

Het ontwerp-besluit strekt ertoe de modaliteiten te bepalen volgens welke de "eerste benoemingen in de personeelsformaties van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie" zullen geschieden.

Naar luid van artikel 22 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, wordt de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie bijgestaan door "Rijksambtenaren die door de Regering te harer beschikking worden gesteld". Uit die wetsbepaling volgt wel dat bedoeld personeel de hoedanigheid van Rijksambtenaar moet bezitten vooraleer de Regering het met een opdracht bij de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie belast, doch niet dat aan de Koning de mogelijkheid ontnomen is om, met het oog op een latere ambtsopdracht, gebruik te maken van de macht die Hij in artikel 66 van de Grondwet put om Rijksambtenaren te benoemen en hun statuut te bepalen.

De benoemingsmacht is nochtans niet op algemene wijze overdraagbaar aan een minister zoals in artikel 1 van het ontwerp is gesteld. Bovendien moet de vaststelling van afwijkende statuutbepalingen geschieden met naleving van de vormvereisten die in het statuut van het Rijkspersoneel zijn bepaald, met name moet overeenkomstig artikel 6 van dat statuut ook de directieraad vooraf worden gehoord wat, te oordelen naar de vermeldingen in de aanhef ter zake nog niet geschied is. Omdat naar luid van meergenoemd artikel 22, zevende lid, de kredieten die voor de werking van de commissie nodig zijn op de begro-

.../...

tingen van de Ministeries van Nationale Opvoeding en Cultuur worden uitgetrokken, ligt het voor de hand dat de in dit ontwerp bedoelde ambtenaren, naargelang van het geval, tot het personeel van die departementen zullen behoren en dat dienvolgens de directieraden die in die departementen zijn opgericht, voor raadpleging in aanmerking komen.

Voorts dienen de afwijkende benoemingsmodaliteiten, die als een bijlage bij het ontwerp zijn opgevat, in het ontwerp-besluit zelf te worden opgenomen waarbij, wat de inspecteurs betreft, nader moet verduidelijkt worden, hetzij rechtstreeks, hetzij bij wege van verwijzing naar bestaande bepalingen, wat met de woorden "regulariseerbaar in niveau 1" is bedoeld. Het betreffend artikel zou als volgt kunnen aanvangen :

"Voor een benoeming met toepassing van artikel 1 komen in aanmerking zij die voldoen aan de hierna voor ieder van de betrokken graden vermelde benoemingsvereisten :

...".

Gelet op de korte termijn waarin om advies is verzocht, onthoudt de Raad van State zich van verdere opmerkingen die de vorm betreffen.

L'arrêté en projet a pour objet de déterminer les modalités des "premières nominations" aux cadres organiques de la Commission nationale permanente du Pacte culturel.

Aux termes de l'article 22 de la loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques, la Commission nationale permanente du Pacte culturel est assistée par "des agents de l'Etat mis à sa disposition par le Gouvernement". S'il résulte de cette disposition légale que ces agents doivent avoir la qualité d'agent de l'Etat avant que le Gouvernement ne les charge d'une mission auprès de la Commission nationale permanente du Pacte culturel, il n'en découle toutefois pas que le Roi serait privé de la faculté de mettre en oeuvre, en vue d'un détachement ultérieur, le pouvoir qu'Il puise dans l'article 66 de la Constitution de nommer les agents de l'Etat et de déterminer leur statut.

Le pouvoir de nomination n'est toutefois pas susceptible d'être délégué de manière générale à un ministre, comme le prévoit l'article 1er du présent projet. D'autre part, la fixation de dispositions statutaires dérogatoires doit se faire dans le respect des formalités prescrites par le statut des agents de l'Etat. C'est ainsi que, conformément à l'article 6 dudit statut, le conseil de direction doit également être consulté au préalable, formalité qui, à en juger selon les mentions figurant au préambule, n'a pas encore été accomplie en l'occurence. Etant donné qu'aux termes de l'article 22, alinéa 7, précité, les crédits nécessaires au fonctionnement de la Commission sont inscrits aux budgets des Ministères de l'Education nationale et de la Culture, il va sans dire

.../...

que les agents visés par le présent projet feront partie, selon le cas, du personnel de l'un ou de l'autre de ces départements et que ce sont dès lors les conseils de direction créés au sein de ces départements qui doivent être consultés en l'espèce.

En outre, les modalités dérogatoires de nomination, qui font l'objet d'une annexe au projet, doivent être incorporées dans le projet d'arrêté même, tout en ayant soin, en ce qui concerne les inspecteurs, de préciser, soit directement, soit par référence à des dispositions existantes, ce que l'on entend par les mots "régularisable au niveau I". L'article en question pourrait débuter comme suit :

"Peuvent bénéficier d'une nomination en application de l'article 1er, les personnes qui satisfont aux conditions de nomination mentionnées ci-après pour chacun des grades concernés :

...".

Vu le bref délai dans lequel son avis est demandé, le Conseil d'Etat s'abstient d'autres observations de forme.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. DEROOVER, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.