25 11 1975

YC. - 1 - Coördinatie L. 12.414/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e oktober 1975 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de vrijstelling van de beroepskaart ter voldoening aan de richtlijn van 16 juni 1975 van de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen houdende maatregelen ter bevordering van de daadwerkelijke uitoefening van het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten voor diverse werkzaamheden (ex klasse 01 tot en met 85 CITI) en houdende met name overgangsmaatregelen voor deze werkzaamheden", heeft de 7e november 1975 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 22 octobre 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la dispense de la carte professionnelle, pris en application de la directive du 16 juin 1975 du Conseil des Ministres des Communautés européennes relative à des mesures destinées à favoriser l'exercice effectif de la liberté d'établissement et de la libre prestation des services pour diverses activités (ex classe 01 à classe 85 CITI) et comportant notamment des mesures transitoires pour ces activités", a donné le 7 novembre 1975 l'avis suivant :

25 XI 75

Het ontwerp-besluit volgt op de richtlijn 75/368/EEG dd. 16 juni 1975 van de Raad van de Europese Gemeenschappen. De richtlijn bevat voorlopige maatregelen te nemen in afwachting van een coördinatie der nationale regelingen voor de toegang tot en de uitoefening van sommige werkzaamheden. De Regering meent die richtlijn uit te voeren door aan de onderdanen van de Lid-Staten vrijstelling van beroepskaart te verlenen wat sommige beroepen en diensten betreft.

Uit de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen (arrest Reyners dd. 21 juni 1974 en arrest Van Binsbergen dd. 3 december 1974), blijkt dat sinds het verloop van de overgangsperiode als in het Verdrag van Rome voorzien, de verplichting houder te zijn van een beroepskaart niet meer kan opgelegd worden aan onderhorigen van de Lid-Staten van de EEG. De richtlijn vraagt dan ook niet dat van die verplichting, die door de directe werking van het Verdrag is opgeheven, vrijstelling zou worden verleend.

De richtlijn slaat veeleer op de eisen inzake vakkennis en vakbekwaamheid die op grond van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen werden ge-

.../...

steld. Een juiste uitvoering van de richtlijn zou bestaan in een aanpassing van de reglementering betreffende de toegang tot de beroepen, aanpassing waartoe de Koning bevoegdheid vindt in artikel 3, § 7, van de wet van 15 december 1970.

Het ontwerp-besluit dient dan ook in die optiek te worden herzien.

Voor het overige meent de Raad van State aan de Regering te moeten aanbevelen de aanpassing van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsaktiviteiten der vreemdelingen aan het EEG-Verdrag, zoals geïnterpreteerd door de hierboven vermelde arresten, in onderzoek te nemen.

L'arrêté en projet fait suite à la directive 75/368/EEG du 16 juin 1975 du Conseil des Communautés européennes. La directive contient des mesures provisoires à prendre en attendant la coordination des régimes nationaux relatifs à l'accès et à l'exercice de certaines activités. Le Gouvernement croit mettre cette directive en oeuvre en dispensant les ressortissants des Etats membres, pour certaines professions et certains services, de l'obligation d'être titulaire de la carte professionnelle.

Il appert de la jurisprudence de la Cour de Justice des Communautés européennes (arrêt Reyners du 21 juin 1974 et arrêt Van Binsbergen du 3 décembre 1974) que, depuis l'expiration de la période transitoire prévue par le Traité de Rome, l'obligation d'être titulaire d'une carte professionnelle ne peut plus être imposée aux ressortissants des Etats membres de la CEE. La directive ne requiert dès lors pas qu'il soit accordé dispense de cette obligation, d'ailleurs abrogée par l'action directe du Traité./

La directive vise plutôt les exigences en matière de connaissances et d'aptitude professionnelles qui ont été déterminées sur la base de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice dës activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat. Une mise en oeuvre correcte de la directive consisterait

.../...

à adapter la réglementation relative à l'accès aux professions, adaptation qu'il est au pouvoir du Roi de réaliser en vertu de l'article 3, § 7 de la loi du 15 décembre 1970.

Il y aurait lieu, dès lors, de revoir le projet d'arrêté dans cette optique.

Pour le surplus, le Conseil d'Etat estime devoir recommander au Gouvernement d'envisager l'adaptation de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes au Traité de la CEE, tel que l'ont interprété les arrêts ~~susvisés~~ de la Cour de Justice des C.E. (Reynders du 24.6.1974 et Van Binsbergen du 3.12.1974).

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

Ch. SMOLDERS,
H. COREMANS,

G. VAN HECKE,

J. DE MEYER,

E. VAN VYVE,

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE.

F. LEPAGE.