KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e mei 1975 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van organieke wet "betreffende de burgerlijke professionele en interprofessionele vennootschappen" heeft de 19 juni 1975 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 14 mai 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi organique "des sociétés civiles professionnelles et interprofessionnelles", a donné le 19 juin 1975 l'avis suivant :

Bij brief van 13 mei 1975 heeft de Minister van Middenstand de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies verzocht over een voorontwerp van organieke wet betreffende de burgerlijke professionele en interprofessionele vennootschappen. Het voorontwerp zelf is, naast de Minister van Middenstand, medeondertekend door de Minister van Financiën om de enkele reden evenwel, zoals aan de Raad van State is meegedeeld, dat in het voorontwerp bepalingen tot wijziging van fiscale wetten zijn opgenomen.

Naar luid van zijn artikel 1 strekt het voorontwerp ertoe de mogelijkheid te openen professionele vennootschappen met rechtspersoonlijkheid op te richten "tussen natuurlijke personen die zelfstandig een zelfde intellectueel beroep uitoefenen dat aan een wetgevend of reglementair statuut is onderworpen of waarvan de titel beschermd is en onder meer tussen openbare en ministeriële amtenaren". De professionele vennootschappen hebben tot doel het beroep van hun leden gemeenschappelijk uit te oefenen; zij oefenen zelf het beschouwde beroep uit. Naar luid van artikel 2 kunnen interprofessionele vennootschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht met het oog op de gemeenschappelijke uitoefening van de beroepen waarvan de vennoten titularis zijn .

Het voorontwerp is duidelijk geïnspireerd door de Franse wet nr. 66-879 van 29 november 1966 "relative aux sociétés civiles professionnelles" (J.O. 30 november 1966), gewijzigd bij de wet nr. 72-1151 van 23 december 1972 (J.O. 27 december 1972).

.../...

Het voorontwerp is opgevat als een kaderwet. Aan de Koning wordt de taak opgedragen om, na passende raadplegingen, de wijze te bepalen waarop de ontwerp-wet op elk beroep toepasselijk zal zijn. Te dier gelegenheid kan de Koning de nodige wijzigingen brengen in de wetten die de betrokken beroepen inrichten; zodanige besluiten zullen ter bekrachtiging aan het Parlement moeten worden voorgelegd.

Volgens de gemachtigde van de Minister wordt tussen de beroepen waarop de wet toepassing zal vinden, vooral gedacht aan de advokaten, notarissen, gerechtsdeurwaarders, dierenartsen, bedrijfsrevisoren, architecten en wisselagenten.

De Raad van State moet doen opmerken dat genoemde beroepen op een omstandige wijze door de wet zijn ingericht. Het valt op dat, met uitzondering van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde der architecten, die wetten niet op het inititief van de Minister van Middenstand zijn genomen en dat die Minister ook niet betrokken is bij enig toezicht op de naleving van de organieke regels van het beroep.

Klemmender is nog te moeten vaststellen dat aan nieuwe vormen van organisatie van samenwerking of van uitoefening van beroep wordt gedacht voor beroepen als die van advokaat notaris en gerechtsdeurwaarder, waarvan de titularissen hetzij b de rechtsbedeling onmiddellijk zijn betrokken, hetzij als medewerkers van het gerecht moeten worden beschouwd. Het is duidelijk dat zodanige materie niet onder het departement van Middenstand ressorteert.

.../...

Verder bevat het voorontwerp bepallingen die onmiddellijk ingrijpen in of verband houden met de regels van het Burgerlijk Wetboek of van het Handelswetboek.De zorg over die aangelegenheid heeft, zoals voor de beroepen van advokaat, notaris of gerechtsdeurwaarder, steeds tot de werkingssfeer van het departement van Justitie behoord.

Tot het beginsel van behoorlijk bestuur behoort de regel dat wanneer in de vorm van een voorontwerp van wet een initiatief genomen wordt tot grondige wijziging van wetten die tot de zorg van een bepaald minister behoren of tot hervorming van een beroep dat onder het toezicht van een bepaald minister geplaatst is of dat op een zodanige wijziging moet uitmonden, dat initiatief van in den beginne van de bevoegde minister zou uitgaan. Die regel is terzake niet gevolgd. Zoals het voorontwerp voor de Raad van State toegelicht is, is de Minister van Middenstand slechts op bijkomende wijze bij de behandelde materie betrokken. Uit inlichtingen die aan de Raad van State werden verstrekt, blijkt dat andere departementen niet aande totstandkoming van de tekst hebben meegewerkt.

Zolang aan voormelde regel niet is voldaan, acht de Raad van State het voorontwerp -dat bovendien door alle betrokken ministers zal moeten worden medeondertekend- niet in staat om hem voor gemotiveerd advies te worden voorgelegd.

Par lettre du 13 mai 1975, le Ministre des Classes moyennes a sollicité l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, sur un avant-projet de loi organique des sociétés civiles professionnelles et interprofessionnelles. Si, outre par le Ministre des Classes moyennes, l'avant-projet même est contresigné par le Ministre des Finances c'est uniquement, ainsi qu'il a été communiqué au Conseil d'Etat, parce qu'il contient des dispositions qui modifient des lois fiscales.

Aux termes de son article 1er, l'avant-projet tend à permettre la constitution de sociétés professionnelles jouissant de la personnalité civile "entre personnes physiques exerçant à titre indépendant une même profession intellectuelle soumise à un statut législatif ou réglementaire ou dont le titre est protégé, et notamment entre officiers publics et ministériels". Les sociétés professionnelles ont pour objet l'exercice en commun de la profession de leurs membres. Elles exercent elles-mêmes la profession considérée. En vertu de l'article 2, des sociétés interprofessionnelles jouissant de la personnalité civile peuvent être constituées en vue de l'exercice en commun des professions dont leurs associés sont titulaires.

L'avant-projet s'inspire manifestement de la loi française n° 66-879 du 29 novembre 1966 "relative aux sociétés civiles professionnelles" (J.O. 30 novembre 1966), modifiée par la loi n° 72-1151 du 23 décembre 1972 (J.O. 27 décembre 1972).

.../...

L'avant-projet est conçu comme une loi-cadre. Le Roi se voit confier la mission de déterminer, après avoir procédé aux consultations requises, les modalités d'application de la loi en projet à chaque profession. Le Roi pourra, à cette occasion, apporter aux lois organiques des professions intéressées, les modifications qui s'imposent; ces arrêtés devront être soumis à la ratification des chambres législatives.

Parmi les professions auxquelles la loi trouvera une application, sont principalement envisagées, selon le délégué du Ministre, celles d'avocat, de notaire, d'huissier de justice, de vétérinaire, de reviseur d'entreprise, d'architecte et d'agent de change.

Le Conseil d'Etat tient à faire observer que lesdites professions sont organisées de manière fort détaillée par la loi. Il y a lieu de relever qu'à l'exception de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes, aucune des lois en question n'est intervenue à l'initiative du Ministre des Classes moyennes et que celui-ci n'est pas davantage associé au contrôle de l'observation des règles organiques de la profession.

Autre constatation, plus frappante encore : de nouvelles formes d'organisation de collaboration ou d'exercice de la profession sont envisagées pour des professions comme celles d'avocat, de notaire et d'huissier de justice, dont les titulaires soit sont directement associés à l'administration de la justice, soit doivent être considérés comme des collaborateurs des autorités judiciaires. Il est évident que pareille matière n'est pas du ressort du département des Classes moyennes.

.../...

En outre, l'avant-projet contient des dispositions qui touchent directement aux règles du Code civil ou du Code de commerce ou qui s'y rapportent. De même qu'en ce qui concerne les professions d'avocat, de notaire ou d'huissier de justice, il s'agit là d'une matière qui a toujours relevé des attributions du département de la Justice.

C'est une règle de bonne administration que l'initiative d'un projet de loi qui tend soit à faire modifier d'une manière fondamentale des lois qui relèvent des attributions d'un ministre déterminé, soit à procéder à une réforme de professions qui sont soumis à la surveillance d'un ministre déterminé ou qui doit aboutir à de telles réformes, émane dès son origine du ministre compétent. Cette règle n'a pas été suivie dans le cas d'espèce. Tel que le projet a été explicité, le Ministre des Classes moyennes n'est concerné qu'accessoirement par la matière que règle le projet. Il appert aussi des informations données au Conseil d'Etat que les autres départements n'ont pas collaboré à l'élaboration du texte.

Tant qu'il n'aura pas été satisfait à la règle prérappelée, le Conseil d'Etat estime que l'avant-projet -qui devra en outre être contresigné par tous les ministres intéressés- n'est pas en état pour être soumis à son avis motivé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier,
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.