S

AD.

Conseil d'Etat - Raad van State
- 1 -
16 03. 1976
Coördinatie

L. 12.481/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e januari 1976 door de Minister van Nationale opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende samenstelling en de werking van de commissie opgericht bij artikel 2 van de wet van 8 februari 1974", heeft de 12e februari 1976 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 22 janvier 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant la composition et le fonctionnement de la Commission créée par l'article 2 de la loi du 8 février 1974", a donné le 12 février 1976 l'avis suivant :

16 MRT 76

Het ontwerp-besluit regelt de samenstelling en de werking van de commissie als bedoeld in artikel 5bis van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, ingevoegd bij de wet van 8 februari 1974. Die commissie adviseert de Minister van Nationale Opvoeding in zaken van bijbetrekkingen wanneer hij moet beslissen over het verzoek van een personeelslid "dat vastgesteld wordt dat het zelfstandig beroep dat hij uitoefent geen beroepsactiviteit in beslag neemt". Van die beslissing hangt af, of het door het personeelslid uitgeoefende ambt in het onderwijs als hoofdambt dan wel als bijbetrekking zal worden beschouwd, met alle gevolgen die in de bezoldigingsregeling aan dit onderscheid gehecht worden.

Aldus betreft het ontwerp een aangelegenheid die betrekking heeft op de bezoldigingsregeling van het onderwijzend personeel, welke aangelegenheid deel uitmaakt van "de personeelsstatuten" als bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten. De wettigheid van de beoogde regeling is dan ook onderworpen aan het vereiste van de syndicale raadpleging.

Het koninklijk besluit van 25 september 1969 houdende splitsing van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur heeft genoemd ministerie gesplitst in twee ministeries, te weten het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur en het Ministerie van Nationale Opvoeding en Franse Cultuur.

.../...

Krachtens artikel 7, § 1, van reeds vermeld koninklijk besluit van 20 juni 1955 doet de algemene syndicale raad van advies uitspraak wanneer de voorgestelde maatregel betrekking heeft "op het ganse personeel of op een gedeelte van het personeel van meerdere ministeries" terwijl artikel 7, § 2, van hetzelfde besluit voorschrijft dat de syndicale raad van advies uitspraak doet wanneer de voorgestelde maatregel betrekking heeft "op het ganse personeel of op een gedeelte van het personeel horend onder het ministerie of de instelling van openbaar nut, waarbij hij is ingesteld" en § 5 bepaalt dat de bevoegdheid van de algemene syndicale raad van advies die van de syndicale raden van advies uitsluit.

Aangezien de voorgestelde maatregel betrekking heeft op een personeel van twee ministeries, volgt uit het bovenstaande dat hij niet aan de syndicale raad van advies, zoals in de aanhef van het ontwerp wordt vermeld, doch aan de algemene syndicale raad voor advies moet worden voorgelegd.

Het ontwerp is derhalve niet in staat om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht.

Uit de verklaring van de gemachtigde van de Minister blijkt bovendien dat het ontwerp, dat naar luid van zijn artikel 9 nieuwe uitgaven met zich brengt, nog niet het akkoord heeft van de Staatssecretaris voor Begroting, zoals voorgeschreven door artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole. Ook aan dat vereiste moet zijn voldaan vooraleer het ontwerp aan de Raad van State voor advies mag worden overgelegd.

Le projet d'arrêté règle la composition et le fonctionnement de la commission visée à l'article 5bis de l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, inséré dans cet arrêté par la loi du 8 février 1974. Cette commission donne au Ministre de l'Education nationale des avis en matière de fonctions accessoires, lorsqu'il est appelé à se prononcer sur la demande d'un membre du personnel tendant à faire "constater que sa profession indépendante n'absorbe pas dans son chef une activité professionnelle". De cette décision dépendra si la fonction exercée par ce membre du personnel dans l'enseignement sera considérée comme fonction principale ou comme fonction accessoire, avec toutes les conséquences que le statut pécuniaire attache à cette distinction.

C'est dire que le projet traite d'une manière touchant le statut pécuniaire du personnel enseignant, matière qui fait partie des "statuts des agents" visés à l'article 6 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics. La légalité des dispositions ensisagées est ainsi conditionnée par la consultation syndicale.

L'arrêté royal du 25 septembre 1969 portant dédoublement du Ministère de l'Education nationale et de la culture a scindé ce ministère en deux départements, à savoir le Ministère de l'Education nationale et de la Culture française et le Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise.

.../...

Aux termes de l'article 7, § 1er, du susdit arrêté royal du 20 juin 1955, le comité général de consultation syndicale se prononce lorsque la mesure proposée intéresse "tout ou partie du personnel de plusieurs ministères". En son § 2, le même article 7 prévoit que le comité de consultation syndicale se prononce lorsque la proposition intéresse "tout ou partie du personnel du ministère ou de l'organisme d'intérêt public dans lequel il est créé", et dispose en son § 5 que la compétence du comité général de consultation syndicale est exclusive de celle des comités de consultation syndicale.

La mesure proposée intéressant le personnel de deux ministères, il suit de ce qui précède que le projet doit être soumis non pas au comité de consultation syndicale, ainsi qu'il est dit dans le préambule, mais au comité général de consultation syndicale.

Le projet n'est dès lors pas en état pour être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

Il appert en outre des déclarations du délégué du Ministre que le projet qui, étant donné son article 9, entraînera des dépenses nouvelles, n'a pas encore reçu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, prescrit par l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Cette formalité doit, elle aussi, être accomplie avant que le projet ne soit en état pour être soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.